



Dictame
5/02

sobre o anteproxecto de
**Lei de TAXAS, PREZOS,
CANONS E EXACCIÓNS**
reguladoras da
Comunidade Autónoma
de Galicia



Edita: Consello Económico e Social de Galicia

Este dictame pode consultarse tamén no sitio web do Consello:

www.ces-galicia.org

1.- ANTECEDENTES

1.- Con data 1 de xullo de 2002, tivo entrada no Consello Económico e Social de Galicia oficio do presidente da Xunta de Galicia, sometendo á consideración deste organismo o borrador do anteproxecto de Lei de taxas, prezos, canons e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia, co obxecto de que o CES emita o correspondente informe de natureza preceptiva que defina a posición dos axentes sociais e económicos representados no Consello.

2.- O texto do borrador foi remitido ós membros da Comisión sectorial nº 2: *Sector público e benestar social*, competente para emiti-lo dictame por razón de materia. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno do CES, deuse conta á Comisión Permanente da entrada da petición de dictame sobre o anteproxecto de Lei e do comezo dos traballos.

3.- Con data 2 de xullo de 2002, o seu presidente convocou á Comisión Sectorial nº 2, para o 5 de xullo, co fin de programa-las sesións e revisa-la documentación para a elaboración do dictame, polo trámite urgente.

4.- Tralo estudio do texto remitido pola Presidencia da Xunta de Galicia ó longo de varias sesións de traballo, a Comisión Sectorial nº 2, na súa sesión 12/02, de data 12 de xullo, aprobou por unanimidade a proposta de Dictame e remitiuna ó presidente do Consello para a súa tramitación.

5.- En data 8 de xullo de 2002, o presidente do Consello convocou á Comisión Permanente do mesmo, que, reunida na súa sesión 04/02, de 17 de xullo, en trámite urgente acorda convoca-lo Pleno do Consello para a aprobación do Dictame.

6.- O Pleno do CES, na súa sesión 5/02, do 24 de xullo, acorda aprobar por unanimidade o seguinte:

DICTAME

Sobre o anteproxecto de Lei de taxas, prezos, canons e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia.

2.- ESTRUCTURA E CONTIDO

1.- O obxectivo do anteproxecto de Lei de taxas, prezos, canons e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia é a adaptación da lexislación en materia de taxas e prezos da nosa Comunidade Autónoma á doutrina exposta polo Tribunal Constitucional onde establece uns criterios de definición deses conceptos distintos dos que figuran na nosa lexislación vixente.

A sentenza referida (sTC 185/1995) declaraba inconstitucionais determinados artigos que impoñían que o que ata entón eran regulados como prezos públicos e, polo tanto, quedaban fóra da órbita do principio de reserva de lei; en base a que tales figuras que reúnen as características das prestacións patrimoniais de carácter público necesitan dunha lei para o seu establecemento. Este é o criterio que se segue no anteproxecto obxecto de dictame.

Ademais do propósito fundamental desta Lei, que consiste en redefini-lo marco de instrumentos financeiros da Comunidade Autónoma de Galicia, dando unha nova conceptualización ás figuras das taxas e os prezos e reorganizando figuras existentes en adaptación a un novo marco xurídico, tamén se crea unha nova prestación patrimonial de carácter público, denominada canons concesionais, que grava determinadas situacións de limitación ou restricción da libre competencia no mercado dos que obteñen concesións, autorizacións, licencias e demais actos de natureza análoga por parte da Administración Pública, que supoñen para os beneficiarios un aumento da capacidade económica.

2.- O anteproxecto de Lei de taxas, prezos, canons e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia estrutúrase en catro capítulos, unha Disposición Adicional, dúas Disposicións Transitorias, unha Derrogatoria e dúas Derradeiras.

O Título I: “Disposicións xerais” consta de sete artigos e contén un conxunto de disposicións comúns ó conxunto de instrumentos financeiros e reguladores que se contemplan na lei: taxas, prezos, canon ou outorgamento de concesións e exaccións e subvencións reguladoras.

O Título II: “Instrumentos financeiros” regula os instrumentos financeiros a

través de 45 artigos agrupados en tres capítulos dedicados ás taxas, ós prezos públicos e ós prezos privados.

