



CES
GALICIA
Consello Económico e Social de Galicia



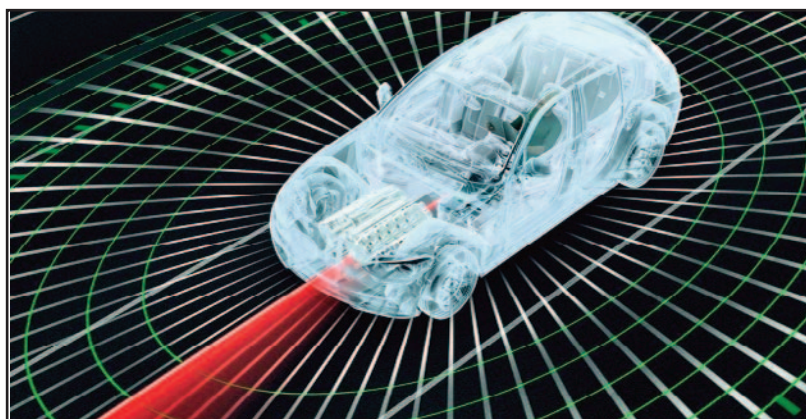
**XUNTA
DE GALICIA**

Ditame
1/25

DITAME

sobre o

Plan director da automoción 2025-2027



APROBADO POLO PLENO O 28 DE FEBREIRO



Todos os documentos do CES poden atoparse en

www.ces-galicia.org



Manuel Martínez Varela, secretario xeral do Consello Económico e Social de Galicia,

CERTIFICO:

que o Pleno do Consello Económico e Social de Galicia, en sesión celebrada o día 28 de febreiro de 2025, coa asistencia dos membros que de seguido se relacionan:

Presidente	Manuel Pérez Álvarez
Secretario xeral	Manuel Martínez Varela

GRUPO PRIMEIRO

CIG	Natividade López Gromaz Xavier Rodríguez Fidalgo
UGT-Galicia	José Carlos Rodríguez del Río Delia Irene Martínez Conde Olga Crespo Sánchez Trinidad Campos Rodríguez
CC.OO.	Xesús Castro Baamonde Carlos Pardo Pardo

GRUPO SEGUNDO

CEG	Jose Manuel Maceira Blanco Jose Antonio Neira Cortés Jorge Cebreiros Arce J. Ignacio López-Bachiller Fernández Enrique Miguel Mallón Otero Laura Otero Rúa
-----	---



David Martínez Alonso
Cristina Rama Molinos
Ana Belén Vázquez Eibes
Marisol Novoa Rodríguez
Jose María Corujo Seguido
D^a. María del Mar Barreiro Mariño

GRUPO TERCEIRO

UU.AA.	Alba Torreira Puga
Economía social	Mar Pernas Vázquez
Confrarías	José Antonio Pérez Sieira
Consumidores	Rocío Arnoso Moure Rosa Otero Raña
Universidade da Coruña	Ángel S. Fernández Castro
Universidade Santiago C.	Edelmiro López Iglesias

acordou emitir por unanimidade o ditame que literalmente se transcribe de seguido:



ANTECEDENTES

1.- En data 26 de novembro de 2024 tivo entrada no Consello Económico e Social de Galicia (CES) oficio Consellería de Economía e Industria da Xunta de Galicia remitindo, para o seu preceptivo ditame, o Anteproxecto do Plan Director do sector de Automoción 2025-2027.

Este organismo resulta competente para o ditame deste Plan Director de acordo co previsto no artigo 5 da súa lei de creación (Lei 6/1995, de 28 de xuño). O devandito artigo establece entre as funcións que corresponden ao CES a de emitir ditames de carácter preceptivo ou facultativo, atopándose entre os primeiros aqueles que versen sobre *“Anteproxectos de lei e proxectos de decretos lexislativos e plans xerais ou sectoriais que regulen materias socioeconómicas directamente vinculadas ao desenvolvemento económico e social de Galicia. (...)”*.

2.- O texto do Plan Director foi remitido, nesa mesma data, á presidencia e aos membros da Comisión sectorial número 1, *Economía, emprego e sectores produtivos*, competente por razón da materia, para a posterior elaboración do correspondente ditame, co fin de iniciar os traballos de estudo sobre a devandita proposta. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno do CES, deuse conta á Comisión Permanente e aos demais membros do Consello da entrada de solicitude de ditame.

