



CES
GALICIA
Consello Económico e Social de Galicia

Ditame
4/26



**XUNTA
DE GALICIA**

DITAME

sobre o

Anteproxecto do Plan director do sector da loxística industrial 2026-2028



APROBADO POLO PLENO O 21 DE SETEMBRO



Todos os documentos do CES poden atoparse en

www.ces-galicia.org

Manuel Martínez Varela, secretario xeral do Consello Económico e Social de Galicia,

CERTIFICO:

que o Pleno do Consello Económico e Social de Galicia, en sesión celebrada o día 21 de setembro de 2026, coa asistencia dos membros que de seguido se relacionan:

Presidente	Manuel Pérez Álvarez
Secretario xeral	Manuel Martínez Varela

GRUPO PRIMEIRO

CIG	Anxo Noceda Carballo María Xosé Alonso Rodríguez Natividade López Gromaz Héctor López de Castro
UGT-Galicia	Ana M ^a . Pereiro Mourelo Delia Irene Martínez Conde Rafael Vázquez García Javier Carreiro Vázquez
CC.OO.	Maica Bouza Seoane Xesús Castro Baamonde Carlos Pardo Pardo

GRUPO SEGUNDO

CEG	Jose Antonio Neira Cortés Cristina Rama Molinos Ana Belén Vázquez Eibes
-----	---

Román Gómez Crespo
Laura Otero Rúa
Antonio Fontenla Ramil
César Blanco Gómez
Jorge Cebreiros Arce
M^a del Mar Barreiro Mariño
Jose Ignacio López-Bachiller Fernández
Jaime Luís López Vázquez
David Martínez Alonso

GRUPO TERCEIRO

UU.AA.	Alba Torreira Puga Jacobo Feijoo Lamas
SLG	Ramón Barreiro Carnota Xosé Pérez Rei
Confrarías	Jose Antonio Pérez Sieira José Manuel Rosas Otero
Consumidores	Miguel López Crespo Rosa Celia Otero Raña
Universidade da Coruña	América Álvarez Dominguez
Universidade de Santiago	Pablo Durán Santomil
Universidade de Vigo	Mónica Villanueva Villar

acordou emitir por maioría simple o ditame que literalmente se transcribe de seguido:

ANTECEDENTES

1.- En data 18 de xuño de 2026 tivo entrada no Consello Económico e Social de Galicia (CES) oficio da Consellería de Economía e Industria da Xunta de Galicia remitindo, para o seu preceptivo ditame, o Anteproxecto do Plan Director da Loxística Industrial 2026-2028.

Este organismo resulta competente para o ditame deste Plan Director de acordo co previsto no artigo 5 da súa lei de creación (Lei 6/1995, de 28 de xuño). O devandito artigo establece entre as funcións que corresponden ao CES a de emitir ditames de carácter preceptivo ou facultativo, atopándose entre os primeiros aqueles que versen sobre *“Anteproxectos de lei e proxectos de decretos legislativos e plans xerais ou sectoriais que regulen materias socioeconómicas directamente vinculadas ao desenvolvemento económico e social de Galicia. (...)”*.

2.- O texto do Plan Director foi remitido, nesa mesma data, á presidencia e aos membros da Comisión sectorial número 1, *Economía, emprego e sectores produtivos*, competente por razón da materia, para a posterior elaboración do correspondente ditame, co fin de iniciar os traballos de estudo sobre a devandita proposta. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno do CES, deuse conta á Comisión Permanente e aos demais membros do Consello da entrada de solicitude de ditame.

3.- En data 29 de xuño de 2026, compareceron na Comisión Sectorial nº 1 a directora xeral de Estratexia industrial e solo empresarial, Margarita Ardao Rodríguez, e a xefa de servizo de Promoción industrial, Belén Yáñez Barge, para presentar/explicar o Plan Director da Loxística Industrial 2026-2028.

4.- A Comisión Sectorial, na súa sesión 17/26, de data 9 de setembro, acordou

aprobar a proposta de ditame e remitila á Presidencia do Consello para a súa tramitación.

5.- O presidente do CES, de acordo coa Comisión Permanente do organismo, convoca o Pleno do Consello, que na súa sesión 6/26, do 21 de setembro, e tras coñecer o texto remitido, acorda aprobar o seguinte

DITAME

sobre o Anteproxecto do Plan Director da Loxística Industrial 2026-2028.

CONSIDERACIÓNS XERAIS

1.- A actividade loxística constitúe un elemento esencial para o desenvolvemento económico de Galicia, pola súa influencia sobre o conxunto da actividade produtiva, o comercio exterior, os portos, o transporte terrestre, ferroviario e marítimo, os centros loxísticos, os almacéns industriais e as cadeas de subministración.

O CES valora positivamente a elaboración do Plan Director da Loxística Industrial de Galicia como un instrumento de planificación para abordar estes retos desde o ámbito das competencias da Comunidade Autónoma. O Plan identifica a importancia da internacionalización, da dixitalización, da sustentabilidade ambiental e da coordinación entre administracións como factores clave para o futuro do sector.

2.- O CES entende que o texto do anteproxecto obxecto de ditame debe reforzarse en diversos aspectos sociais para ofrecer unha análise máis completa da realidade do sector e para situar tamén ás persoas traballadoras no centro do Plan estratéxico. Entre outros, cómpre mencionar:

A) En primeiro lugar, bótase en falta unha diagnose máis profunda da loxística industrial como sector específico. O documento incorpora información de carácter xeral sobre a loxística, pero non diferencia suficientemente a actividade loxística vinculada aos procesos industriais, que presenta características propias en materia de organización do traballo, cualificación profesional, prevención de riscos e relacións laborais.

B) Tamén se considera necesario reforzar o texto do Plan obxecto de ditame cunha maior atención á saúde laboral como contido transversal do mesmo.

C) Debería incorporarse datos de emprego desagregado por sexo e unha

avaliación da participación feminina nas actividades de loxística industrial, cuestión imprescindible para identificar as desigualdades existentes e deseñar políticas eficaces de igualdade. Asemade, a presentación do mercado laboral realiza unha lectura excesivamente centrada nas súas carencias —absentismo, falta de talento ou déficit formativo— sen poñer en valor o nivel de profesionalización das persoas traballadoras, a formación profesional existente (tamén da formación para o emprego), nin analizar os factores estruturais que condicionan as dificultades para atraer e reter emprego de calidade.

