



CES
GALICIA
Consello Económico e Social de Galicia

Dictame
5/00

D I C T A M E

sobre o anteproxecto de
**Lei de medidas fiscais e de
réxime orzamentario e
administrativo para o 2001**



APROBADO POLA COMISIÓN PERMANENTE O 11 DE OUTUBRO

Consello Económico e Social de Galicia

R/ Algalia de abaixo, 24

15704 - Santiago de Compostela

www.ces-galicia.org

1.- ANTECEDENTES

1.- En data 5 de setembro de 2000 tivo entrada no Consello Económico e Social oficio do presidente da Xunta de Galicia remitindo, para o seu preceptivo dictame por este organismo, o borrador do anteproxecto de Lei de medidas fiscais e de réxime orzamentario e administrativo para o ano 2001.

2.- O texto do borrador foi enviado, nesa mesma data, ó presidente e ós membros da Comisión Sectorial nº 1: *Economía, emprego e desenvolvemento territorial*, competente por razón da materia, para a elaboración da correspondente proposta de Dictame. Asimesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno do CES, deuse conta á Comisión Permanente, en data 9 de outubro, da entrada de solicitude de dictame.

3.- Despois das correspondentes sesións de traballo, a Comisión Sectorial acorda aprobar por unanimidade a proposta de Dictame, con data 9 de outubro, e a remite ó presidente do Consello para a súa tramitación.

4.- O Pleno, reunido na súa sesión 5/00, o 9 de outubro, acordou delegar na Comisión Permanente a aprobación do dictame solicitado, para axiliza-la súa tramitación.

5.- Nesa mesma data de 9 de outubro, o presidente do CES convoca á Comisión Permanente do organismo, que, reunida en sesión nº 6/00, de 11 de outubro, e tras coñecer-lo texto remitido pola Comisión Sectorial, acorda aprobar por unanimidade o seguinte

DICTAME

Sobre o anteproxecto de Lei de medidas fiscais e de réxime orzamentario e administrativo para o 2001

2.- ESTRUCTURA E CONTIDO

O anteproxecto sometido a dictame está estruturado en dous Títulos, con sete artigos, sete Disposicións Adicionais e dúas Disposicións Derradeiras. Utilizando as competencias normativas existentes en materia de tributos cedidos inclúense disposicións de carácter fiscal. Diversas modificacións que afectan o texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario recóllense no apartado dedicado ás normas presupostarias. E distintas referencias que inciden nas áreas administrativa e de xestión ocupan o espazo reservado ás disposicións adicionais.

No Título I da lei, referente ás normas tributarias, e coa finalidade de mello-ra-lo tratamento fiscal da natalidade, actualízanse en porcentaxes que representan desde o 20 ata o 50%, os importes das deducións que nos casos de nacemento ou adopción de fillos -equiparados plenamente a estes efectos- poden efectuarse sobre o tramo autonómico do imposto sobre a renda das persoas físicas, mentres que as deducións derivadas da posesión do título de familia numerosa se incrementan uniformemente en contía equivalente ó 50% sobre o ano anterior. Noutro sentido, son igualmente actualizadas as tarifas correspondentes a taxa fiscal que recae sobre o xogo de máquinas recreativas e de azar.

Dentro do ámbito que corresponde o Título II, a necesidade de perfecciona-lo tratamento normativo de diferentes aspectos que afectan o desenvolvemento da xestión presupostaria faise aconsellable introducir diversas modificacións no texto refundido da Lei de Réxime Financeiro e Orzamentario.

Entre os cambios efectuados figura a variación das anualidades que poden comprometerse nos expedientes de gasto plurianual derivados de contratos de serv-icios e a supresión da referencia ós contratos de traballos específicos e non habi-tuais, determinándose igualmente o número de anos ós que poden estenderse os contratos de consultoría e serv-icios que os substitúen. Todo iso para adaptarse ás modificacións introducidas na Lei de contratos das Administracións Públicas, que establece en dous anos, con carácter de normativa básica, a duración máxima dese tipo de contratos .

A posibilidade de xerar crédito no exercicio seguinte, cando o ingreso corres-ponda a fondos da Unión Europea ou da Administración Xeral do Estado aínda que non se destinen ó cofinanciamento de gastos, e por outra parte a extensión ás obri-gas derivadas de sentencias xudiciais da posibilidade de que sexan aplicadas a cré-

ditos do orzamento vixente en cada momento, son tamén contempladas neste Título.

Por último, e polo que respecta as Disposicións Adicionais, destaca a creación, dentro do ámbito da Administración Institucional, da Axencia Galega de Desenvolvemento Rural, que se ocupará do fomento e coordinación do desenvolvemento das áreas rurais galegas e da xestión dos recursos destinados anualmente pola Comunidade Autónoma, a través da Lei de Orzamentos, a esa finalidade. As súas actuacións irán orientadas á procura da mellora de vida no medio rural, paliando desa forma o crecente proceso de despoboación que afecta sobre todo á Galicia interior.

