

D I T A M E

Ditame
1/06

sobre o anteproxecto de
Lei de creación
do colexio profesional de xoiería,
ourivería, pratería, relojería
e xemoloxía de Galicia



■ ANTECEDENTES

1.- En data 21 de decembro tivo entrada no Consello Económico e Social oficio do presidente da Xunta de Galicia, remitindo, para o seu preceptivo ditame, o borrador do anteproxecto de Lei de creación do Colexio Profesional de Xoiería, Ourivería, Pratería, Reloxería e Xemoloxía de Galicia.

2.- O texto do borrador foi enviado, o 22 de decembro, ao presidente e aos membros da Comisión Sectorial nº 2: *Sector público e benestar social*, competente por razón da materia, para a elaboración da correspondente proposta de ditame. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno do CES, deuse conta á Comisión Permanente, nesa mesma data, da entrada da solicitude de ditame.

3.- Con data 27 de decembro, o seu presidente convoca á Comisión Sectorial nº 2 para o 9 de xaneiro, co fin de inicia-los traballos de reflexión sobre a proposta de ditame.

4.- A Comisión Sectorial, na súa sesión 4/06, acorda aprobar por unanimidade a proposta de ditame, con data 26 de xaneiro, e a remite ao presidente do Consello para a súa tramitación.

5.- O presidente do CES, de acordo coa Comisión Permanente do organismo, convoca o Pleno do Consello, que, na súa sesión 1/06, do 6 de febreiro, e tras coñecer-lo texto remitido, acorda aprobar por unanimidade o seguinte

DITAME

sobre o anteproxecto de Lei de creación do Colexio Profesional de Xoiería, Ourivería, Pratería, Reloxería e Xemoloxía de Galicia.

■ ESTRUCTURA E CONTIDO

O anteproxecto sometido a ditame está estruturado nunha exposición de motivos, catro artigos (titulados, respectivamente, obxecto, ámbito territorial, ámbito persoal e obrigatoriedade da colexiación), tres disposicións transitorias e unha disposición derradeira.

O obxecto do anteproxecto de Lei sometido a ditame é a creación do Colexio Profesional de Xoiería, Ourivería, Pratería, Reloxería e Xemoloxía de Galicia, que foi solicitada pola Federación galega de xoiería, pratería e relojería, e terá como fins esenciais a ordenación do exercicio da profesión dentro do marco legal respectivo, a representación dela e a defensa dos intereses profesionais dos colexiados.

■ CONSIDERACIÓNS XERAIS

1.- O CES considera necesario reiterar a consideración feita no seu dictame 4/00 sobre o Anteproxecto de Lei de Colexios profesionais da Comunidade autónoma de Galicia, na que se sinalaba que:

“O Consello Económico e Social de Galicia manifesta as súas reservas sobre a necesidade da existencia de entes (distintos das asociacións ou sindicatos) representativos de intereses profesionais, que, co carácter de corporacións de dereito público, se constitúen para defender os intereses dunha determinada profesión e ós que se lles asignan finalidades de interese público, que poderían ser exercidas pola Administración”.

2.- Considerando a evolución da normativa dos Colexios Profesionais, a Lei 7/1997, de 14 de abril, sobre Medidas Liberalizadoras en Materia de Suelos y de Colegios Profesionales, establece que as Comunidades Autónomas garantan que o exercicio de “profesións colexiadas” se realizará en réxime de libre competencia e estarán suxeitas, en canto á oferta de servizos e fixación da súa remuneración, como calquera outro subsector económico, á Lei sobre Defensa da Competencia, á Lei sobre Competencia Desleal e ó sometemento á xurisdicción do Tribunal de Defensa da Competencia. O R.D. Lei 6/2000, de 23 de junio, liberaliza o ámbito territorial dos Colexios.

En ningunha normativa se establece as “profesións colexiadas”, nas que é obrigatoria a incorporación ao correspondente colexio para exercer a profesión porque realizan funcións que teñen que ver con finalidades de interese público.

