



**CES**  
GALICIA  
Consello Económico e Social de Galicia

*Dictame*  
**4/00**

D I C T A M E

sobre o anteproxecto de  
**Lei de Colexios Profesionais**  
da **Comunidade Autónoma**  
de **Galicia**



A P R O B A D O P O L O P L E N O O 9 D E O U T U B R O

**Consello Económico e Social de Galicia**

R/ Algalia de abaixo, 24

15704 - Santiago de Compostela

**[www.ces-galicia.org](http://www.ces-galicia.org)**

## **1.- ANTECEDENTES**

1.- En data 4 de setembro de 2000 tivo entrada no Consello Económico e Social oficio do presidente da Xunta de Galicia remitindo, para o seu preceptivo dictame por este organismo, o borrador do *Anteproxecto de Lei de Colexios Profesionais da Comunidade Autónoma de Galicia*.

2.- O texto do borrador foi remitido, en data 8 de setembro de 2000, ó presidente e ós membros da Comisión Sectorial nº 1: *Economía, emprego e desenvolvemento territorial*, competente por razón da materia, para a elaboración da correspondente proposta de Dictame. Asimesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno do CES, deuse conta á Comisión Permanente, en data 5 de setembro, da entrada de solicitude de dictame.

6.- Despois de varias sesións de traballo, a Comisión Sectorial acorda aproba-la proposta de Dictame, con data 22 de setembro, e a remite ó presidente do Consello para a súa tramitación.

7.- En data 25 de setembro, o presidente do CES convoca á Comisión Permanente do organismo, que, reunida en sesión nº 5/00, de 2 de outubro, e tras coñecer-lo texto remitido pola Comisión Sectorial, acorda convoca-lo Pleno do Consello para a aprobación do Dictame.

8.- O Pleno do CES, na súa sesión 5/00, celebrada en data 9 de outubro, acorda aproba-lo seguinte:

## **DICTAME**

*Sobre o anteproxecto de Lei de Colexios Profesionais da Comunidade Autónoma de Galicia.*

## **2.- ESTRUCTURA E CONTIDO**

Segundo o anteproxecto presentado, a Lei consta de 33 artigos divididos en cinco capítulos nos que, sen prexuício da determinación do réxime legal dos colexios profesionais, se atende especialmente ó respecto á súa autonomía de funcionamento.

O capítulo I, relativo ó ámbito de aplicación e ó exercicio das profesións ,recolle ás competencias da Comunidade Autónoma.

O capítulo II regula polo miúdo aspectos parcamente regulados na lexislación estatal, como o exercicio das competencias administrativas, as súas funcións ou relacións coa Administración, recollendo así mesmo os criterios manifestados pola xurísprudencia en cuestións como a apreciación do interese público para a creación dos colexios, a posible extensión dos mesmos ás actividades profesionais ou o alcance da intervención da Administración na aprobación dos estatutos dos colexios.

O capítulo III regula os consellos galegos de colexios profesionais, avanzando na regulación que dos mesmos se fixeran xa polo Decreto 161/1997, do 5 de xunio.

O capítulo IV recolle unha serie de disposicións comúns ós colexios profesionais e consellos galegos, completando a escueta regulación estatal en materia de réxime xurídico, recursos e medios instrumentais.

O capítulo V dedica o seu único artigo, o 33, ó rexistro de colexios e consellos galegos de colexios profesionais, xa creado polo xa citado Decreto 161/1997, de 5 de xuño.

Por último, as disposicións adicionais, transitoria e finais diríxense a permitila progresiva adaptación dos colexios ás disposicións da Lei.

### **3.- OBSERVACIÓNS XERAIS**

**1.-** Como observación xeral ó Anteproxecto de Lei de Colexios Profesionais de Galicia sometido a dictamen, o Consello Económico e Social de Galicia manifesta as súas reservas sobre a necesidade da existencia de entes (distintos das asociacións ou sindicatos) representativos de intereses profesionais, que, co carácter de corporacións de dereito público, se constitúen para defender os intereses dunha determinada profesión e ós que se lles asignan finalidades de interese público, que poderían ser exercidas pola Administración.

**2.-** Dentro do marco legal básico actualmente vixente, o CES considera que o Anteproxecto de Lei de Colexios Profesionais de Galicia debería regular só as funcións dos colexios profesionais que teñen que ver coas finalidades de interese público que se lles asignan.