D) Outro aspecto relevante que non aparece suficientemente reflectido é o peso do emprego autónomo, das empresas auxiliares e das subcontratas, das empresas multiservizos, que representan unha parte significativa da actividade loxística industrial.

3.- O Plan identifica a excesiva burocracia e a escasa axilidade administrativa como unha das principais debilidades que dificultan a operatividade e a eficiencia dos procesos administrativos e loxísticos. Neste sentido, considérase conveniente reforzar as actuacións dirixidas á simplificación administrativa, incorporando obxectivos específicos de redución dos tempos de tramitación e de coordinación entre os distintos órganos e administracións con competencias que inciden sobre a actividade loxística.

4.- En opinión do CES, o modelo de gobernanza previsto no Plan Director require unha revisión profunda. A participación dos axentes económicos e sociais non pode limitarse á fase inicial de elaboración do documento xa que constitúen un elemento imprescindible para coñecer a realidade laboral, avaliar o impacto das políticas públicas e formular propostas de mellora durante toda a execución do Plan.

Por este motivo, considérase necesario establecer mecanismos permanentes de participación institucional, transparencia e avaliación compartida.

5.- O CES entende que no texto do anteproxecto obxecto de ditame debería incorporarse un mandato operativo para que as bases reguladoras de convocatorias de axudas do Plan Director incorporen criterios e/ou compromisos asociados á calidade do emprego, con indicadores, verificación e reintegro no caso de incumprimento.

6.- Na mesma liña da consideración anterior, o CES entende necesario que xunto aos indicadores de seguimento do Plan baseado na execución das actuacións e na medición do seu impacto, se contemplan indicadores que permitan coñecer o retorno económico e industrial xerado polo investimento público.

Neste senso, propónse incorporar un novo indicador transversal que mida a eficacia da política industrial non só a través do volume de investimento analizado senón tamén pola riqueza que permanece no territorio. Na definición deste indicador do retorno industrial galego (RIG) debe considerarse, entre outras, variables como o valor engadido xerado, o incremento da capacidade produtiva, investimento inducido, compras realizadas a provedores galegos, o emprego industrial estable e de calidade, e o impacto fiscal para as administracións públicas.

7.- En opinión do CES, a planificación loxística debe entenderse como unha ferramenta que contribúa á cohesión e vertebración territorial ao servizo do conxunto de Galicia. O desenvolvemento das infraestruturas non pode concentrarse exclusivamente nas áreas con maior dinamismo económico, senón que debe favorecer tamén o desenvolvemento industrial das comarcas do interior, facilitar a implantación de novas actividades produtivas e contribuír á fixación de poboación mediante a creación de emprego de calidade en todo o territorio.

8.- O documento ditaminado sinala que os plans directores sectoriais forman parte dunha política industrial común. Con todo, non establece mecanismos concretos de coordinación entre os distintos plans. O CES considera necesario

engadir un novo apartado dirixido á mellora da coordinación intersectorial no que se recolla que o Plan Director establecerá mecanismos permanentes de coordinación cos plans directores dos sectores: automoción, naval, madeira, TIC, alimentación, construción, téxtil e metalmecánico.

Asemade, considérase que cada revisión anual deberá incorporar unha análise das necesidades loxísticas específicas destes sectores e das actuacións desenvolvidas para atendelas.

9.- O CES considera necesario revisar que participantes participaron na elaboración deste Plan Estratéxico. Bótase en falta, entre outros, o Consorcio da Zona Franca de Vigo e outras entidades que dependan da Administración Xeral do Estado.

CONSIDERACIÓNS PARTICULARES

10.- Aínda que o anteproxecto cita a participación de axentes sociais e a metodoloxía de “cuádrupla hélice”, o CES entende que o texto carece de concreción operativa e que debера quedar máis especificada na redacción final do texto do documento obxecto de ditame. Así mesmo, o apartado 11.3 (Xestión e coordinación) establece que o grupo de traballo interdepartamental da Xunta de Galicia se reunirá de forma ordinaria "unha vez ao ano", unha periodicidade insuficiente para dar unha resposta áxil ante as disrupcións globais e tecnolóxicas do sector. A participación das organizacións sindicais e empresariais intersectoriais máis representativas de Galicia non debe quedar reducida a unha fórmula consultiva anual, senón a un compoñente estrutural e permanente.

Considérase necesario incorporar un apartado específico dentro do sistema de gobernanza que estableza, entre outras medidas:

- a) A creación dunha Comisión Permanente de Seguimento do Plan Director.
- b) A participación estable e permanente organizacións sindicais e empresariais intersectoriais máis representativas de Galicia; e representación de universidades e centros de investigación/tecnolóxicos vinculados ao sector.
- c) Modificar a periodicidade das reunións ordinarias do grupo de traballo, establecendo un mínimo dunha reunión de carácter semestral ou trimestral, e convocatoria extraordinaria cando existan desviacións relevantes de indicadores.
- d) O acceso periódico á información sobre a execución orzamentaria, indicadores de emprego, impacto territorial e avaliación das medidas.
- e) A emisión anual dun informe de seguimento que sexa público e accesible a través do portal de transparencia.

11.- Co obxectivo de avaliar o impacto real do Plan e orientar as políticas públicas de xeito efectivo o CES propón ampliar os **indicadores estratéxicos de**

seguimento, incorporando novos indicadores económicos, industriais, de loxística industrial e de calidade de emprego na medida en que as estatísticas oficiais o permitan. Entre outros, proponse incluír os seguintes:

- Evolución do emprego por actividades loxísticas.
- Distribución territorial do emprego xerado.
- Indicadores relativos a un novo eixo transversal sobre “emprego industrial de calidade”.
- Formación continua recibida polas persoas traballadoras.
- Grao de cumprimento das cláusulas sociais nas empresas beneficiarias das axudas públicas.
- Impacto na creación de valor engadido na economía galega.
- Impacto na fixación da poboación.

