



CES
GALICIA
Consello Económico e Social de Galicia

Dictame
4/02

sobre o anteproxecto de
Lei de modificación
da Lei 2/1996,
do 8 de maio, de Galicia
sobre DROGAS



www.ces-galicia.org

1.- ANTECEDENTES

1.- Con data 7 de maio de 2002, tivo entrada no Consello Económico e Social de Galicia oficio do presidente da Xunta de Galicia, sometendo á consideración deste organismo o borrador do anteproxecto de Lei de modificación da Lei 2/1996, do 8 de maio, de Galicia sobre drogas, co obxecto de que este organismo emita o correspondente informe de natureza preceptiva que defina a posición dos axentes sociais e económicos representados no Consello.

2.- O texto do borrador foi remitido ós membros da Comisión sectorial nº 2: *Sector público e benestar social*, competente para emitilo dictame por razón de materia. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno do CES, deuse conta á Comisión Permanente da entrada da petición de dictame sobre o anteproxecto de Lei e do comezo dos traballos.

3.- Con data 15 de maio de 2002, o seu presidente convoca á Comisión Sectorial nº 2, para o 16 de maio, co fin de revisala documentación e aborda-la elaboración do dictame, polo trámite ordinario.

4.- Tralo estudio do texto remitido, a Comisión Sectorial nº 2, na súa sesión 9/02, de data 16 de maio, aprobou por unanimidade a proposta de Dictame e remitiuna ó Presidente do Consello para a súa tramitación.

5.- En data 21 de maio, o Presidente do Consello convoca á Comisión Permanente do mesmo, que, reunida na súa sesión nº 03/02, de 27 de maio, en trámite ordinario acorda convocalo Pleno do Consello para a aprobación do Dictame.

6.- O Pleno do CES na súa sesión 4/02, do 3 de xuño, acorda aprobar por unanimidade o seguinte:

DICTAME

Sobre o anteproxecto de Lei de modificación da Lei 2/1996, do 8 de maio, de Galicia sobre drogas.

2.- ESTRUCTURA E CONTIDO

1.- O obxectivo do anteproxecto de Lei de modificación da Lei 2/1996, do 8 de maio, de Galicia sobre drogas, é afrontar os cambios nos patróns de consumo de drogas dos mozos nos últimos anos. Isto require de accións normativas que se cumpran, accións informativas e educativas para mozos, pais e poboación en xeral, accións preventivas, accións de potenciación dun ocio alternativo, detección de persoas con comportamentos de risco e accións encamiñadas a conseguir a colaboración de empresarios de hostalería, entre outras.

A norma sometida a dictame acomete a modificación nalgúns aspectos da Lei 2/96, de 8 de maio, de Galicia sobre Drogas, no relativo á promoción, publicidade, venda, subministración e consumo de bebidas alcohólicas e produtos do tabaco, promovendo tanto medidas de información, educación e prevención, como outras de limitación e prohibición con relación a estas circunstancias, tratando de protexer ós menores fronte ás consecuencias do seu consumo.

2.- O anteproxecto de Lei de modificación da Lei 2/1996, do 8 de maio, de Galicia sobre drogas, estrutúrase en dous artigos, unha Disposición Adicional, unha Disposición Derogatoria e tres Disposicións Finais.

A reforma do articulado da Lei 2/1996, de 8 de maio, de Galicia sobre drogas, inclúese no artigo primeiro. Neste senso modifícanse o Título Preliminar (“Do obxecto da Lei”), o Título I (“Da prevención das drogodependencias”), e o Título IV (“Da función inspectora e do réxime sancionador”) da Lei 2/1996, de 8 de maio, de Galicia sobre drogas. Os artigos modificados son o 2.2, 4, 6, 10, 11, 12, 13, 15, 17, 22, 34, 35, 36, 37.2, 39 e 40; así mesmo, engádense os artigos 4 bis, 11 bis, 11 ter, 36 bis, 37 bis e 41.

No artigo segundo modifícanse as rúbricas do Capítulo I I do Título I e do Capítulo I do Título IV da Lei 2/1996, de 8 de maio, de Galicia sobre drogas.

3.- CONSIDERACIÓNS XERAIS

1.- O anteproxecto de Lei de modificación da Lei 2/1996, de 8 de maio, de Galicia sobre drogas, parte na súa exposición de motivos da constatación dos cambios nos patróns de consumo dos mozos, fundamentalmente, de bebidas alcohólicas de alta graduación.

O Anteproxecto de Lei trata de afrontar ditos cambios mediante unha proposta de accións formativas, educativas e preventivas inspiradas principalmente na Estratexia Nacional sobre Drogas 2000-2008. Sen embargo, o principal contido da reforma baséase en limitacións e prohibicións ó consumo de ditas sustancias ós menores.

O CES considera que a verdadeira resposta ó problema do consumo de drogas por parte da xuventude debería vir polos camiños da educación, da autorresponsabilidade, da prevención e da oferta de alternativas de ocio para a mocidade, e non a través de leis restrictivas e coercitivas que non solucionan a problemática social de fondo e mesmo poden inducir efectos contrarios ós pretendidos polas ditas normas e, polo tanto, indexesables. As medidas de prevención só se apuntan en 3 (artigos 4 e 6) dos 23 apartados do Anteproxecto de Lei.

2.- En relación á prevención, o CES considera que se verdadeiramente é necesaria unha modificación desta Lei, esta debería afectar tamén ó seu artigo 5 para adapta-la súa terminoloxía á actual Lei de Prevención de Riscos Laborais (31/1995).

No artigo 5.- *Saúde laboral*, apartado 1, onde di:

“comités de seguridade e hixiene”,

debería dicir:

“comités de seguridade e saúde ou, no seu caso, delegados de prevención”.

