

Ditame
6/07

D I T A M E

sobre o anteproxecto de
**Lei de creación do
Colexio Oficial de
Enxeñeiras/os Químicas/os
de Galicia**



Este documento está tamen dispoñible en
www.ces-galicia.org

**Ditame sobre o anteproxecto de Lei de
creación do Colexio Oficial
de Enxeñeiras/os Químicas/os de Galicia**

Data solicitude: 31 de maio de 2007

Elaboración: Comisión Sectorial nº 2: *Sector público e benestar social*

Inicio: Sesión 6/07, do 14 de xuño

Remate: Sesión 9/07, do 2 de xullo

Tramitación CP: Sesión 6/07, do 11 de xullo

Aprobación Pleno: Por unanimidade

Sesión 5/07, do 13 de xullo

Estrutura e contido

1.- En data 31 de maio tivo entrada no Consello Económico e Social oficio do presidente da Xunta de Galicia, remitindo, para o seu preceptivo ditame, o borrador do anteproxecto de Lei de creación do Colexio Oficial de Enxeñeiras/os Químicas/os de Galicia

2.- O texto do borrador foi enviado, o 6 de xuño, ao presidente e aos membros da Comisión Sectorial nº 2: Sector público e benestar social, competente por razón da materia, para a elaboración da correspondente proposta de ditame. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno do CES, deuse conta á Comisión Permanente, o día 4 de xuño, da entrada da solicitude de ditame.

3.- Con data 6 de xuño, o seu presidente convoca á Comisión Sectorial nº 2 para o 14 dese mes, co fin de iniciar os traballos de reflexión sobre a proposta de ditame.

4.- A Comisión Sectorial, na súa sesión 9/07, acorda aprobar por unanimidade a proposta de ditame, con data 2 de xullo, e a remite ao presidente do Consello para a súa tramitación.

5.- O presidente do CES, de acordo coa Comisión Permanente do organismo, convoca o Pleno do Consello, que, na súa sesión 5/07, do 13 de xullo, e tras coñecer o texto remitido, acorda aprobar por unanimidade o seguinte

DITAME

sobre o anteproxecto de Lei de creación do Colexio Oficial de Enxeñeiras/os Químicas/os de Galicia

o ESTRUCTURA E CONTIDO

O anteproxecto sometido a ditame está estruturado nun preámbulo, catro artigos titulados, respectivamente, obxecto, ámbito territorial, ámbito persoal e do uso do galego nas comunicacións, unha disposición adicional, dúas disposicións transitorias e unha disposición derradeira.

O obxecto do anteproxecto de Lei sometido a ditame é a creación do Colexio Oficial de Enxeñeiras/os Químicas/os de Galicia, que foi solicitada pola Asociación Galega de Enxeñeiros Químicos, co que se pretende garantir, no exercicio da citada profesión, as normas e regras que aseguren a protección dos dereitos e intereses da cidadanía, así como as eventuais responsabilidades nas que poidan incorrer os/as ditos/as profesionais no desenvolvemento da súa actividade.

o CONSIDERACIÓNS XERAIS

1.- O CES considera necesario reiterar a consideración feita no seu ditame 4/00 sobre o Anteproxecto de Lei de Colexios profesionais da Comunidade autónoma de Galicia, na que se sinalaba que:

“O Consello Económico e Social de Galicia manifesta as súas reservas sobre a necesidade da existencia de entes (distintos das asociacións ou sindi-

catos) representativos de intereses profesionais, que, co carácter de corporacións de dereito público, se constitúen para defender os intereses dunha determinada profesión e ós que se lles asignan finalidades de interese público, que poderían ser exercidas pola Administración”.

2.- Considerando a evolución da normativa dos Colexios Profesionais, a Lei 7/1997, de 14 de abril, sobre Medidas Liberalizadoras en Materia de Suelos y de Colegios Oficiales, establece que as Comunidades Autónomas garantan que o exercicio de “profesións colexiadas” se realizará en réxime de libre competencia e estarán suxeitas, en canto á oferta de servizos e fixación da súa remuneración, como calquera outro subsector económico, á Lei sobre Defensa da Competencia, á Lei sobre Competencia Desleal e ó sometemento á xurisdición do Tribunal de Defensa da Competencia. O R.D. Lei 6/2000, de 23 de xuño, liberaliza o ámbito territorial dos Colexios.

En ningunha normativa se establecen as “profesións colexiadas”, nas que é obrigatoria a incorporación ao correspondente colexio para exercer a profesión porque realizan funcións que teñen que ver con finalidades de interese público.

O CES considera que, en defensa do libre exercicio da profesión e en cumprimento da defensa da competencia (con respecto ás profesións nas que para o seu exercicio é necesario estar colexiado), a obrigatoriedade de colexiación debería suprimirse ou, en todo caso, ser excepcional.