12.- En opinión do CES, o Plan vincula a dimensión laboral de maneira subordinada a variables exclusivamente de produtividade ou captación de investimentos. Neste senso, considera necesario definir un marco de emprego industrial de calidade con obxectivos medibles e verificables en materia de estabilidade, cualificación, igualdade, seguridade laboral e mellora das condicións de traballo. Esta necesidade vese acentuada polos problemas estruturais que o propio documento diagnostica: a masculinización da industria galega, o avellentamento da forza de traballo e a baixa presenza de menores de 30 anos.

O CES propón incorporar un eixo transversal de “Emprego Industrial de Calidade” que inclúa, entre outros, os seguintes indicadores:

- Porcentaxe de contratación indefinida e evolución da temporalidade.
- Distribución segundo sexo.
- Rotación laboral.
- Índice de estabilidade laboral e evolución salarial.
- Sinistralidade laboral.
- Participación feminina e incorporación de persoas mozas.
- Evolución salarial.
- Horas extraordinarias realizadas.

- Cobertura formativa e cualificación profesional.
- Distribución do emprego industrial en zonas rurais e de interior.

13.- A Mesa de apoio loxístico ás empresas configúrase como un órgano de diálogo e seguimento para facer fronte a situacións extraordinarias que afectan ás cadeas de subministración. En opinión do CES, é preciso que na súa composición se contemple tamén a participación das organizacións empresariais e sindicais intersectoriais máis representativas de Galicia, co fin de incorporar unha visión transversal das necesidades do tecido produtivo e reforzar a coordinación co conxunto do ámbito empresarial.

14.- Dada a relevancia estratéxica do sistema portuario para a competitividade da economía galega, o CES considera necesario facilitar a participación das organizacións empresariais e sindicais intersectoriais máis representativas de Galicia na Mesa de coordinación do sistema portuario galego, de forma que se incorpore unha visión máis ampla das necesidades do conxunto do tecido produtivo e se contribúa a reforzar a coordinación entre o sistema portuario e a actividade económica galega no seu conxunto.

15.- O texto do Plan Director sinala que a loxística debe responder aos retos derivados da relocalización industrial e da evolución das cadeas de subministración globais. Porén, non incorpora actuacións destinadas a fortalecer a autonomía estratéxica da economía galega fronte a posibles interrupcións dos fluxos internacionais.

O CES considera necesario engadir como novo obxectivo estratéxico o reforzo da soberanía loxística de Galicia, que estará dirixido a reforzar a súa autonomía industrial e loxística mediante o desenvolvemento de capacidades produtivas propias, a diversificación das cadeas de subministración, o fortalecemento dos operadores implantados no territorio e a promoción de actividades de maior valor engadido.

Así, as políticas públicas impulsarán:

- 1) A diversificación das cadeas de subministración.
- 2) O fortalecemento dos operadores implantados en Galicia.
- 3) A localización de actividades industriais vinculadas á loxística.
- 4) A creación de capacidades estratéxicas de almacenamento para sectores industriais prioritarios.
- 5) A redución da dependencia de plataformas loxísticas externas cando existan alternativas viables no territorio galego.

16.- O anteproxecto identifica a automatización e a dixitalización avanzada das cadeas loxísticas como tendencias estruturais, pero non analiza os seus impactos directos no tecido produtivo e no ámbito laboral.

A dixitalización constitúe unha oportunidade para incrementar a produtividade, mellorar a eficiencia dos procesos e reforzar a competitividade do sistema loxístico galego. Non obstante, implican riscos de destrución de emprego e/ou transformación acelerada de ocupacións que require unha adecuada xestión das persoas traballadoras.

O CES considera necesario incorporar unha medida específica para cuantificar a transición xusta do emprego loxístico e industrial que contemple:

- a) Sistemas de avaliación anticipada do impacto no tecido produtivo e no ámbito laboral da automatización.
- b) Programas de recualificación profesional financiados con fondos públicos.
- c) Itinerarios formativos para persoas traballadoras afectadas pola transformación tecnolóxica.
- d) Participación dos axentes económicos e sociais máis representativos nos procesos de análise e seguimento da dixitalización.
- e) Avaliación do impacto da intelixencia artificial sobre as condicións de traballo.

As empresas beneficiarias das axudas previstas deberían avaliar no seu caso, e de xeito complementario, os efectos da incorporación de novas tecnoloxías sobre o emprego e establecer medidas destinadas a minimizar os seus posibles efectos negativos.

17.- O texto do anteproxecto obxecto de ditame insiste na necesidade de fortalecer a competitividade do sistema loxístico galego e optimizar as cadeas de valor, mais non incorpora medidas destinadas a reducir a excesiva fragmentación da actividade nin os efectos económicos e laborais derivados das cadeas de subcontratación.

Tendo en conta que un sistema loxístico competitivo require operadores sólidos, relacións estables entre empresas e unha maior capacidade produtiva propia, o CES considera necesario incorporar unha nova actuación dentro do eixo de competitividade dirixida ao fortalecemento das capacidades produtivas propias e o control da subcontratación.

Neste senso, o CES entende que nas convocatorias de axudas se debería valorar positivamente, entre outros, os seguintes criterios:

- a) A integración de procesos produtivos, a estabilidade das relacións contractuais entre empresas industriais e operadores loxísticos, e a consolidación de provedores galegos;
- b) Criterios de calidade e estabilidade de emprego; estabilidade dos cadros de persoal; e establecemento de límites á subcontratación en cadea;
- c) Aplicación do convenio colectivo correspondente á actividade realmente desenvolvida.

Ao mesmo tempo, sería positivo que a Xunta elaborara un código galego de boas prácticas na contratación loxística, promovendo a responsabilidade social empresarial en toda a cadea de subministración.

18.- Os sectores da loxística e o transporte presentan unha exposición a riscos ergonómicos, musculoesqueléticos, psicosociais e de sinistralidade asociada á mobilidade e á manipulación de cargas.