Igualmente nesta parte da Lei recóllese a creación da escala de profesores do INEF de Galicia, como paso previo para regulariza-lo réxime de impartición deses estudos nas condicións previstas para as ensinanzas universitarias; declárase a utilidade pública das obras de mellora do abastecemento e saneamento de augas, acondicionamento de cauces fluviais e de aproveitamentos hidráulicos destinados á produción de enerxía eléctrica, realizadas polo organismo autónomo Augas de Galicia; establecece o réxime xurídico que corresponde as fundacións públicas sanitarias; e amplíase durante un ano máis a vixencia de algunha das disposicións que xa figuraban recollidas no ano anterior.

3.- OBSERVACIÓN XERAL

Como xa ocorrira o ano anterior, o Dictame do Consello Económico e Social de Galicia sobre este anteproxecto de lei tivo que ser elaborado nun prazo moi curto, inferior ó que establece a normativa de creación do CES. Por esta causa, o Dictame céntrase naquelas consideracións ou observacións ó articulado especialmente salientables, sen entrar noutros aspectos.

O CES estima que, aínda que polas particularidades da tramitación parlamentaria do anteproxecto algúns dos seus puntos non podan estar rematados ata o último momento, este organismo debería ter acceso ó fundamental do seu contido con tempo suficiente para cumprir cos prazos regulamentarios, de xeito que non sexa necesario delegar a aprobación do Dictame na Comisión Permanente, na que non están representados tódalas entidades ou asociacións membros do CES.

4.- OBSERVACIÓNS PARTICULARES

Tendo en conta a observación xeral, o Consello Económico e Social de Galicia considera que no anteproxecto de Lei de medidas fiscais e de réxime orzamentario e administrativo para o ano 2001 deberían terse en conta as seguintes observacións particulares:

1.- Dentro dunha política de apoio á natalidade, o artigo 1º establece diversas deducións da cota íntegra autonómica do imposto sobre a renda das persoas físicas que poderán facerse efectivas por nacemento de fillos ou adopción e nos supostos de titularidade de familias numerosas.

O CES considera que os mecanismos fiscais de apoio á natalidade exclúen ós colectivos máis desfavorecidos que, por un baixo nivel de renda, non terían posibilidade de acceder a ditas deducións, polo que daría lugar a unha falta de equidade no obxectivo a acadar, que é o apoio a natalidade por nacemento, adopción e nos supostos de familia numerosa.

En consecuencia, o Consello considera que se debería complementar o mecanismo de medidas fiscais de apoio ó fomento da natalidade con outros mecanismos alternativos a través dunha rede de asistencia pública (garderías, comedores...)

O CES estima tamén que, nas deducións da cota íntegra autonómica do imposto sobre a renda das persoas físicas, debería establecerse unha graduación das mesmas en función do nivel de renda dos beneficiarios.

2.- Na Disposición adicional Terceira se establece a declaración xenérica de utilidade pública de diversas obras do organismo autónomo “Augas de Galicia”.

O punto dous establece o recoñecemento de utilidade pública en cada caso concreto por acordo da Xunta.

O CES considera que no punto Dous cómpre incluír especificamente que as obras de aproveitamento hidráulico e hidroeléctrico deberán facer referencia explícita a tódolos impactos das correspondentes actuacións, de acordo coas previsións do Plan Hidrológico, e tendo en conta as previsións da Lei 50/97, de 27 de decem-

bro, de regulación do sector eléctrico.

3.- A Disposición adicional Sexta regula a creación da Axencia Galega de Desenvolvemento Rural.

O CES considera que a creación da Axencia Galega de Desenvolvemento Rural (AGDR) parte dunha filosofía axeitada. Sen embargo, semella que é unha medida aislada para actuación coordinada no medio rural. A creación dunha axencia destas características debería ser o instrumento da implementación dun **plan estratéxico específico do sector primario** para actuar neste eido. Neste senso, o CES manifestou a seguinte opinión no seu dictame 1/99, sobre o PEDEGA (2000-2006):

“O CES considera que aínda que o peso do sector primario sexa o condicionante estrutural máis importante para efectuar previsións máis optimistas sobre os escenarios futuros do crecemento e o emprego en Galicia, é tamén necesario recoñecer as limitacións externas ó que está sometido: OMC, PAC, sobreexplotación e limitación de caladoiros. Neste senso considérase necesario unha especial concreción das medidas previstas no PEDEGA sobre ós complexos primarios, a través dun **plan estratéxico específico do sector primario** que facilite a súa transformación”.

Deste xeito, o cometido da Axencia Galega de Desenvolvemento Rural sería a aplicación dese imprescindible plan.

O CES considera que esta iniciativa debería haber sido negociada previamente polos axentes económicos e sociais afectados.

4.- No punto 4.- da Disposición adicional Sexta plantéxase a eventual creación dun Consello Asesor para a Axencia Galega de Desenvolvemento Rural.

O CES considera importante esa figura, de forma que se constitúa no órgano de participación dos representantes económicos e sociais afectados polas decisións que tomaría a axencia. En consecuencia, o CES considera oportuno que se establezca na normativa a efectiva creación dese Consello Asesor, coa representación prevista.

