

D I T A M E

Ditame
4/06

sobre o anteproxecto de
Lei de creación
do colexio profesional de
hixienistas dentais
de Galicia



■ ANTECEDENTES

1.- En data 21 de decembro tivo entrada no Consello Económico e Social oficio do presidente da Xunta de Galicia, remitindo, para o seu preceptivo ditame, o borrador do anteproxecto de Lei de creación do Colexio Profesional de Hixienistas Dentais de Galicia.

2.- O texto do borrador foi enviado, o 22 de decembro, ao presidente e aos membros da Comisión Sectorial nº 2: *Sector público e benestar social*, competente por razón da materia, para a elaboración da correspondente proposta de ditame. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno do CES, deuse conta á Comisión Permanente, nesa mesma data, da entrada da solicitude de ditame.

3.- Con data 27 de decembro, o seu presidente convoca á Comisión Sectorial nº 2 para o 9 de xaneiro, co fin de inicia-los traballos de reflexión sobre a proposta de ditame.

4.- A Comisión Sectorial, na súa sesión 4/06, acorda aprobar por unanimidade a proposta de ditame, con data 26 de xaneiro, e a remite ao presidente do Consello para a súa tramitación.

5.- O presidente do CES, de acordo coa Comisión Permanente do organismo, convoca o Pleno do Consello, que, na súa sesión 1/06, do 6 de febreiro, e tras coñecer o texto remitido, acorda aprobar por unanimidade o seguinte

DITAME

sobre o anteproxecto de Lei de creación do Colexio Profesional de Hixienistas Dentais de Galicia.

■ ESTRUCTURA E CONTIDO

O anteproxecto sometido a ditame está estruturado nunha exposición de motivos, tres artigos (titulados, respectivamente, obxecto, ámbito territorial e ámbito persoal), unha disposición adicional, dúas disposicións transitorias e unha disposición derradeira.

O obxecto do anteproxecto de Lei sometido a ditame é a creación do Colexio Profesional de Hixienistas Dentais .

■ CONSIDERACIÓNS XERAIS

1.- O CES considera necesario reiterar a consideración feita no seu dictame 4/00 sobre o Anteproxecto de Lei de Colexios profesionais da Comunidade autónoma de Galicia, na que se sinalaba que:

“O Consello Económico e Social de Galicia manifesta as súas reservas sobre a necesidade da existencia de entes (distintos das asociacións ou sindicatos) representativos de intereses profesionais, que, co carácter de corporacións de dereito público, se constitúen para defender os intereses dunha determinada profesión e ós que se lles asignan finalidades de interese público, que poderían ser exercidas pola Administración”.

2.- Considerando a evolución da normativa dos Colexios Profesionais, a Lei 7/1997, de 14 de abril, sobre Medidas Liberalizadoras en Materia de Suelos y de Colegios Profesionales, establece que as Comunidades Autónomas garantan que o exercicio de “profesións colexiadas” se realizará en réxime de libre competencia e estarán suxeitas, en canto á oferta de servizos e fixación da súa remuneración, como calquera outro subsector económico, á Lei sobre Defensa da Competencia, á Lei sobre Competencia Desleal

e ó sometemento á xurisdicción do Tribunal de Defensa da Competencia. O R.D. Lei 6/2000, de 23 de junio, liberaliza o ámbito territorial dos Colexios.

En ningunha normativa se establece as “profesións colexiadas”, nas que é obrigatoria a incorporación ao correspondente colexio para exercer a profesión porque realizan funcións que teñen que ver con finalidades de interese público.

O CES considera que, en defensa do libre exercicio da profesión e en cumprimento da defensa da competencia (con respecto as profesións nas que para o seu exercicio é necesario estar colexiado), a obrigatoriedade de colexiación debería suprimirse ou, en todo caso, ser excepcional.

3.- Dada a normativa de libre competencia e ademais de libre mercado laboral no ámbito da U.E., o CES entende que, para aclaración nas constituicións de colexios, debería establecerse, tal como se fai nos anteproxectos de lei de creación do colexio profesional de enxeñería en informática de Galicia e de creación do colexio profesional de enxeñería técnica en informática de Galicia, a mención de homologación, convalidación e procedemento para profesionais que exerzan a súa profesión na Comunidade Autónoma de Galicia, para aqueles profesionais que realizaron os seus estudos no conxunto da U.E.

4.- Consecuentemente coas anteriores observacións, o CES amosa a súa inquietude pola crecente proliferación de colectivos profesionais que, baseándose en razóns de interese público non demostradas de maneira indubidable e que conlevan unha obrigatoriedade de colexiación na maioría das veces excluínte, pretenden a creación de colexios profesionais para a defensa de intereses sectoriais alleos ao interese público xeral e que poden acadarse mediante vías distintas á colexiación, tales como as asociativas ou as sindicais.