3.- O anteproxecto a ditaminar ven acompañado da Memoria do Plan Director e do Informe de valoración das alegacións recibidas en relación ao anteproxecto do Plan Director do Sector da Automoción.

4.- A Comisión Sectorial, na súa sesión 3/25, de data 7 de febreiro, acordou aprobar a proposta de ditame e remítilla á Presidencia do Consello para a súa tramitación.

5.- O presidente do CES, de acordo coa Comisión Permanente do organismo,



convoca o Pleno do Consello, que na súa sesión 1/25, do 28 de febreiro, e tras coñecer o texto remitido, acorda aprobar o seguinte

DITAME

sobre o Plan director da automoción 2025-2027.



CONSIDERACIÓNS XERAIS

1.- No texto do Plan Director obxecto de ditame aparece unha mención ao Plan estratéxico de Galicia 2015-2020. Sen embargo, óbvíase a mención ao Plan Estratéxico de Galicia 2022-2030, que constitúe o marco xeral no que se enmarcan as políticas socioeconómicas de Galicia e que establece entre os seus obxectivos os de *“deseñar as liñas estratéxicas de actuación que convertan a Galicia nunha rexión máis verde, máis dixital, máis resiliente e mellor adaptada aos retos actuais e futuros, que converxa en riqueza coa media española e europea, a partir dun modelo de crecemento sostible e inclusivo baseado no aumento da produtividade a través da innovación, a internacionalización, o apoio ás transicións ecolóxica e dixital, o fomento da calidade do emprego e do produto, e o aumento do benestar da cidadanía galega, en especial o dos máis desfavorecidos, para seguir a artellar unha sociedade ben formada, libre e cohesionada”*.

A falta de mención do Plan estratéxico para o período 2022-2030 ten de ser subsanada no texto dada a relevancia social e económica desta ferramenta de planificación. O CES quere poñer de manifesto que este Plan non foi remitido ao obxecto de ser ditaminado e manifestarse ao respecto.

2.- O 29 de febreiro de 2024 o Consello da Xunta acordou declarar seis sectores estratéxicos para Galicia, que contarán cos seus Plans Directores específicos, co obxectivo de fortalecer o sector industrial en Galicia co fin de incrementar o emprego de calidade e o investimento, reforzando así todo o tecido empresarial e as sinerxías sectoriais e/ou intersectoriais.

O CES considera que a industria alimentaria, tanto o sector agrogandeiro como o sector da pesca, marisqueo e acuicultura, sexa considerado como sector estratéxico para Galicia. O sector primario non só ten unha clara relevancia económica como xeradora de riqueza e emprego, senón tamén ten un elevado impacto na preservación do medioambiente, na ordenación do territorio ou no asentamento poboacional. Asemade, este é un sector produtivo tradicional que forma parte da cultura galega.



3.- O CES entende que a falta de consideración do sector alimentario como sector estratéxico resulta contraditoria coa propia redacción do documento obxecto de ditame. Dunha banda, na páxina 10 do documento menciónase a alimentación como “*sector industrial consolidado*” xunto co naval, o metalmecánico, a automoción, o forestal-madeira e a loxística, dos que tan só a industria alimentaria non ten a consideración de estratéxico. Doutra banda, xustifícase a elaboración dos primeiros plans directores vinculados directamente coa actividade industrial en base a que afectan ao 50% da poboación ocupada no sector (páxina 24), cando o propio documento reflicte que a industria da alimentación e bebidas é quen presenta o maior peso relativo da ocupación cun 25% fronte ao 20% da metalmecánica e da fabricación de material de transporte (automoción e naval) e ao 10% da madeira e moble.

Asemade, os sectores primarios no ámbito da pesca e do mar non aparecen mencionados de forma principal nin sequera tanxencial en ningunha parte do texto, a pesar de ser a Comunidade Autónoma que ten un dos sectores pesqueiros máis importantes dentro do Estado e da Unión Europea, e tratándose dun sector que vertebra unha parte moi relevante do noso territorio e xenera moitos postos de traballo de forma directa e indirecta.