3.- Consecuentemente coas anteriores observacións, o CES amosa a súa inquietude pola crecente proliferación de colectivos profesionais que, baseándose en razóns de interese público non demostradas de maneira indubidable e que conlevan unha obrigatoriedade de colexiación na maioría das veces excluínte, pretenden a creación de colexios profesionais para a defensa de intereses sectoriais alleos ao interese público xeral e que poden acadarse mediante vías distintas á colexiación, tales como as asociativas ou as sindicais.

En aras a lograr unha desexable clarificación destes extremos, o CES considera conveniente que, previamente á tramitación da presente Lei e das que no sucesivo puideran plantexarse, o executivo galego, facendo uso da autorización que lle outorga a Disposición derradeira primeira da Lei 11/2001, do 18 de setembro, concretase, en vía de desenvolvemento regulamentario, as

profesións que, por razóns de interese público, poden ser susceptibles de acceder ao recoñecemento da colexiación, así como que se avance na resolución das diferentes eivas e dúbidas que estas normas plantexan.

o CONSIDERACIÓNS PARTICULARES

1.- O CES propón substituír o título da disposición “Lei de creación do Colexio Oficial de Enxeñeiras/os Químicas/os de Galicia”, polo de “Lei de creación do Colexio Oficial de Enxeñería Química de Galicia”, co obxecto de evitar a utilización de barras, solución que xa foi adoptada no anteproxecto de lei de creación do colexio profesional de enxeñería en informática de Galicia, ditaminado no seu momento polo CES. De non optarse por este cambio, o CES entende que a denominación correcta debería ser “Lei de creación do Colexio Oficial de Enxeñeiras Químicas e Enxeñeiros Químicos de Galicia”.

2.- O CES entende que corresponde facer mención, nun parágrafo final a incorporar ao preámbulo, de que o anteproxecto de lei foi sometido ao preceptivo ditame do Consello Económico e Social de Galicia

3.- O artigo 1 do presente anteproxecto de lei regula o obxecto do mesmo.

O CES entende, compartindo o criterio expresado no Informe da Asesoría Xurídica Xeral da Xunta de Galicia, que a expresión “dende o momento no que se constitúan os seus órganos de goberno” debería retirarse deste artigo e trasladarse, coas pertinentes modificacións de redacción, a unha disposición transitoria.

4.- O apartado 1 do artigo 3 do anteproxecto de Lei sometido a ditame do Consello Económico e Social de Galicia regula as titulacións que poderán integrarse no Colexio oficial de Enxeñeiras/os Químicas/os de Galicia.

O CES entende que se debería de aclarar a posibilidade de integración no citado Colexio Oficial, dos titulados das disciplinas de enxeñería química impartidas nas Facultades de Ciencias e Químicas, nas Escolas Técnicas Superiores de Enxeñeiros Industriais e no Instituto Químico de Sarriá, antes da aprobación da Lei orgánica 11/1983, de 25 de agosto, de Reforma Universitaria.

5.- A disposición adicional na que se regula a excepción da incorporación obrigatoria ao Colexio oficial de Enxeñeiras/os Químicas/os de Galicia dos profesionais titulados vinculados coa Administración pública está suscitando controversia en especial no referente a interpretación do “destinatario inmediato”.

Establécese a libre colexiación, pero non queda claro si só se reduce ao ámbito administrativo, é dicir, cando o destinatario inmediato da actividade que desempeña o profesional sexa a Administración. Plantéxase a discusión sobre qué se debe entender por destinatario inmediato cando se está regulando a profesionais deste ámbito.

A sentenza do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia de 25 de febreiro do ano 2002, ditada en relación cos profesionais laborais ou estatutarios do Sergas, pode tomarse como referencia para o resto dos profesionais que prestan servizos para a Administración, ben sexa como funcionarios ou como persoal laboral, xa que en ámbolos dous casos existe relación de dependencia

coa Administración pública, e sempre que esta relación de prestación de servizos o sexa con carácter de exclusividade. Pero na opinión do CES, coa redacción actual da Lei, non queda claro cal debe ser a interpretación correcta desta disposición adicional.

O CES entende que a excepción dos profesionais vinculados coa Administración pública incide máis, aínda, no permanente debate que existe en torno a obrigatoriedade da colexiación, obrigatoriedade que a propia Lei axuda a cuestionar.

Por estas razóns, o CES propón eliminar a frase “...cando o destinatario inmediato daquelas sexa esa administración” que figura na parte final de dita disposición adicional.

Santiago de Compostela, 13 de xullo de 2007

Vº e P.
O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo.: Pablo Egerique Martínez

Asdo.: Eliseo Sastre Serrano