5.- Na Disposición adicional Sétima establécese ó réxime xurídico que corresponde ás Fundacións públicas sanitarias da Comunidade Autónoma de Galicia.

A opinión do CES sobre as “novas formas de organización e xestión sanitaria” foi manifestada no informe 3/99 deste organismo, sobre “A situación sanitaria de Galicia”, na seguinte consideración:

“12.- Asumindo a necesidade de introducir cambios nos sistemas de organización e xestión dos dispositivos asistenciais que, preservando os principios de equidade e calidade da oferta sanitaria pública, signifiquen melloras na eficiencia e na lexitimación social (eficacia social) do propio sistema sanitario público diante dos cambios culturais, sociais e económicos da sociedade, considérase que a implantación ou funcionamento das **novas formas de organización e xestión** deberían garanti-los seguintes requisitos:

- a) mante-lo carácter de servizo público;
- b) coherencia co entorno da área sanitaria onde se integren, cos seus fins e cos seus procedementos de avaliación e control público;
- c) non xeraliza-la implantación das actuais experiencias destas novas formas de organización e xestión sen un exhaustivo seguimento e avaliación, comprobando se están a cumprir cos obxectivos para as que foron establecidas.
- d) desenvolvemento e aplicación do marco xurídico básico estatal e da Comunidade Autónoma, como garantía de equidade e transparencia da súa xestión”.

En consonancia co que se sinalaba no apartado d) da consideración citada, a Disposición adicional Sétima do anteproxecto de Lei obxecto de dictame merece unha consideración positiva, no senso de que parece que pretende axusta-lo marco xurídico das fundacións da Comunidade Autónoma de Galicia ó marco xurídico estatal.

O CES considera necesario proceder á definición do modelo de organización e xestión dos Centros Sanitarios con garantías de estabilidade e continuidade, obviando unha diversificación de formas de xestión sen desenvolvementos normativos que concreten e garanten os requisitos da consideración referida.

6.- O anteproxecto dispón que as fundacións sanitarias constituídas por la Comunidade Autónoma se transformarán... en fundacións de titularidade e natureza pública. Pero as existentes son xa de titularidade pública, porque foron constituídas e dotadas patrimonialmente pola Xunta de Galicia; e a natureza pública depende do sometemento a normas de carácter público, tema que non depende dunha decisión das fundacións senon do poder lexislativo ó declararllas sometidas a normas (as que sexan) de dereito público.

O CES considera que o primeiro apartado da Disposición Sétima debería redactarse coa seguinte fórmula:

“As fundacións sanitarias constituídas pola Comunidade Autónoma ou que no futuro sexan constituídas son de titularidade e natureza públicas e quedarán sometidas, no non previsto na presente disposición, ás normas reguladoras das entidades públicas empresariais contidas na Lei 6/1997, sobre Organización e Funcionamento da Administración Xeral do Estado”.

De non facelo así, esta Disposición adicional Sétima debería especifica-las normas ás que haberá de suxeitarse o proceso de transformación.

O Consello considera que podería engadirse tamén que *“No prazo máximo de seis meses, as fundacións sanitarias actualmente existentes deberán adapta-los seus estatutos, na medida que fora necesaria, á nova situación”.*

7.- O punto 2 da Disposición adicional Sétima establece que a creación, modificación e extinción das fundacións sanitarias públicas sexa aprobada por Decreto do Consello da Xunta, por proposta do conselleiro de Sanidade e Servizos Sociais.

O CES considera que, tendo en conta que as fundacións públicas sanitarias se configuran como a adaptación ó ámbito sanitario das entidades públicas empresariais, reguladas na Lei 6/1997, de 14 de abril, de Organización e Funcionamento da Administración Xeral do Estado (RD 29/2000, de 14 de xaneiro, sobre novas formas de xestión do Insalud), debería engadirse neste punto, como garantía de estabilidade, continuidade do modelo de xestión dos Centros Sanitarios, e do necesario consenso político, que a creación das ditas fundacións públicas sanitarias se efectuase mediante Lei votada no Parlamento.

8.- No punto 4 establécese que a relación xurídica do persoal ó servizo das fundacións públicas sanitarias é de carácter laboral.

O CES considera que debe tenderse á homoxeneización das condicións do réxime laboral do persoal ó servizo das fundacións públicas sanitarias coas condicións do réxime estatutario que son materias de regulación básica e común para todo o persoal do Sistema Nacional da Saúde e a equiparación das súas condicións de selección, provisión, laborais e retributivas co persoal da rede pública sanitaria (Sergas) desenvolvendo procesos específicos de integración

9.- Por último, o CES insiste na derradeira consideración do seu informe sobre “A situación sanitaria de Galicia”, na que sinalaba que

“as necesarias adaptacións do sistema sanitario público ás diferentes situacións históricas (económicas, sociais e culturais), para seguir mantendo a súa lexitimidade no cumprimento dos principios constitucionais de equidade, eficiencia e economía, deben instrumentarse a través do pacto social e do consenso político”.