**3.-** Considerando a evolución da normativa dos Colexios Profesionais, a Lei 7/1997, de 14 de abril, sobre Medidas Liberalizadoras en Materia de Suelos y de Colegios Profesionales, establece que as Comunidades Autónomas garantizan que o exercicio de “profesións colexiadas” se realizará en réxime de libre competencia e estarán suxeitas, en canto á oferta de servizos e fixación da súa remuneración, como calquera outro subsector económico, á Lei sobre Defensa da Competencia, á Lei sobre Competencia Desleal e ó sometimento á xurisdicción do Tribunal de Defensa da Competencia. O R.D. Lei 6/2000, de 23 de xunio, liberaliza o ámbito territorial dos Colexios.

En ningunha normativa se establece as “profesións colexiadas”, nas que é obrigatoria a incorporación ó correspondente colexio para exercer a profesión porque realizan funcións que teñen que ver con finalidades de interese público.

O CES considera que, en defensa do libre exercicio da profesión e en cumprimento da defensa da competencia (con respecto as profesións nas que para o seu exercicio é necesario estar colexiado), a Administración debe garantir que se eliminan tódalas demais trabas ó libre exercicio da profesión que poidan establecerse nos estatutos dos seus Colexios Profesionais.

**4.-** O CES considera que a Administración, a través da regulación dos Colexios Profesionais, debe perseguir fundamentalmente a tutela do interese xeral, respecto á mellora dos servizos profesionais das profesións tituladas, e o respecto

dos dereitos dos cidadáns que precisan os seus servizos, eliminando os posibles intereses corporativos dos colexios profesionais que afecten ós cidadáns, e as “limitacións” de acceso dos novos titulados ó mercado controlado polos colexios profesionais.

**5.-** O carácter democrático dos colexios profesionais debe garantizarse na súa creación, composición, a súa estrutura interna e no seu funcionamento.

**6.-** Deben regularse os aspectos financeiros dos Colexios Profesionais, evitando a posibilidade de financiamentos irregulares (v.g.: pólizas...) e que se produza monopolio en prezos.

## **4.- OBSERVACIÓNS PARTICULARES**

**1.- O apartado 3 do artigo 2** establece como requisito indispensable para o exercicio das profesións tituladas estar incorporado ó colexio correspondiente. O CES considera que debe precisarse o concepto de “profesión colexiada” neste artigo, no sentido manifestado no informe da Asesoría Xurídica Xeral da Xunta de Galicia, que entende como “profesión colexiada” aquela na que para o seu exercicio é esixible a colexiación é non aquela respecto da que existe un colexio profesional.

**2.-** De acordo coas consideracións xerais, no **apartado 4 do artigo 2** debe evitarse introducir requisitos adicionais á titulación axeitada definida polas súas leis de creación para ter dereito a ser admitido no colexio profesional correspondente, polo que se propón a eliminación de parágrafo: “... e reúna os requisitos establecidos polos correspondientes estatutos...”.

**3.- O artigo 8**, que define os fins esenciais dos colexios profesionais, asígnalles a representación exclusiva das profesións tituladas. O CES entende que a Lei confiou ós colexios un fin de servizo público concernente á súa organización, funcionamento, deontoloxía e defensa dos intereses profesionais dos colexiados, habilitándoos para percibir cuotas dentro do límite das súas obrigas legais e as súas devanditas misións de servizo público. A colexiación, cando é obrigatoria, debe ser compatible coa liberdade de constituír asociacións profesionais ou sindicatos ou afiliarse a eles. Co obxecto de non limitar as ditas liberdades, a norma non debe confiar ós colexios profesionais a representación exclusiva de intereses profesionais que poden ter tamén representación a través de asociacións ou sindicatos.

**4.- O apartado o) do artigo 9** define como función dos colexios profesionais o participaren nos órganos consultivos da Administración de Galicia cando ésta o requira ou así se estableza na normativa vixente. O CES propón a eliminación deste apartado porque considera que os colexios profesionais non deben participar nos órganos consultivos da Administración, polo seu carácter de corporación de dereito público, sometidos á tutela da propia Administración consultante.