O CES considera que, en defensa do libre exercicio da profesión e en cumprimento da defensa da competencia (con respecto as profesións nas que para o seu exercicio é necesario estar colexiado), a obrigatoriedade de colexiación debería suprimirse ou, en todo caso, ser excepcional.

3.- Dada a normativa de libre competencia e ademais de libre mercado laboral no ámbito da U.E., o CES entende que, para aclaración nas constitu-

cións de colexios, debería establecerse, tal como se fai nos anteproxectos de lei de creación do colexio profesional de enxeñería en informática de Galicia e de creación do colexio profesional de enxeñería técnica en informática de Galicia, a mención de homologación, convalidación e procedemento para profesionais que exerzan a súa profesión na Comunidade Autónoma de Galicia, para aqueles profesionais que realizaron os seus estudos no conxunto da U.E.

4.- Consecuentemente coas anteriores observacións, o CES amosa a súa inquietude pola crecente proliferación de colectivos profesionais que, baseándose en razóns de interese público non demostradas de maneira indubidable e que conlevan unha obrigatoriedade de colexiación na maioría das veces excluín-te, pretenden a creación de colexios profesionais para a defensa de intereses sectoriais alleos ao interese público xeral e que poden acadarse mediante vías distintas á colexiación, tales como as asociativas ou as sindicais.

En aras a lograr unha desexable clarificación destes extremos, o CES considera conveniente que, previamente á tramitación da presente Lei e das que no sucesivo poideran plantexarse, o executivo galego, facendo uso da autorización que lle outorga a Disposición derradeira primeira da Lei 11/2001, do 18 de setembro, concretase, en vía de desenvolvemento regulamentario, as profesións que, por razóns de interese público, poden ser susceptibles de acceder ao recoñecemento da colexiación, así como que se avance na resolución das diferentes eivas e dúbidas que estas normas plantexan.

■ CONSIDERACIÓNS PARTICULARES

1.- Os **apartados 2 e 3 do artigo 3** do anteproxecto de Lei sometido a ditame do Consello Económico e Social de Galicia menciona unha serie de titulacións que poderán integrarse no Colexio Profesional de Xoiería, Ourivería, Pratería, Reloxería e Xemoloxía de Galicia.

O CES entende que é necesario que consten expresamente as titulacións análogas ás especificadas, xa que, ao tratarse de ciclos medios, son as Comunidades Autónomas as que teñen a capacidade de establecer as titulacións correspondentes, que non necesariamente coinciden na súa denominación.

2.- O **artigo 4** do anteproxecto de Lei obxecto de ditame regula a obrigatoriedade da colexiación.

Sen prexuízo do sinalado na consideración xeral número 2 deste dictame, o CES entende que no caso de artesáns que historicamente desempeñan labores de xoiería, ourivería e outros, non debería de ser obrigatoria a colexiación para o exercicio da súa profesión.

Santiago de Compostela, 6 de febreiro de 2006

Vº e P.
O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo.: Pablo Egerique Martínez

Asdo.: Eliseo Sastre Serrano

ANEXO

ANTEPROXECTO DE LEI DE CREACIÓN DO COLEXIO PROFESIONAL DE XOIERÍA, OURIVERÍA, PRATERÍA, RELOXERÍA E XEMOLOXÍA DE GALICIA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

A través do Real Decreto 1297/1995, de 21 de xullo, establécense os títulos de Técnico Superior de Artes Plásticas e Deseño en Bixutería Artística, en Xoiería Artística e en Ourivería e Pratería Artísticas, pertencentes á familia profesional da Xoiería de Arte, e apróbanse as correspondentes ensinanzas mínimas. Pola súa parte, o Real Decreto 1298/1995, de 21 de xullo, establece os títulos de Técnico de Artes Plásticas e Deseño en Procedemento de Ourivería e Pratería, en Moldeado e Fundición de Obxectos de Ourivería, en Xoiería e Bixutería Artísticas, en Procedemento de Xoiería Artística, en Gravado Artístico sobre Metal, en engastado e en Damasquinado, pertencentes á familia profesional da Xoiería de Arte, e aproba as correspondentes ensinanzas mínimas. A través do Real Decreto 498/2003, de 2 de maio, establécese o título de Técnico en Xoiería e as correspondentes ensinanzas comúns.