Santiago de Compostela, 11 de outubro de 2000

Vº. e P.

O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo: Luis Suárez-Llanos Gómez

Asdo: Carlos Monclús Díez de Ulzurrun

ANEXO

TEXTO DO ANTEPROXECTO DE

LEI DE MEDIDAS FISCAIS E DE RÉXIME ORZAMENTARIO E ADMINISTRATIVO PARA O 2001

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Como ven sendo habitual durante os últimos anos, a Lei de Orzamentos complementábase cunha norma de igual rango e de tramitación paralela que recolle un conxunto de disposicións destinadas, con diferentes grados de implicación, a facilita-la consecución de obxectivos que forman parte da política económica da Xunta de Galicia, dotándoas dun carácter marcadamente instrumental en relación coa execución dos programas presupostarios e noutros casos coa dirección desa política desenvolva a través da acción de goberno.

Aínda que se orientan hacia unha mesma finalidade as medidas contempladas nesta lei están situadas en diferentes ámbitos sectoriais de actuación. Utilizando as competencias normativas existentes en materia de tributos cedidos inclúense disposicións de carácter fiscal. Diversas modificacións que afectan o texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario recóllense no apartado dedicado ás normas presupostarias. E distintas referencias que inciden nas áreas administrativas e de xestión ocupan o espazo reservado ás disposicións adicionais.

No Título I da lei, referente ás normas tributarias, e coa finalidade de mellora-lo tratamento fiscal da natalidade, actualízanse en porcentaxes que representan desde o 20 ata o 50% os importes das deducións que nos casos de nacemento ou adopción de fillos -equiparados plenamente a estes efectos- poden efectuarse sobre o tramo autonómico do imposto sobre a renda das persoas físicas, mentres que as deducións derivadas da posesión do título de familia numerosa se incrementan uniformemente en contía equivalente ó 50% sobre o ano anterior. Noutro sentido, son igualmente actualizadas as tarifas correspondentes a taxa fiscal que recae sobre o xogo de máquinas recreativas e de azar.

Dentro do ámbito que corresponde o Título II, a necesidade de perfecciona-lo tratamento normativo de diferentes aspectos que afectan o desenvolvemento da xestión presupostaria faise aconsellable introducir diversas modificacións no texto refundido da Lei de Réxime Financeiro e Orzamentario.

Entre os cambios efectuados figura a variación das anualidades que poden comprometerse nos expedientes de gasto plurianual derivados de contratos de servizos e a supresión da referencia ós contratos de traballos específicos e non habituais, determinándose igualmente o número de anos ós que poden estenderse os contratos de consultoría e servizos que os substitúen. Todo iso para adaptarse ás modificacións introducidas na Lei de contratos das Administracións Públicas, que establece en dous anos, con carácter de normativa básica, a duración máxima dese tipo de contratos .

A posibilidade de xerar crédito no exercicio seguinte, cando o ingreso corresponda a fondos da

Unión Europea ou da Administración Xeral do Estado aínda que non se destinen ó cofinanciamento de gastos, e por outra parte a extensión ás obrigas derivadas de sentencias xudiciais da posibilidade de que sexan aplicadas a créditos do orzamento vixente en cada momento, son tamén contempladas neste Título.

Por último, e polo que respecta as Disposicións Adicionais, merece destacarse a creación, dentro do ámbito da Administración Institucional, da Axencia Galega de Desenvolvemento Rural, que se ocupará do fomento e coordinación do desenvolvemento das áreas rurais galegas e da xestión dos recursos destinados anualmente pola Comunidade Autónoma, a través da Lei de Orzamentos, a esa finalidade. As súas actuacións irán orientadas á procura da mellora de vida no medio rural, paliando desa forma o crecente proceso de despoboación que afecta sobre todo á Galicia interior.

Igualmente nesta parte da Lei recóllese a creación da escala de profesores do INEF de Galicia, como paso previo para regulariza-lo réxime de impartición deses estudos nas condicións previstas para as ensinanzas universitarias; declárase a utilidade pública das obras de mellora do abastecemento e saneamento de augas, acondicionamento de cauces fluviais e de aproveitamentos hidráulicos destinados á produción de enerxía eléctrica, realizadas polo organismo autónomo Augas de Galicia; establecece o réxime xurídico que corresponde as fundacións públicas sanitarias; e amplíase durante un ano máis a vixencia de algunha das disposicións que xa figuraban recollidas no ano anterior.

TÍTULO I

NORMAS TRIBUTARIAS

CAPÍTULO I.- Impostos directos

Artigo 1º.- Imposto sobre a renda das persoas físicas.