En aras a lograr unha desexable clarificación destes extremos, o CES considera conveniente que, previamente á tramitación da presente Lei e das que no sucesivo poideran plantexarse, o executivo galego, facendo uso da autorización que lle outorga a Disposición derradeira primeira da Lei 11/2001, do 18 de setembro, concretase, en vía de desenvolvemento regulamentario, as profesións que, por razóns de interese público, poden ser susceptibles de

acceder ao recoñecemento da colexiación, así como que se avance na resolución das diferentes eivas e dúbidas que estas normas plantexan.

■ CONSIDERACIÓNS PARTICULARES

1.- O apartado 2 do artigo 3 do anteproxecto de Lei obxecto de ditame expón como requisito para o exercicio da profesión a incorporación ao colexio profesional cando o domicilio profesional único ou principal radique na Comunidade Autónoma de Galicia.

O CES entende que a mención: “*Será requisito para exercer a profesión (...)*” podería explicitar a obrigatoriedade da colexiación, obrigación coa que, tal como se reflicte na consideración xeral número 2 deste ditame, non está de acordo o CES.

O Consello Económico e Social de Galicia considera que se debería clarear esta expresión, xa que podería suscitar dúbidas, máis cando quedan exceptuados os informáticos que traballen para as Administracións Públicas.

2.- A disposición adicional na que se regula a excepción da incorporación obrigatoria ao Colexio profesional de Hixienistas Dentais de Galicia dos profesionais titulados vinculados coa Administración pública está suscitando controversia en especial no referente a interpretación do “destinatario inmediato”.

Establécese a libre colexiación, pero non queda claro si só se reduce ao ámbito administrativo, é dicir, cando o destinatario inmediato da actividade que desempeña o profesional sexa a Administración. Plantéxase a discusión sobre qué se debe entender por destinatario inmediato cando se está regulando a profesionais do ámbito sociosanitario público.

Hai determinadas sentencias, como a do Tribunal Superior de Xustiza de

Galicia de 25 de febreiro do ano 2002, que ampara a non necesidade de colexiación dos profesionais laborais ou estatutarios que presten os seus servizos en exclusiva no Sergas. Pero, na opinión do CES, coa redacción actual da Lei non queda claro cal debe ser a interpretación correcta desta disposición adicional.

O CES entende que a excepción dos profesionais vinculados coa Administración pública incide máis aínda no permanente debate que existe en torno a obrigatoriedade da colexiación, obrigatoriedade que a propia Lei axuda a cuestionar.

Por estas razóns, o CES propón eliminar a frase “...cando o destinatario inmediato daquelas sexa esa administración” que figura na parte final de dita disposición adicional.

Santiago de Compostela, 6 de febreiro de 2006

Vº e P.
O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo.: Pablo Egerique Martínez

Asdo.: Eliseo Sastre Serrano

ANEXO

ANTEPROXECTO DE LEI DE CREACIÓN DO COLEXIO PROFESIONAL DE HIXIENISTAS DENTAIS DE GALICIA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

A profesión de hixienista dental foi creada pola Lei 10/1986, de 17 de marzo, e desenvolvida polo Real Decreto 1594/1994, de 15 de xullo. Defínese como aquel profesional que, co correspondente título de Formación Profesional de Segundo Grado, teñen atribuídas, no campo da promoción da saúde e da educación sanitaria bucodental, a recollida de datos, a realización de exames de saúde e o consello de medidas hixiénicas e preventivas, individuais e colectivas. Colaborarán tamén en estudos epidemiolóxicos. Poderán así mesmo realizar determinadas funcións técnico-asistenciais como axudantes e colaboradores dos facultativos médicos e odontólogos.

Se trata dunha profesión titulada, e o seu exercicio se atopa condicionado á posesión do título oficial de Técnico Superior en Hixiene Bucodental, regulado polo Real Decreto 537/1995, de 7 de abril, polo que se establece o devandito título e as correspondentes ensinanzas mínimas. O Real Decreto 549/1995, de 7 de abril, determinou o currículo formativo de grado superior correspondente ó título de Técnico Superior en Hixiene Bucodental.

A lei 44/2003, de 21 de novembro, de ordenación das profesións sanitarias, establece no seu artigo 2.3 que a profesión de hixienista dental é unha profesión sanitaria.

A Asociación Galega de Hixienistas Dentais presentou a solicitude para a creación do Colexio Profesional de Hixienistas Dentais de Galicia.

De acordo co establecido no artigo 150.2 da Constitución Española, a Lei Orgánica 16/1995, de 27 de decembro, de transferencia de competencias á comunidade autónoma galega, transfire no marco da lexislación básica do Estado, o desenvolvemento lexislativo e a execución en materia de Corporacións de dereito público representativas de intereses económicos e profesionais, complementando así o ámbito competencial determinado no artigo 27.29 do Estatuto de Autonomía de Galicia.