A este respecto, considérase tamén que debería establecerse na Lei algunha mención específica á prevención no ámbito laboral. En concreto no artigo 4 (programas e actuacións) debería mencionarse a función de fomento da prevención neste ámbito, a través de campañas que eviten o consumo de alcohol nos centros de traballo, xa que dito comportamento deteriora a calidade do emprego.

3.- En relación ó contido restrictivo da Lei, o CES considera que sería dese-xable que as limitacións que se establecen na difusión do produto (alcohol e taba-co) e, en xeral, todas aquelas que afecten ás empresas produtoras, estivesen coor-dinadas coas outras Comunidades Autónomas co obxecto de non producir seg-mentacións do mercado.

4.- Dentro do aspecto limitativo do anteproxecto de Lei sometido a dictame, o CES considera cando menos equívocas determinadas expresións que deberían ter unha redacción máis precisa e coidadosa, dada a incidencia social e económica que poden ter. Como exemplos:

- Ó longo de todo o texto equipárase alcohol e tabaco. Cabería preguntarse se son realmente comparables os seus efectos a curto prazo.

- Faise continua referencia á publicidade directa ou indirecta. Cabería pre-guntarse o seguinte: ¿Podería considerarse publicidade indirecta toda referencia ás festas do viño ou augardente que se celebran neste país? ¿Quedarían fóra da norma por pertencer ó que este anteproxecto considera consumo tradicional?

- Na exposición de motivos dise: “(...) *caracterizado fundamentalmente polo consumo de bebidas alcohólicas de alta gradación e distintas á nosa cultura de consumo tradicional de alcohol (...)*”. Cabería preguntase se se pretende dicir que o consumo tradicional é aceptable ou incluso recomendable como alternativa.

- Nas definicións expostas no artigo 2 apartado 2 dise: “g. *Consumo: acción pola que se inxiren, inhalan, chupan ou mastigan, sos ou en combinación con outros produtos calquera dos contemplados no apartado 1 do presente artigo*”. Cabería preguntase se quere isto dicir que o consumo por vía parenteral está per-mitido.

- No artigo 11 expónse: “e) *Nos xornais, revistas e demais publicacións que se editen na comunidade autónoma non se poderá facer publicidade do tabaco e de bebidas alcohólicas en primeira páxina, portadas, páxinas centrais, nas desti-nadas a deportes ou pasatempos e naquelas seccións que, polo seu contido, este-an orientadas preferentemente a menores de 18 anos*”. Cabería preguntarse o seguinte: ¿Suponse que os menores de 18 anos non len xornais ou revistas ou, no seu defecto, só miran as páxinas de deportes e pasatempos?

- No artigo 12, apartado 12 dise: *“A venda, subministración e consumo de bebidas alcohólicas, sen contar coa preceptiva autorización, durante a celebración de actos públicos en lugares pechados”*. Cabería preguntarse a quen haberá que pedir a autorización para o consumo de bebidas alcohólicas nos actos públicos en locais pechados.

5.- No artigo 37, liña 2, inclúese unha nova tipificación de infracción leve para consumo de bebidas alcohólicas na vía pública, segundo o establecido no artigo 12.2. do anteproxecto de Lei sometido a dictame.

No artigo 38 da Lei 2/1996, do 8 de maio, de Galicia sobre drogas, establécese unha sanción que pode acadar as 500.000 pesetas.

O CES considera que para este novo tipo de infracción debería establecerse unha sanción máis equilibrada, cunha multa que non supere o grao mínimo de sanción establecido para as infracción leves recollidas no dito artigo.

6.- O CES considera que, para unha axeitada valoración do anteproxecto de Lei sometido a dictame, sería necesario que se tivera acompañado o mesmo da memoria xustificativa e da memoria económica, necesarias para facilita-lo entendemento e alcance do dito anteproxecto.

7.- Na referencia do Consello de Ministros do 24 de maio de 2002, preséntase un informe do Vicepresidente Primeiro do Goberno e Ministro do Interior sobre o Anteproxecto de Lei de Prevención do Consumo Indevido de Bebidas Alcohólicas, que remitirá, para a súa consulta, a diversos organismos.

O anteproxecto ten como obxectivo principal previr o consumo de alcohol entre os menores de dezoito anos, e prohíbe o consumo na vía pública, sempre que se altere a tranquilidade cidadá, así como o consumo abusivo nos maiores de idade, co fin de protexer-la súa saúde fronte ós riscos derivados do mesmo e prevé sancións consistentes en multas, de ata 300 euros nas infraccións leves.

O anteproxecto sinala a necesidade de impulsar alternativas de ocio facilitando a utilización de centros comunitarios de tipo educativo, cultural ou lúdico, como polideportivos, bibliotecas e centros culturais. No ámbito educativo, apunta

a posibilidade de incluír nos currículos de Educación Primaria e Secundaria contidos orientados á prevención fronte o consumo abusivo do alcohol.

Estas consideracións van na liña de algunhas das xá sinaladas neste dictame.

O Consello Económico e Social de Galicia considera que, en base ás previsións normativas da Administración Central sobre a Prevención do Consumo Indevido de Bebidas Alcohólicas, cómpre propoñer á Xunta de Galicia que, na tramitación do anteproxecto obxecto de dictame, teña en conta a normativa común de ámbito estatal en preparación, no que dela resulte como lexislación básica para as Comunidades Autónomas e non invada a capacidade competencial de Galicia.

Santiago de Compostela, 3 de xuño de 2002

Vº. e P.

O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo: Luis Suárez-Llanos Gómez

Asdo: Carlos Monclús Diez de Ulzurrun