Un.- En exercicio das competencias atribuídas pola Lei 32/1997, do 4 de agosto, de modificación do réxime de cesión tributaria do Estado á Comunidade Autónoma de Galicia, e de acordo co disposto na letra b) do punto 1º do apartado Un do artigo 13 da Lei 14/1996, do 30 de decembro, de cesión de tributos do Estado ás comunidades autónomas e de medidas fiscais complementarias, apróbanse as seguintes deduccións da cota íntegra autonómica do imposto sobre a renda das persoas físicas:

a) Por nacemento e adopción de fillo:

Por cada fillo nado ou adoptado no período impositivo que conviva co contribuínte na data do devengo do imposto:

- 20.000 ptas., cando se trate do primeiro.
- 30.000 ptas., cando se trate do segundo.
- 40.000 ptas., cando se trate do terceiro.
- 50.000 ptas., cando se trate do cuarto.

- 60.000 ptas., cando se trate do quinto e sucesivos.

Cando os fillos nados ou adoptados no período impositivo convivan con ámbolos dous proxenitores, a dedución que corresponda practicarase por partes iguais na declaración de cada un.

No caso de nacementos múltiples a dedución que corresponde a cada fillo incrementarase en 10.000 pesetas.

b) Por familia numerosa:

O contribuínte que posúa o título de familia numerosa na data do devengo do imposto, poderá deduci-las seguintes cantidades:

- 30.000 ptas., cando se trate de familia numerosa de primeira categoría.
- 45.000 ptas., cando se trate de familia numerosa de segunda categoría.
- 60.000 ptas., cando se trate de familia numerosa da categoría de honra.

As condicións necesarias para a consideración de familia numerosa e a súa clasificación por categorías determinaranse conforme ó establecido na Lei 25/1971, do 19 de xuño, de protección ás familias numerosas, segundo as modificacións introducidas pola disposición derradeira cuarta da Lei 42/1994, do 30 de decembro, de medidas fiscais, administrativas e de orde social, e pola Lei 8/1998, do 14 abril, de ampliación do concepto de familia numerosa.

Esta dedución practicarase o contribuínte con quen convivan os restantes membros da familia numerosa. Cando estes convivan con máis dun contribuínte, o importe da dedución prorratearase por partes iguais na declaración de cada un deles.

Dous.- A práctica das deducións ás que se refire o punto anterior quedará condicionada á xustificación documental adecuada e suficiente do presuposto de feito e dos requisitos que determinan a súa aplicabilidade.

CAPÍTULO II. Taxas

Artigo 2º.- Taxa fiscal sobre o xogo.

Modifícanse as tarifas recollidas no número 2 do apartado dous do artigo 3 da Lei 2/1998, do 8 de abril, de medidas tributarias, de réxime presupostario, función pública, patrimonio, organización e xestión, quedando como segue:

“2.- Máquinas recreativas e de azar.

A) Máquinas tipo “B” ou recreativas con premio.

a) Cota anual: 520.000 pesetas.

b) Cando se trata de máquinas ou aparatos automáticos tipo “B”, nos que poidan intervir dous ou máis xogadores de forma simultánea e sempre que o xogo de cada un deles sexa independente do realizado por outros xogadores, serán

de aplicación as seguintes cotas:

- Máquinas ou aparatos de dous xogadores: dúas cotas de acordo co previsto na letra a) anterior.
- Máquinas ou aparatos de tres ou máis xogadores: 1.061.200 pesetas, máis o resultado de multi plicar por 2.580 o produto do número de xogadores polo prezo autorizado para a partida.

B) Máquinas tipo “C” ou de azar:

Cota anual: 759.100 pesetas.

As cotas establecidas para as máquinas recreativas e de azar serán aplicables para os supostos de modificación do prezo máximo previstos no parágrafo catro do artigo 3 do Real decreto lei 16/1997, do 25 de febreiro.”

TÍTULO II

NORMAS DE RÉXIME ORZAMENTARIO

Artigo 3º.- Gastos plurianuais. Modificación do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario, aprobado polo Decreto lexislativo 1/1999, do 7 de outubro.

Modifícase o punto 3 do artigo 58 do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario, aprobado polo Decreto lexislativo 1/1999, do 7 de outubro, que quedará redactado da seguinte forma:

“3.- O número de exercicios ós que poden aplicarse os gastos incluídos nas letras a), b), f), g), e os gastos en bens da letra c), do número 1, non poderá ser superior a catro, quedando reducido a dous anos nos contratos de consultoría e asistencia e nos de servizos.

O gasto que nestes casos se comprometa con cargo a exercicios futuros non poderá exceder do resultado de aplicar ó crédito inicial, a nivel de concepto, as seguintes porcentaxes: no exercicio inmediato seguinte o 70%, no segundo exercicio o 60% e nos exercicios terceiro e cuarto o 50%. Tampouco poderá ser inferior ó 10% do importe total do expediente de gasto, en ningún dos anos ós que se estenda a súa execución material, agás, se é o caso, no derradeiro exercicio.

O total dos importes comprometidos con cargo a exercicios futuros no conxunto dos conceptos que define un nivel de vinculación non poderá supera-las porcentaxes arriba indicadas, calculadas sobre o crédito inicial dese conxunto de conceptos”.

Artigo 4º.- Regulación de obrigas. Modificación do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario, aprobado polo Decreto lexislativo 1/1999, do 7 de outubro.