Pese a iso, o CES considera que o texto do plan obxecto de ditame apenas incorpora referencias á prevención de riscos laborais. Neste senso, propónse incluír no *Eixo 3.- Persoas* unha nova prioridade estratéxica específica centrada na seguridade e saúde laboral. Entre outras medidas dirixidas a este fin deberían contemplarse:

- Programas específicos de ergonomía e automatización segura;
- Avaliación de riscos psicosociais derivados de hiperconectividade;
- Formación preventiva especializada ligada á innovación e á dixitalización;
- Reforzar o Observatorio galego de condicións de traballo do ISSGA en canto á sinistralidade loxística e industrial.

Asemade, no cadro de mando integral recóllese como medida o desenvolvemento de áreas de estacionamento seguras e protexidas (AESP), e fixa un obxectivo de 30 prazas para vehículos pesados en aparcadoiros seguros e protexidos para todo o período. En opinión do CES esta cifra pode resultar insuficiente para garantir a saúde laboral e o descanso seguro dos condutores nas rutas atlánticas galegas.

19.- O documento obxecto de ditame proxecta múltiples medidas de apoio público, promoción industrial e captación de investimentos, mais non prevé mecanismos de condicionalidade social para o acceso a estes recursos, subvencións ou incentivos que garantan un retorno efectivo para Galicia.

O CES entende que para o acceso ás diversas fórmulas de financiamento recollidas no texto do Plan Director se deberían considerar, entre outras, as seguintes condicións:

1. Aplicar o convenio colectivo correspondente á actividade real que se desenvolva.

2. Manter as operacións de empresa en Galicia mentres reciba fondos públicos.
3. Compromiso de mantemento do emprego durante o período no que reciba dito financiamento.
4. Ausencia de sancións firmes por infraccións moi graves en materia laboral e de seguridade social.

20.- Co obxectivo de garantir que os fondos públicos destinados ao impulso da loxística industrial contribúan ao fortalecemento do tecido produtivo galego, á creación e mantemento de emprego estable e de calidade e á xeración de valor engadido vinculado a Galicia, o CES entende que para o acceso ás diversas fórmulas de financiamento e axudas recollidas no Plan Director de Loxística Industrial deberíanse considerar as seguintes condicións:

1. Aplicar o convenio colectivo correspondente á actividade real que se desenvolva e cumprir a normativa laboral de prevención de riscos laborais.
2. Compromiso de mantemento do emprego durante un período mínimo de 5 anos, garantido que como mínimo o 80% do persoal contratado teña carácter indefinido, agás nos supostos legalmente previstos.
3. Non ter sido sancionados por infraccións moi graves en materia laboral, de seguridade social ou en materia de riscos laborais nos tres anos anteriores, nin realizar deslocalizacións produtivas durante o período de vixencia das axudas.
4. Favorecer o retorno económico e social dos fondos públicos para Galicia, tendo en consideración o incremento do valor engadido, a innovación, a colaboración co sistema galego de I+D+I e o impacto territorial dos proxectos.

21.- O documento obxecto de ditame constata a forte masculinización e a infrarrepresentación feminina na industria galega tanto en perfís técnicos como de alta cualificación, resaltando ao mesmo tempo na prioridade 3 do eixo 3. Persoas, que a “escaseza de persoal cualificado en sectores estratéxicos como

o transporte e a loxística é unha das principais barreiras para o crecemento do sector en Galicia”.

Dunha banda, o CES entende que o incremento da presenza feminina permitirá ampliar a dispoñibilidade de persoal cualificado, reducir as desigualdades existentes e contribuír a un desenvolvemento máis equilibrado do sector.

Doutra banda, considérase que o devandito diagnóstico debería traducirse nunha estratexia con obxectivos cuantitativos e medidas concretas para co-rrixir a segregación ocupacional. Entre as actuacións que esta estratexia debería contemplar de forma vinculante cómpre mencionar:

- Indicadores anuais de participación feminina por categorías profesionais;
- Potenciar a presenza de mulleres a través de programas específicos para erradicar os estereotipos de xénero na contratación de perfís técnicos; así como a aprobación de medidas de contratación positiva que erradiquen a masculinización do sector;
- Promoción da presenza feminina nos postos de responsabilidade;
- Programas específicos de orientación profesional;
- Incentivos públicos vinculados á igualdade efectiva, á conciliación e á corresponsabilidade;
- Promoción de auditorías retributivas nas empresas receptoras de fondos públicos;
- Actuacións específicas de formación STEM con perspectiva de xénero.

22.- O Plan Director indica que a transformación tecnolóxica do sector loxístico require un sistema permanente e continuo de adaptación de competencias profesionais. Neste senso, a formación continua ten de constituír un instrumento estratéxico de política industrial e de mellora da empregabilidade e da calidade de emprego.

O CES entende que o Plan non define un sistema estable de formación continua nin recoñece o dereito das persoas traballadoras á actualización perma-

nente das súas competencias. Por iso, considérase que a Xunta de Galicia debería impulsar un programa permanente de formación continua especializado en loxística e transporte dirixido ás persoas traballadoras do sector. Asemade, debería garantirse que a oferta estea descentralizada en todas as provincias galegas.

Este programa desenvolverase en colaboración co sistema público de formación profesional, coas universidades públicas galegas, os centros integrados de formación profesional especializados e os centros acreditados de formación para o emprego.

23.- O documento reflicte na prioridade de “atracción talento loxístico” incluída no eixo 3. Persoas que xunto á escaseza de talento e persoal formado, o envellecemento do persoal traballador do sector constitúe unha barreira estrutural para a sustentabilidade da loxística industrial en Galicia.

O CES considera necesario deseñar un programa específico de relevo xeracional que integre entre outras medidas:

- Formación profesional;
- Contratación xuvenil estable en colaboración co sistema público de FP;
- Programas de cualificación técnica avanzada.

24.- En relación co sector do transporte por estrada, o plan director recolle unha medida de axudas para a mellora das condicións de seguridade e comodidade nas áreas de descanso de Galicia, sen embargo entendemos que se poden adoptar medidas máis ambiciosas que impliquen unha renovación xeral e mellora das instalacións existentes, xa que coas medidas actuais esta renovación queda a expensas dos xestores destas áreas.