4.- En opinión do CES, un Plan Director dun sector estratéxico require a participación de todos os axentes económicos e sociais que forman parte da súa cadea de valor así como das actividades que na práctica traballan de xeito relevante para o mesmo, tanto na fase de análise e elaboración do propio Plan como na concernente ao seguimento e avaliación do mesmo. Neste xeito, o CES entende necesario a transformación da Mesa da Automoción prevista neste Plan Director ampliando tanto a súa composición a todos os axentes protagonistas do sector e á propia Administración como as súas funcións. O Plan non aporta suficientes novidades respecto das políticas plantexadas ata o momento, polo que tomando como punto de partida o documento do Plan Director obxecto de ditame, esta Mesa analizará a situación do sector da automoción, as súas demandas e necesidades específicas e propondrá as medidas máis acaídas que favorezan o desenvolvemento desta actividade.



5.- O CES considera necesario definir con claridade que se entende por Automoción neste Plan Director, determinando as CNAEs que reflectan a realidade íntegra do sector e de toda a cadea de valor. O sector non debe considerar tan só as actividades que teñan como actividade principal a Fabricación de vehículos de motor, remolques e semirremolques (división R29 da CNAE), senón que é necesario incluír todas aquelas actividades que son necesarias para o propio funcionamento do sector e que na práctica traballan de xeito relevante para esta actividade, como son, entre outras, as de Fabricación de produtos de caucho e plásticos (R22); a Metalurxia, fabricación de produtos de ferro, aceiro e ferroalixes (R24); Fabricación de produtos metálicos e de maquinaria e equipamento (R25 e R28); ou a Fabricación doutro material de transporte (R30). Asemade, é importante ter en conta as actividades de venda ao por maior e menor de compoñentes e pezas de recambio de automoción e as de mantemento e reparación de vehículos de automoción.

6.- O CES atopa que existen referencias normativas que deben actualizarse xa que foron aprobadas no transcurso da tramitación do Plan Director. Entre estas están o proxecto de lei de orzamentos para 2025 e o proxecto de lei de medidas fiscais e administrativas (Lei 4/2024, do 27 de decembro, de orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para o ano 2025; e Lei 5/2024, do 27 de decembro, de medias fiscais e administrativas).

Asemade, cómpre facer referencia ao devandito Plan Estratéxico de Galicia 2022-2030, marco xeral das políticas socioeconómicas de Galicia.

7.- No concernente á análise técnica recollida no texto do Plan Director obxecto de ditame, o CES estima necesario unha revisión da mesma que contemple:

- homoxeneidade no horizonte temporal considerado, tomando como punto de partida o ano 2008. A modo de exemplo, o punto 4. “*Dimensionamento e caracterización do sector*” menciona o período 2009-2023 para analizar as exportacións e o VEB, mentres que se considera



o 2010-2023 para a produtividade; no apartado 5.2. Magnitudes sectoriais menciónase no texto a evolución do número de empresas e facturación entre 1997 e 2023, mentres que nos gráficos se reflicte o período 2013-2023;

- emprego de fontes estatísticas oficiais sempre que sexa posible;
- indicadores reflectidos nas políticas da UE (por exemplo, no gráfico da páxina 25 debería considerarse o tramo de idade de 16-29 anos, tramo que se considera nas políticas da UE para o fomento do emprego xuvenil).
- na análise das magnitudes sectoriais (apartado 5.2) debería considerarse un maior número de variables, sendo a produtividade unha delas.

8-. Dentro do texto do Plan Director faise referencia ao desenvolvemento das infraestruturas pero limitadas ás medidas necesarias para ampliar o “chan industrial”. En opinión do CES é necesario ampliar a proposta para a mellora da mobilidade das materias primas e os produtos ou bens, co obxectivo de favorecer a actividade a través da redución de custos, sobre todo cara a manter a competitividade e favorecer as exportacións:

a) Así impulsar as medidas para conectar o ferrocarril cos portos de interese xeral e de maneira especial (tendo en conta a situación de Stellantis en Vigo) a zona de Bouzas que é o segundo porto de España con maior exportación de unidades de vehículos, conectando a PLISAN e os centros de depósito de unidades para a comercialización internacional. Con iso abarataríanse custos, conseguiríase facer máis viable e competitivo o sector e diminuírse de forma considerable o tráfico por estrada, favorecendo, ao mesmo tempo a sostibilidade ambiental.

b) Así mesmo no Plan Director débese recoller a medida xa aprobada da posta en marcha do Corredor Noroeste de Mercadorías que favorecería, sen dúbida, o crecemento dos centros de produción e os mercados europeos, que ademais de diminuír os custos de fabricación conseguiría frear a deslocalización de empresas de automoción a países



límites. Ademais, é importante considerar a saída ferroviaria cara Portugal.