Modifícase o punto 2 do artigo 60 do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario, aprobado polo Decreto legislativo 1/1999, do 7 de outubro, que quedará redactado da seguinte maneira:

“2.- Sen embargo, aplicaráselles ós créditos do orzamento vixente no momento da expedición de ordes de pagamento as seguintes obrigas:

- a) As que resulten do recoñecemento e da liquidación de atrasos a favor do persoal que perciba as súas retribucións con cargo ós orzamentos xerais da Comunidade Autónoma.*
- b) As derivadas de compromisos de gastos debidamente adquiridos en exercicios anteriores.*
- c) As que teñan a súa orixe en sentencias xudiciais.*

Naqueles casos nos que non exista crédito adecuado no exercicio corrente, por iniciativa da consellería correspondente, o conselleiro de Economía e Facenda poderá determina-los créditos ós que se lles deberá imputa-lo pagamento destas obrigas.”

Artigo 5º.- Limitacións as transferencias de crédito. Modificación do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario, aprobado polo Decreto legislativo 1/1999, do 7 de outubro.

Modifícase o punto 3 do artigo 68 do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario, aprobado polo Decreto legislativo 1/1999, do 7 de outubro, que quedará redactado como segue:

“3.- As anteriores limitacións non afectarán as transferencias de créditos que se refiran ó programa de imprevistos e funcións non clasificadas, nin serán aplicables cando se trate de créditos modificados como consecuencia de reorganizacións administrativas, de acordos de transferencias de servizos ou que amparen gastos financiados exclusivamente ou cofinanciados con transferencias finalistas do Estado ou con fondos da Unión Europea”.

Artigo 6º.- Xeración de crédito. Modificación do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario, aprobado polo Decreto legislativo 1/1999, do 7 de outubro.

Modifícase o punto 3 do artigo 69 do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario, aprobado polo Decreto legislativo 1/1999, do 7 de outubro, que quedará redactado da seguinte forma:

“3.- As xeracións de crédito efectuaranse no mesmo exercicio no que se produciu o ingreso, agás cando teña lugar no último trimestre do ano ou cando se trate de fondos procedentes da Unión Europea ou da Administración central do Estado, casos nos que se poderá xerar crédito no exercicio seguinte, sempre que se xustifique a imposibilidade de ter tramitada a xeración no mesmo exercicio no que se produciu o ingreso. Neste caso, o límite ó que se refire o punto anterior entenderase referido ó orzamento de orixe.”

Artigo 7º.- Intervención limitada. Modificación do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario, aprobado polo Decreto lexislativo 1/1999, do 7 de outubro.

Modifícase o punto 1 do artigo 97 do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario, aprobado polo Decreto lexislativo 1/1999, do 7 de outubro, que quedará redactado nos seguintes termos:

“1.- Non estarán sometidos a intervención previa:

a) Os gastos de adquisición de bens e servicios por importe inferior ó que no seu caso se estableza na Lei de Orzamentos de cada exercicio.

b) Os gastos de carácter periódico e demais de tracto sucesivo, unha vez intervido o gasto correspondente ó perío do inicial do acto ou contrato do que se deriven, ou as súas modificacións, así como aqueloutros gastos que de acor do coa normativa vixente se fagan efectivos a través do sistema de anticipos de caixa fixa.

c) A autorización e disposición das subvencións que figuren nos orzamentos con asignación nominativa.”

DISPOSICIÓN ADICIONAIS

Primeira.- Servicio Galego de Saúde. Persoal.

Correspóndelle ó Servicio Galego de Saúde a autorización das modificacións, dentro de cada centro de xestión, dos cadros de persoal estatutario, de persoal MIR e de calquera outro tipo de persoal de institucións sanitarias dependentes do organismo non incluídos nas relacións de postos de traballo, sempre que a modificación acordada non supoña un incremento dos créditos do artigo correspondente do devandito centro.

En idénticas condicións correspóndelle ó Servicio Galego de Saúde a autorización da modificación prevista no parágrafo anterior dos cadros de persoal funcionario sanitario pertencentes ás clases de médicos, practicantes e matronas titulares.

En todo caso, daráselle conta á Consellería de Economía e Facenda unha vez tramitada a correspondente modificación.

Segunda.- Profesores de corpos docentes.

Sen prexuízo do establecido con carácter xeral no artigo 68, punto 5, da Lei 4/1988, do 26 de maio, da función pública de Galicia, e en atención ás peculiaridades do persoal docente, recoñeci-

das polo artigo 1, punto 2, da referida lei, e con carácter de transitoriedade durante o período de implantación da reforma educativa prevista pola Lei orgánica 1/1990, do 3 de outubro, de ordenación xeral do sistema educativo, os profesores dos corpos docentes previstos no ámbito de xestión da Consellería de Educación e Ordenación Universitaria poderán percibir ata o total das súas retribucións tanto básicas coma complementarias cando sexan autorizados para o desfrute de licencias por estudos durante o curso escolar, nos supostos, termos, prazos e condicións que determine a Consellería de Educación e Ordenación Universitaria, co informe favorable das consellerías de Economía e Facenda e da Presidencia e Administración Pública.