Capítulo 1º: “Taxas”

Capítulo 2º: “Prezos públicos”

Capítulo 3º: “Prezos privados”

O Título III: “Canons concesionais” regula a través de oito artigos a nova figura tributaria do canon concesional.

O Título IV: “Instrumentos Reguladores”, regula a través de tres artigos os instrumentos reguladores, exaccións e as subvencións, xa creados pola Lei 13/1991, mantendo o réxime establecido por esta.

As tarifas ou contías a satisfacer por taxas veñen determinados nos anexos correspondentes: no primeiro as taxas por servicios administrativos, no segundo a taxa por servicios profesionais.

3.- CONSIDERACIÓNS XERAIS

1.- O CES considera oportuna e positiva a adaptación conceptual da nosa normativa, en materia de taxas e prezos públicos da Comunidade Autónoma, á sentenza do Tribunal Constitucional (sTC 185/1995) que fai o anteproxecto de Lei sometido a dictame.

A necesidade de reserva de lei para o establecemento das “prestacións patrimoniais de carácter público” aumenta a seguridade xurídica do marco de instrumentos financeiros da Comunidade Autónoma.

2.- O CES tamén considera positiva a técnica xurídica empregada no dito anteproxecto de lei, no senso de propoñer un novo texto que derroga toda a anterior normativa e redefine, dun xeito unitario, todo o marco de instrumentos financeiros da Comunidade Autónoma de Galicia. Dita técnica debería empregarse, por parte da Xunta de Galicia, de forma xeralizada noutras iniciativas lexislativas.

3.- O CES limita o alcance do dictame ó texto do anteproxecto de lei, non entrando a considera-los seus anexos. Neste senso, enténdese que a análise dos anexos non era posible por non dispoñer dunha memoria económica xustificativa e explicativa do seu alcance.

O CES considera necesario que os anteproxectos de lei sometidos ó seu dictame, especialmente cando, como neste caso, teñan incidencia económica, se acompañen das memorias económicas e das memorias xustificativas correspondentes.

4.- CONSIDERACIÓNS PARTICULARES

1.- O apartado 5 do artigo 16 establece que as cotas tributarias revisaranse como mínimo cada cinco anos, baseándose nos rexistros de gastos e ingresos e na correspondente memoria económico-financeira sobre o custo e a actividade realizada. Non obstante, estas cotas tributarias poderán ser actualizadas anualmente pola fluctuación dos índices dos prezos ó consumo ou por incrementos nas retribucións do persoal.

O CES considera que se debe de facer un esforzo para que a revisión das cotas tributarias se corresponda coa literalidade do apartado 5 do artigo 16, para reduci-lo seu impacto nos consumidores e nos custos das empresas.

2.- O apartado 2 do artigo 24 do anteproxecto de lei sometido a dictame establece que gozará de exención da taxa por servizos administrativos a expedición de certificados e compulsa que o persoal da Administración solicite respecto a necesidades propias do posto de traballo ou relación de servizos.

O CES entende que deberían estar tamén exentos do pago da citada taxa os traballadores desempregados incluídos nalgún dos colectivos desfavorecidos que se consideran no artigo 4 da Lei 12/01, de 9 de xullo, de medidas urxentes de reforma do mercado de traballo para o incremento do emprego e a mellora da súa calidade.

Así mesmo, debería considerarse exentos do pago da citada taxa ós membros dos organismos consultivos respecto dos certificados emitidos por ditos organismos.

3.- O artigo 41 do anteproxecto de lei regula as tarifas da taxa por utilización privativa ou aproveitamento especial do dominio público galego. No apartado 1 do citado artigo expónse que a taxa esixirase de acordo coas tarifas relacionadas no anexo 5 do anteproxecto de lei. Sen embargo, no anexo 5 figura a taxa por ocupación de bens de dominio público como “Canon de posición de vantaxe por outorgamento de concesións”.

O CES considera que debe aclararse esta referencia para evitar confusións cos canons concesionais expostos no título III do anteproxecto de lei sometido a dictame.

Santiago de Compostela, 24 de xullo de 2002

Vº. e P.

O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo: Luis Suárez-Llanos Gómez

Asdo: Carlos Monclús Diez de Ulzurrun

Dictame
5/02