A transferencia en materia de colexios oficiais ou profesionais fíxose efectiva a través do Real Decreto 1643/1996, do 5 de xullo e asumíuse polo Decreto 337/1996, do 13 de setembro, da Xunta de Galicia.

A Comunidade Autónoma de Galicia dictou en virtude da devandita competencia a Lei 11/2001, de 18 de setembro, de colexios profesionais da Comunidade Autónoma de Galicia. De acordo co seu artigo 11 a creación de colexios profesionais, no ámbito territorial da Comunidade Autónoma de Galicia, farase por lei do Parlamento galego e considérase oportuna e necesaria a creación dun colexio profesional, logo da apreciación por parte do Goberno autonómico do interese público, respecto das actividades profesionais que engloba a profesión de hixienista dental, nas que o seu exercicio estea condicionado á posesión do título oficial de Técnico Superior en Hixiene Bucodental, que acredita a cualificación e habilita legalmente para o seu exercicio.

Coa creación do colexio profesional de hixienistas dentais de Galicia garantirase que o exercicio da profesión de hixienista dental se axuste ás normas e regras que aseguren tanto a eficacia como a eventual responsabilidade en tal exercicio, e polo tanto queda así garantida a derradeira finalidade que é a protección dos dereitos dos cidadáns.

A lei divídese nunha exposición de motivos, tres artigos titulados respectivamente: obxecto, ámbito

territorial, ámbito persoal; unha disposición adicional, dúas disposicións transitorias e unha disposición derradeira.

Artigo 1º.- Obxecto.

Créase o Colexio Profesional de Hixienistas Dentais de Galicia, como corporación de dereito público, con personalidade xurídica propia, e plena capacidade de obrar para o cumprimento dos seus fins dende o momento no que se constitúan os seus órganos de goberno.

Artigo 2º.- Ámbito territorial.

O ámbito de actuación do colexio é o territorio da Comunidade Autónoma de Galicia.

Artigo 3º.- Ámbito persoal.

1. Poderán integrarse no Colexio Profesional de Hixienistas Dentais de Galicia todos aqueles que, de conformidade coa Lei 10/1986, do 17 de marzo, sobre odontólogos e outros profesionais relacionados coa saúde dental estean en posesión do título de formación profesional de segundo grao de hixienista dental, así como os que para seguir exercendo a profesión antes da entrada en vigor da Lei 10/1986, do 17 de marzo, estean habilitados para seguir exercéndoa de acordo co establecido no Real decreto 1594/1994, do 15 de xullo, e, así mesmo, aqueloutros que estean en posesión do título de técnico superior en hixiene bucodental regulado polo Real Decreto 537/1995, de 7 de abril.

2. Será requisito para exercer a profesión de hixienista dental de Galicia no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia a incorporación ó Colexio Profesional de Hixienistas Dentais de Galicia cando o domicilio profesional único ou principal radique nesta Comunidade Autónoma.

Disposición adicional.

Quedan exceptuados da incorporación obrigatoria ó Colexio Profesional de Logopedas de Galicia, os profesionais titulados vinculados coa administración pública mediante relación de servizos de carácter administrativo ou laboral, para o exercicio de funcións puramente administrativas nin para a realización de actividades propias da correspondente profesión por conta da administración á que pertencen, cando o destinatario inmediato daquelas sexa esa administración.

Disposición transitoria primeira.

As Asociacións de Hixienistas Dentais de Galicia designarán unha Comisión Xestora que, no prazo de seis meses a partir da entrada en vigor desta lei, aprobará uns estatutos provisionais do Colexio Profesional de Hixienistas Dentais de Galicia. Nos citados estatutos deberá regularse a convocatoria e o funcionamento da asemblea colexial constituínte, da que formarán parte todos os profesionais que, conforme ó disposto na presente lei, poidan adquirir a condición de colexiados.

A convocatoria da asemblea constituínte deberá anunciarse, como mínimo, con vinte días de antelación no Diario Oficial de Galicia e en dous xornais dos de maior difusión de Galicia.

Disposición transitoria segunda.

1. A Asemblea Constituínte, no prazo de seis meses dende a aprobación dos estatutos provisionais, elaborará e aprobará os estatutos definitivos do Colexio Profesional de Hixienistas Dentais de Galicia, e elixirá ós membros dos órganos colexiais de goberno.

2. Os devanditos estatutos, logo de seren aprobados, xunto coa acta da asemblea constituínte, remitiránelles á consellería competente en materia de colexios profesionais para os efectos da súa aprobación definitiva, logo da cualificación da súa legalidade, aprobación que será competencia do Consello da Xunta de Galicia, publicándose no Diario Oficial de Galicia o decreto aprobatorio e os correspondentes estatutos.

Disposición derradeira

Esta Lei entrará en vigor aos vinte días da súa publicación no Diario Oficial de Galicia.