Terceira.- Declaración de utilidade pública.

Un.- Para os efectos previstos no artigo 9 da Lei de expropiación forzosa, do 16 de decembro de 1954, declaráanse de utilidade pública as obras do organismo autónomo “Augas de Galicia”, necesarias para a mellora do abastecemento e saneamento de augas, e as destinadas a solución de problemas de enchentas, asolagamentos, e acondicionamento de cauces fluviais, así como as constitutivas de aproveitamentos hidráulicos outorgados con destino a produción de enerxía eléctrica.

Dous.- A declaración xenérica de utilidade pública que se desprende do punto anterior, deberá ser obxecto de recoñecemento en cada caso concreto por acordo do Consello da Xunta.

Cuarta.- Alleamento de solo empresarial polo Instituto Galego da Vivenda e Solo.

Autorízase ó Instituto Galego da Vivenda e Solo, nos supostos de alleamento de terreos destinados á creación de solo industrial ou de parcelas ou parques empresariais terminados que se realicen a favor das sociedades públicas maioritariamente participadas polo dito organismo, para que o alleamento se poida efectuar con pagamento aprazado non superior a dez anos e sen repercusión de intereses.

As sociedades públicas referidas ofreceranlles como mínimo esas mesmas condicións ós adquirentes finais das parcelas, sen prexuízo do réxime de garantías que deberá constituírse en favor de aquelas.

Quinta.- Creación da escala de profesores do INEF de Galicia.

1. Créase a escala de profesores do Instituto Nacional de Educación Física (INEF) de Galicia, no corpo superior -grupo A- de Administración Xeral da Xunta de Galicia, e que ten como competencias as propias da función docente establecidas para o profesorado na Lei orgánica 11/1983, do 25 de agosto, de reforma universitaria.

2. En consecuencia, a relación de postos de traballo correspondente modificarase no senso de transforma-los postos docentes do INEF de Galicia actualmente configurados como laborais, en postos de persoal funcionario da escala de profesores do INEF de Galicia.

3. Como efecto do anterior, convocarase un proceso selectivo, polo sistema de concurso-oposi-

ción, para o acceso á escala de profesores do INEF de Galicia no que se ofertarán os postos ocupados por laborais fixos e no que só poderán participar estes traballadores valorándoseles como mérito preferente para cada un deles o tempo de servizos prestados no mesmo.

Así mesmo, convocarase proceso selectivo, polo sistema de concurso-oposición libre, para o acceso á dita escala no que se ofertarán aqueles postos de profesores do INEF desempeñados por persoal laboral temporal e os vacantes. Neste proceso valorarase como mérito o tempo de servizos prestados.

As convocatorias adaptaranse á normativa vixente sobre acceso do profesorado universitario.

Sexta.- Creación da Axencia Galega de Desenvolvemento Rural.

1. Créase a Axencia Galega de Desenvolvemento Rural como un ente de dereito público dos previstos no artigo 12.1.b) do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, aprobado polo Decreto lexislativo 1/1999, do 7 de outubro.

A Axencia será o instrumento básico de actuación da Xunta de Galicia no fomento e coordinación do desenvolvemento do territorio rural galego, para mellora-las condicións de vida e evita-lo despoboamento dese territorio.

A Axencia adscíbese á Consellería de Economía e Facenda.

2. As funcións da Axencia serán:

- a) Elaborar estratexias e plans integrados de coordinación de actuacións de diversa natureza no medio rural, así como promover avaliacións independentes dos resultados de ditos plans que permitan a súa revisión.
- b) Difundi-las políticas e medidas de desenvolvemento rural aplicables en cada momento.
- c) Dinamizar e coordinar ós grupos de acción local vinculados coas políticas de desenvolvemento rural, con independencia das súas fontes de financiamento e da súa localización.
- d) Impulsa-la formulación, por parte dos axentes socioeconómicos locais das zonas rurais, de iniciativas e programas de desenvolvemento.
- e) Promover e incentiva-la cooperación entre os axentes públicos e privados nos que as súas actuacións incidan directa ou indirectamente no desenvolvemento das zonas rurais.

Para a execución desas funcións xestionará os recursos que a Xunta de Galicia destine ó Fondo Galego de Desenvolvemento Rural, que contará, como mínimo, con 30.000 millóns de pesetas para o período 2001-2006. Esta contía será obxecto de periodificación anual nas leis de orzamentos e destinarase preferentemente a:

- a) Apoia-las actividades productivas, con independencia do sector e da natureza do promotor, que se ubiquen nas zonas consideradas como rurais.
- b) Accións que en calquera caso contribúan de forma eficaz á diversificación económica e á modernización do tecido do productivo rural.
- c) Cofinanciar plans, programas e actuacións de entidades públicas galegas e grupos de acción local que xeren un impacto positivo sobre as zonas rurais.

- d) Estender, reforzar e coordina-los grupos de acción local situados nas zonas rurais.
- e) Dota-la Axencia Galega de Desenvolvemento Rural.