O relevo xeracional no sector do transporte por estrada está a ter unha problemática específica que cómpre atallar con medidas adaptadas á situación. Entre as medidas que se poderían adoptar para facer máis atractivo o sector

están a promoción da mellora das condicións laborais, poñendo especial énfase na seguridade e saúde laboral, así como a mellora na formación das persoas traballadoras necesaria para unha mellor especialización nos diferentes sectores.

25.- Ademais dos programas de arraigamento sociolaboral, o CES entende necesario que no eixe 3 de persoas se contemplen medidas que apoien a capacitación de persoal en terceiros Estados e medidas que faciliten a súa integración na comunidade e a estabilidade do emprego (programas de apoio ás familias, medidas que faciliten vivenda, adquisición de competencias lingüísticas...).

26.- O obxectivo estratéxico relativo á optimización da función loxística do tecido empresarial dedica no seu eixo 1 un apartado dedicado á sustentabilidade. Entre as súas prioridades estratéxicas menciona a electrificación e adaptación de frota de vehículos cara a solucións menos contaminantes e máis respectuosas co medio ambiente.

En opinión do CES, o impulso á transición cara á mobilidade eléctrica debe ir acompañado do desenvolvemento das infraestruturas necesarias para facer viable a súa implantación efectiva, especialmente no transporte profesional de mercadorías. Neste sentido, considérase conveniente que o Plan incorpore actuacións orientadas a impulsar, no ámbito das competencias da Comunidade Autónoma e mediante a coordinación co resto das administracións e cos operadores implicados, o despregamento da infraestrutura de recarga e a dispoñibilidade da capacidade de acceso e conexión á rede eléctrica necesaria para dar soporte á electrificación da loxística.

Así mesmo, debería contemplarse a simplificación e axilización dos procedementos administrativos vinculados á implantación destas infraestruturas, co obxectivo de acompañar o seu desenvolvemento ao ritmo da renovación das frota prevista no propio Plan.

27.- Avanzar cara a unha loxística máis verde que reduza a súa pegada de carbono é outra das prioridades recollidas no devandito apartado de sustentabilidade. En opinión do CES, as medidas orientadas á descarbonización da loxística deberían contemplar, xunto coa electrificación das frotas, outras solucións de baixas emisións que resulten adecuadas ás distintas actividades e modos de transporte. Considérase necesario que as políticas de apoio e as esixencias asociadas á transición enerxética teñan en conta o grao de desenvolvemento, a dispoñibilidade, a viabilidade técnica e económica e a eficacia contrastada das distintas tecnoloxías, evitando que a implantación de novas obrigas se anticipe á existencia de solucións plenamente maduras e operativamente viables para as empresas.

28.- O CES considera que un sistema loxístico moderno debe favorecer a accesibilidade de todo o territorio aos principais corredores de transporte, fortalecendo o tecido industrial existente e xerando oportunidades de emprego en todo o país. Neste senso, propón engadir como nova prioridade estratéxica dentro do ámbito Infraestruturas e Solo Industrial o desenvolvemento territorial equilibrado da rede loxística galega.

Entre as medidas que se deberían incorporar, cómpre mencionar as de:

- Priorizar investimentos que favorezan o desenvolvemento económico das comarcas con perda continuada de actividade industrial.
- Establecer liñas específicas de apoio para proxectos implantados en concellos de reto demográfico.
- Favorecer a creación de plataformas loxísticas de carácter comarcal vinculadas ao tecido produtivo existente.
- Impulsar a intermodalidade entre transporte ferroviario, marítimo e por estrada, reducindo os custos loxísticos das empresas situadas fóra dos grandes corredores.

Asemade, considérase que os criterios de valoración das convocatorias de axudas incorporarán unha ponderación específica para proxectos que contribúan

ao reequilibrio territorial.

29.- A diversificación modal constitúe unha das principais recomendacións das políticas europeas de transporte e representa unha oportunidade para mellorar a produtividade, reducir emisións e reforzar a posición estratéxica de Galicia no Corredor Atlántico. O Plan recoñece a importancia da modernización das infraestruturas loxísticas e da sustentabilidade, pero non incorpora actuacións específicas para incrementar o peso do transporte ferroviario e marítimo nas cadeas loxísticas galegas.

Por este motivo, o CES considera que o Plan debería establecer obxectivos progresivos para incrementar a participación do ferrocarril e do transporte marítimo de mercadorías, especialmente nos tráficos de longa distancia. As actuacións recollidas deberían priorizar:

- 1) Conexións ferroviarias cos portos galegos;
- 2) Terminais intermodais;
- 3) Plataformas loxísticas ferro-portuarias;
- 4) Servizos regulares de transporte combinado.

30.- O novo plan de loxística industrial debería incidir en aspectos específicos da realidade agraria galega, como é a problemática da recollida do leite en determinadas explotacións de pequeno volume ou especialmente afastadas dos principais roteiros de recollida.

Neste senso o CES entende que debería incluírse no Plan o estudo de mecanismos voluntarios e focalizados, por exemplo a través de cooperativas, asociacións ou dunha industria/queixaría que asumisen a recollida nunha determinada zona, podendo a Administración compensar o sobrecusto derivado de prestar ese servizo.

31.- A Estratexia Integral de Optimización Loxística de Galicia establecía como

obxectivo estratéxico o de posicionar Galicia como unha plataforma loxística única e acadar un papel relevante no sistema loxístico estatal e europeo. O Plan Director obxecto de ditame resalta a importancia estratéxica da posición xeográfica de Galicia, pero non concreta, en opinión do CES, actuacións que permitan consolidar os portos galegos fronte á crecente competencia doutros enclaves do Arco Atlántico (dentro do Estado español e Portugal).

Neste senso, considérase necesario a elaboración por parte de Xunta, en colaboración coas autoridades portuarias, o Consorcio da Zona Franca de Vigo (CZFY) e os sectores produtivos, dunha estratexia específica destinada non só á captación de tráfico internacional de mercadorías e á potenciación dos servizos loxísticos de valor engadido, senón tamén á xeración de actividade industrial e de emprego cualificado, mellorar a conectividade ferroviaria dos portos e reforzar a súa posición na Rede Transeuropea de Transporte.