En canto á profesión de Xemólogos, os títulos da Escola de Xemoloxía da Universidade de Barcelona e da Escola Profesional de Xemoloxía da Universidade Autónoma de Madrid habilitan para exercer a profesión de Xemólogo.

A creación do colexio profesional de xoiería, ourivería, pratería, relojería, e xemoloxía de Galicia foi solicitada pola Federación Galega de Xoiería, Pratería e Reloxería, e terá como fins esenciais a ordenación do exercicio da profesión dentro do marco legal respectivo, a representación dela e a defensa dos intereses profesionais dos colexiados.

De acordo co establecido no artigo 150.2 da Constitución Española, a Lei Orgánica 16/1995, de 27 de decembro, de transferencias de competencias á comunidade autónoma galega, transfíre no marco da lexislación básica do Estado, o desenvolvemento lexislativo e a execución en materia de Corporacións de dereito público representativas de intereses económicos e profesionais, complementando así o ámbito competencial determinado no artigo 27.29 do Estatuto de Autonomía de Galicia.

A transferencia en materia de colexios oficiais ou profesionais fíxose efectiva a través do Real Decreto 1643/1996, do 5 de xullo e asumíuse polo Decreto 337/1996, do 13 de setembro, da Xunta de Galicia.

A Comunidade Autónoma de Galicia dictou en virtude da devandita competencia a Lei 11/2001, de 18 de setembro, de colexios profesionais da Comunidade Autónoma de Galicia. De acordo co seu artigo 11 a creación de colexios profesionais, no ámbito territorial da Comunidade Autónoma de Galicia, farase por lei do Parlamento galego.

As actividades profesionais de xoiería, ourivería, pratería, relojería, e xemoloxía caracterízanse pola especial e delicada natureza das materias primas utilizadas, metais e pedras preciosas, que a experiencia nos leva a comprobar que da lugar á realización de determinadas prácticas ilegais e falsidades.

Sempre houbo un interese público en que as actividades relacionadas cos metais e as pedras preciosas quedasen baixo o control especial das administracións públicas, e tamén se propiciou o control interno do sector, como garantía para os cidadáns ante as aleacións non permitidas ou as falsidades nas pedras preciosas, e como medio para evitar o comercio de obxectos roubados.

Coa creación do colexio profesional de xoiería, ourivería, pratería, relojería, e xemoloxía de Galicia garantírase que o exercicio desta profesión se axuste ás normas e regras que aseguren tanto a eficacia como a eventual responsabilidade en tal exercicio, e polo tanto queda así garantida a derradeira finalidade que é a protección dos dereitos e intereses dos cidadáns.

Por todo o exposto, considérase oportuna e necesaria a creación deste colexio profesional, logo da

apreciación por parte do Goberno autonómico do interese público, respecto das actividades profesionais que engloban a xoiería, ourivería, pratería, relojería, e xemoloxía na comunidade autónoma galega, nas que o seu exercicio esta condicionado á posesión dos correspondentes títulos, que acreditan a cualificación e habilitan legalmente para o seu exercicio.

A lei divídese nunha exposición de motivos, tres artigos titulados respectivamente: obxecto, ámbito territorial, ámbito persoal; unha disposición adicional, tres disposicións transitorias e unha disposición derradeira.

Artigo 1.- Obxecto.

Créase o Colexio Profesional de Xoiería, Ourivería, Pratería, Reloxería, e Xemoloxía de Galicia, como corporación de dereito público, con personalidade xurídica propia, e plena capacidade de obrar para o cumprimento dos seus fins, dende o momento no que se constitúan os seus órganos de goberno

Artigo 2.- Ámbito territorial.

O Colexio Profesional desenvolverá a súa actividade no ámbito territorial da Comunidade Autónoma de Galicia.

Artigo 3.- Ámbito persoal.