9.- O Plan debe conter máis medidas dirixidas á retención e atracción de talento, mediante a calidade do emprego, en forma de rendas e estabilidade.

10.- O CES considera necesario introducir un novo Eixo relativo ao papel do conxunto da cidadanía, que contemple medidas dirixidas ás persoas como destinatarias finais da cadea de valor do sector.



CONSIDERACIÓNS PARTICULARES

2.2.- Política industrial en Galicia

O anteproxecto límtase a citar diferentes plans e estratexias que inclúen medidas no ámbito industrial de Galicia nos últimos anos (páxina 10). O CES considera que o Plan Director ten de incluír un mínimo resumo dos mesmos e unha avaliación que permita valorar os seus efectos sobre os diferentes sectores industriais de Galicia.

2.3.- Outras políticas relacionadas

Este apartado do anteproxecto comeza por tratar a intersección das políticas industriais, enerxética e económica. Na liña do sinalado no ditame do *Anteproxecto de Lei de promoción dos beneficios sociais e económicos dos proxectos que utilizan os recursos naturais de Galicia*, o CES entende que se debería regular a creación dunha Empresa Publica Galega de Enerxía que xestione os nosos recursos enerxéticos e promovesse a súa implantación dunha forma axei-tada e dialogada que estivese ao servizo das necesidades da industria e a cidadanía galega.

3.2.- Plans directores sectoriais

Na fase de análise (Fase 2) de elaboración do Plan Director menciónase a realización dun estudo comparativo de políticas industriais, para o que foron seleccionadas as rexións de País Vasco (España), Baden–Württemberg (Alemaña) e Bretaña (Francia). En opinión do CES sería conveniente facer un resumo das principais conclusións do devandito informe no texto do Plan director obxecto de ditame.

3.3.- Outros instrumentos

O CES entende que se debería mencionar tamén a tramitación dunha nova Lei de administración ambiental simplificada (estivo en consulta pública previa entre os días 25/06/2024 e 02/09/2024) que dea resposta aos desafíos industriais, e aborden entre outros aspectos, os desafíos demográficos, sostibilidade medioambiental, protección patrimonial...



4.1.- Crecemento económico: VEB industrial

En relación ao incremento do VEB industrial o CES entende que se ten que concretar que é a prezos correntes, xa que de facerse sen o efecto prezo o incremento sería moito menor, o 2,7%.

4.2.- Emprego industrial

Tal e como se indica nas consideracións xerais, o período de análise ten de ser dende o ano 2008, ano de inicio da crise económica. O CES considera que ademais do descenso do emprego ten de reflectirse a evolución do número de empresas nese período de tempo.

No que á caracterización das persoas ocupadas na industria galega, é necesario facer mención á necesidade de incrementar o emprego feminino en sectores máis cualificados. Asemade, para comprobar que se trata dun sector con estabilidade no emprego se deberían utilizar as cifras de persoas asalariadas con contrato temporal e indefinido, que mostra que a taxa de temporalidade do sector é do 12%. Xunto ca construción son os sectores máis estables. A media sectorial é do 16,7%.

5.1.- Cadea de valor da automoción

Tal e como se afirma nas consideracións xerais deste ditame, o CES entende que é necesario definir con claridade que se entende por automoción neste Plan Director, e ao mesmo tempo, considerar a todos os axentes sociais e económicos que teñen relación co sector. Neste senso, o mapa de ecosistema debe referirse á automoción, e se se menciona a mobilidade debería especificarse que é mobilidade terrestre.

Asemade, cando se sinala que o centro do CTAG inclúe *“un bo número de postos de técnicos e enxeñeiros”*, cara a unha maior precisión o CES considera que se deba recoller o número deles ou ben a porcentaxe que representan sobre o total do cadro de persoal.

5.4.- Proxectos estratéxicos

Tal como se indica nas consideracións xerais, o CES insiste na importancia de



contar con todos os axentes relevantes no sector, polo que entende que neste apartado faltan actores relevantes no sector da automoción.

OUTRAS CONSIDERACIÓNS

Apréciase a necesidade de facer unha revisión lingüística do texto, así por exemplo o termo “sustentabilidade” non figura no dicionario da RAG.