32.- O Eixe 2. Competitividade multimodal, especialización e atracción de investimentos identifica como prioridade a de reforzar a posición de Galicia no Corredor Atlántico e mellorar a conectividade exterior da economía galega. Así mesmo, recoñece a importancia da intermodalidade e do transporte ferroviario para incrementar a competitividade do sistema loxístico.

Non obstante, en opinión do CES as actuacións previstas limítanse a formular obxectivos de carácter xeral, sen definir compromisos concretos nin indicadores sobre os investimentos e o estado de situación e seguimento e avaliación do Corredor Atlántico Europeo, diferenciando a rede básica da rede global.

Neste senso, propónse a incorporación do impulso do Corredor Atlántico Ferroviario de Mercadorías como nova medida estratéxica. O seu obxectivo é o de impulsar unha estratexia específica para garantir a plena integración de Galicia no Corredor Atlántico Europeo de Mercadorías. Entre as actuacións a considerar están:

- 1) A defensa prioritaria das conexións ferroviarias cos portos galegos.
- 2) A execución das conexións ferroviarias ás principais áreas industriais

e plataformas loxísticas de Galicia.

3) A eliminación dos estrangulamentos existentes na rede ferroviaria.

4) A promoción das autoestradas ferroviarias e dos servizos de transporte combinado.

5) A coordinación permanente coa Administración Xeral do Estado e coa Comisión Europea para acelerar a execución das actuacións pendentes.

Asemade, é necesario a aprobación dun calendario de seguimento das actuacións consideradas prioritarias e publicándose anualmente un informe sobre o seu grao de execución.

33.- O proxecto europeo “Impulso do corredor Atlántico do Noroeste” contempla entre as súas actuacións estratéxicas a creación dun observatorio do Corredor para o seguimento e avaliación do seu avance; asemade, o Plan Director, na súa prioridade estratéxica C6. Desenvolvemento e integración do transporte ferroviario de mercadorías na cadea loxística de Galicia (Eixo 2. Competitividade multimodal, especialización e atracción de investimentos) incorpora como medida a Estratexia Ferroviaria para o desenvolvemento intermodal de Galicia para impulsar o seu desenvolvemento como peza clave dun sistema loxístico intermodal, competitivo e sustentable.

Dada a relevancia e importancia destes dous instrumentos, o CES considera necesario contemplar expresamente a participación das organizacións empresariais e sindicais intersectoriais máis representativas.

Enténdese que a través destes novos instrumentos debería facerse fincapé en medidas de traslado de peticións e seguimento da execución de investimentos que corresponde ao ámbito do Estado, como pode ser, entre outros, coñecer máis polo miúdo o Plan Director do Corredor Atlántico Noroeste e o seu seguimento.

34.- A análise DAFO presentada no documento obxecto de ditame fai referencia ao eixo atlántico como vertebrador de Galicia e á AP-9 como principal arteria de comunicación galega. Os elevados custos da AP-9 constitúen unha ameaza que repercute negativamente non só na mobilidade da cidadanía senón tamén nos custos operativos das empresas loxísticas e industriais e na competitividade dos seus produtos.

A pesar de recoñecer esta realidade na súa diagnose, o Plan non incorpora actuacións concretas destinadas a eliminar ou reducir este importante déficit. Neste senso, o CES considera necesario que a Xunta de Galicia impulse ante a Administración Xeral do Estado iniciativas necesarias para:

- I. Avanzar cara á gratuidade da AP-9.
- II. Eliminar os sobrecostos soportados pola cidadanía, o transporte profesional e as empresas industriais.
- III. Reducir os custos loxísticos asociados ao principal eixo de comunicación de Galicia.
- IV. Mellorar a competitividade do tecido produtivo galego e favorecer unha maior cohesión territorial.

Así mesmo, enténdese necesario a presentación dunha estimación periódica do impacto económico das peaxes sobre os custos loxísticos da economía galega.

35.- O CES considera que as actuacións previstas en materia de solo loxístico deben orientarse a favorecer a posta á disposición efectiva dos espazos destinados á implantación de actividades empresariais, promovendo a coordinación entre as administracións competentes e a axilización dos procedementos necesarios para o seu desenvolvemento, co fin de dar unha resposta máis áxil ás necesidades de investimento do tecido produtivo.

36.- No aspecto referente á creación de solo industrial para o sector loxístico así como calquera outro ámbito empresarial, o CES entende necesario com-

patibilizar o uso industrial con outros usos, especialmente aqueles vinculados á produción de alimentos, como o agrogandeiro e pesqueiro e acuicultura.

Por outra banda, a adopción de novos polos loxísticos tamén debe respectar a normativa ambiental e paisaxística vixente e debe aproveitar as infraestruturas existentes a día de hoxe da forma máis eficiente posible.

37.- O Plan identifica a innovación como un dos principais factores de competitividade, mais centra a súa atención na incorporación de tecnoloxías sen definir unha orientación estratéxica que vincule esa innovación ás necesidades da industria produtiva galega.

Neste senso, o CES entende que terán carácter prioritario os proxectos desenvolvidos en cooperación entre empresas, asociacións empresariais e entidades que compartan esta finalidade, universidades, centros tecnolóxicos e organismos públicos de investigación radicados en Galicia.

Considérase que os programas públicos de innovación deben priorizar, entre outros, proxectos destinados a:

- Mellorar a integración entre industria e operadores loxísticos.
- Desenvolver solucións dixitais interoperables.
- Incrementar a automatización sostible e sen perda de emprego dos procesos.
- Optimizar a trazabilidade das cadeas de subministración.
- Favorecer a transferencia tecnolóxica cara ás PEMES industriais galegas.

38.- O Eixe 1 do Plan refírese á “Loxística intelixente e sustentable. Actuacións de dixitalización e implantación da Intelixencia Artificial”. O Plan aposta pola implantación de ferramentas dixitais e de intelixencia artificial como instrumentos para optimizar procesos, mellorar a trazabilidade e incrementar a competitividade da función loxística galega.