Poderán integrarse no Colexio Profesional de Xoiería, Ourivería, Pratería, Reloxería, e Xemoloxía de Galicia todos aqueles que estean en posesión de algún dos seguintes títulos:

1- Técnico Superior de Artes Plásticas e Deseño en Bixutería Artística, en Xoiería Artística e en Ourivería e Pratería Artísticas, pertencentes á familia profesional da Xoiería de Arte, establecidos no Real Decreto 1297/1995, de 21 de xullo.

2- Técnico de Artes Plásticas e Deseño en Procedemento de Ourivería e Pratería, en Moldeado e Fundición de Obxectos de Ourivería, en Xoiería e Bixutería Artísticas, en Procedemento de Xoiería Artística, en Gravado Artístico sobre Metal, en engastado e en Damasquinado, pertencentes á familia profesional da Xoiería de Arte, títulos establecidos no Real Decreto 1298/1995, de 21 de xuño.

3- Técnico en Xoiería, establecido no Real Decreto 498/2003, do 2 de maio.

4- Títulos académicos oficiais en Xemoloxía expedidos polas escolas desa materia da Universidade de Barcelona, da Universidade Autónoma de Madrid ou de calquera outra do estado español que os expida no futuro.

Así mesmo, calquera título español ou estranxeiro equivalente verificado u homologado, sen prexuízo do establecido na disposición transitoria terceira da presente lei.

Artigo 4- Obrigatoriedade da colexiación

Será requisito para exercer a profesión de xoiería, ourivería, pratería, relojería, e xemoloxía no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia a incorporación ó Colexio Profesional de Xoiería, Ourivería, Pratería, Reloxería, e Xemoloxía de Galicia, cando o establecemento en que se exerza esta radique nesta comunidade autónoma.

Disposición transitoria primeira.

1. As Asociacións de Xoiéiros, Ourives, Prateiros, Reloxeiros e Xemólogos con representación en Galicia designarán unha Comisión Xestora que, no prazo de seis meses a partir da entrada en vigor desta lei, aprobará uns estatutos provisionais do Colexio Profesional de Xoiería, Ourivería, Pratería, Reloxería, e Xemoloxía de Galicia. Nos citados estatutos deberá regularse a convocatoria e o funcionamento da asemblea colexial constituínte, da que formarán parte todos os profesionais que, conforme ó disposto na presente lei, poidan adquirir a condición de colexiados.

A convocatoria da asemblea constituínte deberá anunciarse, como mínimo, con vinte días de antelación no Diario Oficial de Galicia e en dous xornais dos de maior difusión de Galicia.

2. A Comisión Xestora se constituirá en Comisión de Habilitación para facultar, no seu caso ós profesionais que non teñan o título preceptivo, e que están incluídos no suposto da disposición transitoria terceira e soliciten a incorporación ó colexio.

Disposición transitoria segunda.

1. A Asemblea Constituínte, no prazo de seis meses desde a aprobación dos estatutos provisionais, elaborará e aprobará os estatutos definitivos do Colexio Profesional de Xoiería, Ourivería, Pratería, Reloxería, e Xemoloxía de Galicia, e elixirá ós membros dos órganos de goberno do colexio.

2. Os devanditos estatutos, logo de seren aprobados, xunto coa acta da asemblea constituínte, remitiránelles á consellería competente en materia de colexios profesionais para os efectos da súa aprobación definitiva, logo da cualificación da súa legalidade, aprobación que será competencia do Consello da Xunta de Galicia, publicándose no Diario Oficial de Galicia o decreto aprobatorio e os correspondentes estatutos.

Disposición transitoria terceira.

Transitoriamente poderán integrarse no Colexio Profesional de Xoiería, Ourivería, Pratería, Reloxería, e Xemoloxía de Galicia, aqueles profesionais que non estando en posesión dos títulos preceptivos, que o soliciten dentro dos dous anos seguintes á entrada en vigor desta lei e que acrediten de forma fehaciente ante a Comisión de Habilitación o exercicio da profesión con un mínimo de tres anos de experiencia.

Derradeira disposición.

A presente lei entrará en vigor aos vinte días da súa publicación no Diario Oficial de Galicia.