Ao longo do Plan utilízase o termo “persoas” como ámbito de aplicación do Plan, sería máis convinte utilizar Persoas traballadoras e referencias a Autoem-prego ou Emprego.

Santiago de Compostela, na data da sinatura dixital

Vº e P.
O PRESIDENTE
Manuel Pérez Álvarez

O SECRETARIO XERAL
Manuel Martínez Varela



VOTO PARTICULAR

Voto particular que presenta a Confederación de Empresarios de Galicia (CEG) á proposta de Ditame sobre o Anteproxecto do Plan Director de Automoción 2025-2027

Trámite do ditame preceptivo do Ces-Galicia.
Debate no Pleno do Ces, sesión do 28 de febreiro de 2025.

Os conselleiros do Grupo Segundo, integrado polos representantes da Confederación de Empresarios de Galicia, discrepan de parte dos contidos do Ditame aprobado polo Pleno do Consello Económico e Social de Galicia, na súa sesión do 28 de febreiro de 2025.

Esta discrepancia refírese exclusivamente ás consideracións que se mencionan a continuación e sen prexuízo da valoración positiva da emenda parcial aprobada na devandita sesión do Pleno.

Consideración xeral 4.

O Grupo segundo considera que debера terse modificado a última oración desta Consideración Xeral. O grupo segundo considera que é máis acaída a redacción do texto alternativo proposto na emenda ao entender que o Plan incorpora unha planificación orzamentaria e unha nova gobernanza, o feito de aprobar este plan en si mesmo xa supón unha novidade de relevancia. Por outra banda a visión negativa en canto á insuficiencia do Plan que se expresa na redacción finalmente aprobada contradí o informe favorable do Comité executivo de política industrial do que a CEG forma parte.

Texto alternativo proposto polo Grupo segundo do CES (a modificación figura a cor):

4.- En opinión do CES un Plan Director dun sector estratéxico require a participación de todos os axentes económicos e sociais que forman parte da súa



cadea de valor así como das actividades que na práctica traballan de xeito relevante para o mesmo, tanto na fase de análise e elaboración do propio Plan como na concernente ao seguimento e avaliación do mesmo. Neste xeito, o CES entende necesario a transformación da Mesa da Automoción prevista neste Plan Director ampliando tanto a súa composición a todos os axentes protagonistas do sector e á propia Administración como as súas funcións. **To-
mando como punto de partida o documento do Plan Director obxecto de di-
tame, esta Mesa levará a cabo unha nova análise da situación do sector da
automoción, das súas demandas e necesidades específicas e propondrá as me-
didas máis acaídas que favorezan o desenvolvemento desta actividade.**

2.- Consideración particular segunda.

O Grupo Segundo manifestou o seu desacordo coa redacción do seguinte parágrafo, con respecto ao cal solicitou a súa eliminación:

“2.3.- Outras políticas relacionadas

Este apartado do anteproxecto comeza por tratar a intersección das políticas industriais, enerxética e económica. Na liña do sinalado no ditame do Anteproxecto de Lei de promoción dos beneficios sociais e económicos dos proxectos que utilizan os recursos naturais de Galicia, o CES entende que se debería regular a creación dunha Empresa Publica Galega de Enerxía que xestione os nosos recursos enerxéticos e promovesse a súa implantación dunha forma axei-tada e dialogada que estivese ao servizo das necesidades da industria e a ci-dadanía galega.”

Xustificación do Grupo segundo:

Como se sinalou no Ditame ao Anteproxecto de Lei de beneficios sociais e económicos dos proxectos que utilizan os recursos naturais de Galicia o grupo segundo non comparte a necesidade de creación de empresas públicas para a xestión enerxética polos mesmos motivos sinalados no devandito Ditame ao Anteproxecto de Lei de beneficios e que figuran no voto particular presentado pola Confederación de Empresarios de Galicia no trámite do Ditame do Ces ao Anteproxecto de Lei. O marco actual considérase suficiente, tendo en



conta a publicación e entrada en vigor da Lei de beneficios sociais e económicos (LEI 2/2024, do 7 de novembro, de promoción dos beneficios sociais e económicos dos proxectos que utilizan os recursos naturais de Galicia DOG do 11 de novembro de 2024).

28 de febreiro de 2025