Non obstante, esta transformación dixital tamén require garantir a soberanía sobre os datos, evitar situacións de dependencia tecnolóxica, o mantemento do emprego e asegurar que os sistemas implantados poidan interoperar entre si. O CES considera necesario que a implantación de plataformas dixitais financiadas con fondos públicos deberá adquirir o compromiso de mantemento e creación do emprego; e garantir tanto o cumprimento dos principios europeos de soberanía dixital como a titularidade e control dos datos estratéxicos xerados en Galicia, a transparencia dos algoritmos empregados na toma de decisións automatizadas e a protección fronte á dependencia tecnolóxica de provedores únicos.

Asemade, enténdese necesario avanzar na garantía da interoperabilidade entre operadores e administracións mediante estándares abertos.

39.- O Marco económico-financeiro e planificación presentado no capítulo 10 de anteproxecto obxecto de ditame recolle na súa táboa de medidas aquelas dirixidas ao “solo loxístico e intermodal”. Entre as súas liñas de actuación, a relativa ás zonas de actividades loxísticas (ZAL) non ten ningunha partida asignada para o período 2026-2028, e a relativa ao “Reforzo e extensión de redes de distribución eléctrica” —clave para a automatización industrial e electrificación— conta con só 142.500€.

Por tal motivo, o CES considera necesario dotar de partidas orzamentarias específicas, plurianuais e vinculantes ás Zonas de Actividades Loxísticas (ZAL) e ao mesmo tempo ampliar substancialmente o investimento destinado ao reforzo e extensión das redes de distribución eléctrica.

40.- O Plan obxecto de ditame sinala que o Mapa industrial incorporará un cadro de mando de indicadores destinado a medir o impacto das medidas e apoiar a toma de decisións. Non obstante, considérase que o sistema de seguimento previsto céntrase en variables económicas e operativas, omitindo

o impacto social. Ademais, diversos indicadores cruciais recollidos no cadro de mando carecen de "Dato de partida" o que impide que as "análises bianuais de impacto" sexan científicamente medibles.

O CES valora positivamente incorporar ao cadro de mando do plan un cronograma anualizado de actuacións con identificación precisa dos órganos executivos responsables e orzamento desagregado por medida, así como completar todos os valores iniciais de liña de base ou datos de partida hoxe ausentes.

Doutra banda, considérase necesario introducir indicadores sociais específicos como, entre outros, o emprego creado, estabilidade laboral (evolución da temporalidade), igualdade de xénero, sinistralidade, cobertura formativa e impacto na distribución territorial do emprego.

Asemade, na liña do recollido nas consideracións xerais, os indicadores recollidos no cadro de mando teñen de permitir a valoración do retorno económico das axudas públicas.

41.- O proceso participativo reflectido no Anexo II do Anteproxecto non incluíu a ningunha entidade representativa das persoas consumidoras, e que a mesa «Distribución Urbana Sostible e Dialogada» promovida pola Xunta de Galicia integra aos concellos e aos «axentes da cadea de distribución urbana de mercadorías», sen que conste tampouco a presenza da representación do consumidor final, malia que a materia sobre a que dita mesa versa afecta de xeito directo aos seus intereses.

O CES considera que debería incorporarse a representación das persoas consumidoras e usuarias, a través do Consello Galego de Consumidores e Usuarios, á mesa «Distribución Urbana Sostible e Dialogada», na medida en que a materia obxecto dese espazo colaborativo afecta directamente á cidadanía como destinataria final do servizo.

Así mesmo considera que os proxectos de modelización da distribución urbana de mercadorías (PREModelDUM, SMART DUM Data Analytics e sucesores) deberían incorporar entre os seus indicadores, variables representativas do impacto na cidadanía: prezo repercutido no consumidor, franxas horarias de entrega, accesibilidade dos puntos de recollida, calidade do aire e nivel de ruído nos entornos residenciais afectados.

En relación coas convocatorias de axudas á renovación e adaptación de frotaa de derradeira milla (Medidas S2.1 e S2.2), o CES considera que deberían contemplarse criterios de valoración vinculados á minimización do impacto no entorno residencial e no medio ambiente.

42.- O Anteproxecto identifica correctamente a oportunidade económica que representa a expansión do comercio electrónico e da loxística inversa, e mesmo alude expresamente ás altas taxas de devolucións como un dos desafíos operativos do sector. Non obstante, o texto non incorpora referencia ningunha á perspectiva do consumidor final, malia ser este o suxeito determinante do éxito ou fracaso operativo dese modelo: son as súas decisións, as súas percepcións e a súa protección efectiva as que condicionan a viabilidade das solucións que o Plan pretende impulsar.

O CES considera que cando as medidas orientadas á dixitalización loxística amparen proxectos que operen na entrega directa ao consumidor final ou na xestión de devolucións no comercio electrónico, deberían incluírse entre os indicadores de execución específicos deses proxectos variables representativas da calidade do servizo desde a perspectiva do consumidor, entre outros a trazabilidade en tempo real da entrega, claridade e integridade da información precontractual e transaccional, e xestión efectiva das devolucións.

O CES considera que as convocatorias de axudas incluídas nas medidas D1, C3 e demais orientadas ao comercio electrónico e á loxística inversa deberían esixir como criterio valorable o acreditado cumprimento pola empresa beneficiaria da normativa vixente en materia de protección das persoas

consumidoras e usuarias.

43.- O apartado 6.6 do Anteproxecto identifica a «Loxística do frío» como tendencia estratéxica e se salienta o enorme potencial de Galicia na loxística do frío grazas ao seu destacado sector de produtos do mar».

Tendo en conta que a cadea do frío constitúe un elemento crítico da seguridade alimentaria e sanitaria, o CES considera que nas medidas de apoio á modernización, dixitalización e innovación loxística vinculadas ao transporte e distribución de produtos sensibles á temperatura (produtos do mar, lácteos, refrixerados, farmacéuticos) debería incluírse como criterio subvencionable ou de valoración positiva a incorporación de sistemas de monitorización continua e reportable da cadea do frío, conforme aos regulamentos aplicables.

Igualmente, o CES entende que os proxectos colaborativos de innovación loxística no ámbito da cadea do frío que se financien ao abeiro da Prioridade C4 e demais concordantes, integren de xeito expreso a variable «seguridade da persoa consumidora final» entre os seus criterios de avaliación, e non só como consecuencia implícita da mellora operativa.