3. A Axencia axustará a súa actividade ó ordenamento xurídico privado salvo cando exercite potestades administrativas. Neste suposto estará sometida á Lei 30/1992, do 26 de novembro, de réxime xurídico das administracións públicas e do procedemento administrativo común, e ás demais normas administrativas de aplicación xeral.

Nas súas actividades de contratación aplicaráselle o texto refundido da Lei de contratos das administracións públicas, aprobado polo Real Decreto lexislativo 2/2000, do 16 de xuño.

Así mesmo aplicaráselle a Lei 10/1996, do 5 de novembro, de actuación de entes e empresas nas que ten participación maioritaria a Xunta de Galicia en materia de persoal e contratación.

4. Os órganos de goberno da Axencia serán o Consello de Dirección, o Presidente, o Vicepresidente e o Director Xeral. Poderá crearse un Consello Asesor.

O Consello de Dirección estará composto por un número impar de membros, cun máximo de 1. Do mesmo han de formar parte, entre outros, representantes da Administración autonómica con responsabilidades nas áreas de economía, política territorial, comarcas, agricultura, industria, medio ambiente, turismo, pesca e emprego. O nomeamento e cesamento dos seus membros corresponde-lle ó Consello da Xunta de Galicia por proposta do conselleiro de Economía e Facenda. Estará presidido polo Presidente ou, no seu defecto, polo Vicepresidente da Axencia.

O Presidente da Axencia será, por razón do seu cargo, o conselleiro de Economía e Facenda.

O Vicepresidente será nomeado polo Consello de Dirección, de entre os seus membros, por proposta do Presidente.

O Director Xeral será nomeado e cesado polo Consello de Dirección, por proposta do seu Presidente, e o seu cargo será incompatible con calquera outra actividade pública ou privada nos termos previstos na lexislación.

5. O persoal da Axencia poderá ser contratado en réxime de dereito laboral ou ser funcionario, ou asimilado, ó servizo da Administración da Xunta de Galicia adscrito á Axencia.

Pertencer ó Consello de Dirección non xerará dereitos laborais.

6. Os recursos da Axencia serán:

- a) As consignacións orzamentarias que lle sexan asignadas cada ano ó Fondo Galego de Desenvolvemento Rural nos orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia.
- b) As subvencións e aportacións de entidades e institucións públicas ou privadas, así como de particulares.
- c) Calquera outro recurso que se lle poida atribuír.

7. O Consello da Xunta de Galicia, por proposta do conselleiro de Economía e Facenda, aprobará o Regulamento da Axencia e determinará o momento do inicio da súa actividade. No citado

regulamento desenvolverase, cando menos e de conformidade co previsto na presente lei, o réxime dos órganos, composición e funcións dos mesmos, así como o réxime económico, patrimonial e de persoal da Axencia.

Sétima.- Fundacións públicas sanitarias.

1. As fundacións sanitarias constituídas pola Comunidade Autónoma se transformarán, no prazo máximo de 6 meses dende a entrada en vigor da presente lei, en fundacións de titularidade e natureza pública.

2. A modificación destas fundacións e dos seus correspondentes estatutos, así como a creación, modificación e extinción de novas fundacións sanitarias serán aprobadas por Decreto do Consello da Xunta, por proposta do Conselleiro de Sanidade e Servizos Sociais. O Decreto establecerá a estrutura orgánica e o réxime de establecemento das fundacións, así como a definición dos obxectivos que deba alcanza-la entidade e dos recursos humanos, financeiros e materiais precisos para o seu funcionamento.

3. O réxime de contratación respectará, en todo caso, os principios de publicidade e concorrencia, e rexerá polas previsións contidas ó respecto na lexislación de contratos das Administracións Públicas.

4. A relación xurídica do persoal ó servizo das fundacións sanitarias será de carácter laboral, séndolles de aplicación o disposto na Lei 10/1996, do 5 de novembro, de actuación de entes e empresas participadas nas que ten participación maioritaria a Xunta de Galicia.

5. As fundacións públicas sanitarias disporán do seu propio patrimonio e poderán ter bens adscritos pola Administración da Comunidade Autónoma.

6. Os recursos económicos das fundacións públicas sanitarias terán a consideración de ingresos de dereito público.

7. En materia financeira, orzamentaria e de control, as fundacións públicas sanitarias rexeranse polo previsto para as sociedades públicas autonómicas, no Decreto lexislativo 1/1999, polo que se aproba o texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia.

DISPOSICIÓNS DERRADEIRAS

Primeira.- Preceptos de vixencia temporal.

As disposicións adicionais primeira, segunda e cuarta terán vixencia exclusiva para o ano 2001.

Segunda.- Entrada en vigor da lei e desenvolvemento regulamentario.

Autorízase ó Consello da Xunta para dicta-las disposicións necesarias para o desenvolvemento e a execución do disposto nesta lei, que entrará en vigor o día 1 de xaneiro do ano 2001.

Dictame
5/00