44.- A lingua galega constitúe un elemento esencial da identidade económica, cultural e institucional do país. Dada a responsabilidade que a administración autonómica ten na promoción do uso da lingua galega, o CES considera que este Plan Director deberá promover o uso efectivo da lingua galega nas actividades relacionadas coa loxística industrial mediante:

- utilización do galego na documentación técnica elaborada pola Xunta.
- elaboración de materiais formativos en lingua galega.
- incorporación de cláusulas lingüísticas nas convocatorias de subvencións e contratación pública.
- apoio á tradución ao galego de software e aplicacións utilizadas na xestión loxística.
- elaboración de terminoloxía técnica normalizada para o sector.

OUTRAS CONSIDERACIÓNS. REVISIÓN E ACTUALIZACIÓN

45.- O CES considera necesario actualizar o paragrafo de proxecto de lei de medidas fiscais e administrativas, que xa está aprobada e publicada.

Santiago de Compostela, na data da sinatura dixital

Vº e P.
O PRESIDENTE
Manuel Pérez Álvarez

O SECRETARIO XERAL
Manuel Martínez Varela

VOTOS PARTICULARES

VOTO PARTICULAR da CIG

Ao Ditame do Plan Director da Loxística Industrial 2026-2028

MODIFICACIÓN DO MODELO DE GOBERNANZA DO PLAN PARA GARANTIR A PARTICIPACIÓN A TRAVÉS DOS ÓRGANOS INSTITUCIONAIS DE REPRESENTACIÓN ECONÓMICA E SOCIAL.

Referencia no texto orixinal do Plan Director: Capítulo 3.2. Gobernanza do Plan Director. Apartado relativo ao diálogo social e á participación dos axentes económicos e sociais.

Coa emenda aprobada o Texto deste Plan Director recupera a súa redacción orixinal:

Texto orixinal do Plan no que se establece que a gobernanza das actuacións desenvolverase mediante mecanismos de diálogo social impulsados pola Xunta de Galiza, coa participación dos axentes económicos e sociais. Este modelo sitúa o diálogo social como principal instrumento de participación e seguimento das políticas públicas en materia de loxística industrial.

A Proposta de modificación que no seu momento plantexamos na Comisión Sectorial, e que agora retomamos a xeito de VOTO PARTICULAR concretase:

En substituír o apartado relativo ao diálogo social pola seguinte redacción:

"A gobernanza e o seguimento do Plan Director articularanse a través dos órganos institucionais de participación e consulta previstos no ordenamento xurídico, garantindo a participación das organizacións empresariais, sindicais e demais entidades representativas nos órganos colexiados legalmente constituídos e competentes en materia económica, industrial e laboral.

Os procesos de información, consulta, seguimento e avaliación do Plan realízanse conforme aos principios de pluralidade institucional, transparencia, representación democrática e participación efectiva, evitando a creación de estruturas paralelas que dupliquen ou substitúan as funcións atribuídas aos órganos de participación institucional existentes."

Xustificación

O Plan atribúe ao denominado diálogo social un papel central na gobernanza e seguimento das políticas públicas vinculadas á loxística industrial.

Non obstante, Galiza conta xa cun conxunto de órganos institucionais de participación e consulta, creados por norma xurídica e dotados de representación plural das organizacións sindicais e empresariais máis representativas, que constitúen o marco adecuado para canalizar a participación dos axentes económicos e sociais na definición, seguimento e avaliación das políticas públicas.

A creación ou utilización de mecanismos paralelos de gobernanza pode xerar duplicidades, limitar a participación institucional e dificultar a transparencia dos procesos de toma de decisións.

Por este motivo, considérase máis axeitado que o seguimento do Plan se desenvolva a través dos órganos colexiados legalmente establecidos, garantindo a participación en condicións de igualdade de todas as organizacións con representación institucional, reforzando así a lexitimidade, a transparencia e a calidade democrática da gobernanza pública.

Compostela a 21 de setembro de 2026

**Voto particular do Sindicato Labrego Galego
ao Ditame sobre o anteproxecto d
o plan director do sector da loxística industrial**

Logo de terse celebrado o Pleno do CES de data 21/09/2026 no que se aprobou o Ditame sobre o anteproxecto do Plan Director do sector da Loxística Industrial de Galicia, nesta sesión foi aprobada a enmenda 4 proposta pola Confederación de Empresarios de Galicia, para modificar a Consideración 31 do texto que aprobou a Comisión Sectorial Primeira. Unha vez que foi aprobada dita enmenda de modificación e foi aprobado polo Pleno o texto do Ditame, o Sindicato Labrego Galego - Comisións Labregas quere formular un voto particular a este ditame no relativo a esta consideración 31 (ou a correlativa logo da renumeración pola aprobación doutras enmendadas) relativa á problemática particular sobre a recollida do leite en determinadas zonas de Galicia.

O voto particular que formula o Sindicato Labrego Galego - Comisións Labregas é para que conste no mesmo o texto que aprobou a Comisión Sectorial, que é o que se transcribe a continuación:

"O novo plan de loxística industrial debería ter en conta a especificidade da realidade agraria galega. A modo de exemplo, unha cuestión moi específica que se produce coa recollida de leite nas granxas galegas é a existencia de granxas que están situadas en zonas máis apartadas ou que a empresa deixa de recoller leite noutras granxas próximas e quedan abandonadas sen a posibilidade de recollida de leite.

Tendo en conta que os camións de recollida actuais permiten cargar o leite en compartimentos separados, isto permitiría que un mesmo camiión poida recoller para varias industriais e se reparta este custo de recollida entre as mesmas. O resultado que se pode conseguir con este sistema é o abaratamento dos custos de recollida e transporte do leite así como a garantía de que ningunha granxa de produción máis reducida ou que estea apartada das grandes zonas de produción vaia quedar sen recollida.

Dentro deste ámbito, o CES entende que a Xunta podería actuar como impulsor e árbitro para o establecemento dun sistema que unifique a recollida das diferentes empresas de maneira que repartan o custo en función do volume que recollen."

Santiago de Compostela, 23 de setembro de 2026