**5.- O apartado 4 do artigo 11** establece como ámbito territorial mínimo dos colexios de nova creación a provincia. O CES considera que, para que a reestruturación do ámbito territorial sexa útil para correxir a dispersión actual, debe establecerse como ámbito territorial mínimo dos colexios de nova creación a comunidade autónoma, xa que non parecen relevantes, para o exercicio das profesións tituladas, as peculiaridades territoriais provinciais. Os actuais colexios deberían tamén adaptarse ó ámbito autonómico.

**6.- O artigo 17** establece o contido adicional dos estatutos dos colexios profesionais, ademais do esixible pola lexislación básica do Estado. O CES considera que debería establecerse como contido adicional que os estatutos dos colexios profesionais regulen os procedementos de disolución dos mesmos, en transposición do apartado 2º do artigo 4 da Lei 2/1974, de 13 de febreiro, sobre Colexios Profesionais.

**7.- A disposición transitoria** establece un prazo de un ano, desde a entrada en vigor da Lei, para adapta-los estatutos dos colexios profesionais ó establecido na mesma. O CES considera que se debería evitar que este prazo supoña unha prórroga adicional dos actuais estatutos pendentes de actualizar con respecto á Lei 7/1997, de 14 de abril, Sobre Medidas Liberalizadoras en Materia de Suelos y de Colegios Profesionales, ó R.D. Lei 6/2000, de 23 de junio, ou ó Decreto 161/1997, de 5 de xuño, que regula os consellos galegos de colexios profesionais e crea o Rexistro de Colexios Profesionais e os seus Consellos. Debería establecerse un prazo de adaptación de seis meses, similar ó establecido no Decreto citado. Considérase tamén necesario establecer no texto da lei as responsabilidades administrativas e o réxime sancionador para o caso de que os colexios profesionais incumplan o prazo establecido para a adaptación dos seus estatutos.

Santiago de Compostela, 9 de outubro de 2000

Vº. e P.

O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo: Luis Suárez-Llanos Gómez

Asdo: Carlos Monclús Díez de Ulzurrun



## **ANEXO**

### **ANTEPROXECTO DE LEI DE COLEXIOS PROFESIONAIS DA COMUNIDADE AUTONOMA DE GALICIA**

#### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

A Constitución, no seu artigo 36, reconece a existencia de colexios profesionais, remitido á Lei a regulación das peculiaridades do seu réxime xurídico e establecendo a premisa do carácter democrático da súa estrutura interna e réxime de funcionamento.

O recoñecemento constitucional diferenciando os colexios profesionais, ten reflexo na xurisprudencia do Tribunal Constitucional, xurisprudencia que vén a sinalar a liberdade do lexislador, dentro dos límites constitucionais e da natureza e fins dos colexios, para optar por unha configuración determinada, non habendo contido exencial que perseverar, salvo as propias esixencias de actuación e funcionamento democráticos (STC 89/1989, de 11 de maio e STC 83/1984).

O propio Tribunal Constitucional, na súa sentenza 76/83, do 5 de agosto de 1983, declarou que “corresponde á lexislación estatal fixa-los principios e regras básicas á que se axustaran a súa organización e competencias ás corporacións de dereito público representativas de intereses profesionais”.

A Lei 12/1983, de 14 de outubro, do Proceso Autonómico, sinala no seu artigo 15.2.: “As Corporacións de Dereito Público representativas de intereses profesionais que existan ou se constituán no territorio de cada Comunidade Autónoma, axustarán a súa organización e competencias ós principios e regras básicas establecidas na lexislación do Estado, para ditas entidades, sen prexuízo de calquera outras competencias que poidan atribuírlles ou delegarlles a Administración Autonómica.

Neste marco competencial debe encadrarse ó disposto no artigo 27, do Estatuto de Autonomía de Galicia, aprobado pola Lei Orgánica 1/1981, de 6 de abril, que dispón no seu artigo 27: “No marco do presente Estatuto corresponde á Comunidade Autónoma Galega a competencia exclusiva nas seguintes materias: Confradías de Pescadores, Cámaras da Propiedade, Agrarias, de Comercio, Industria e Navegación e outras de natureza equivalente, sen prexuízo do que dispón o artigo 149 da Constitución”.

Pola Lei Orgánica 16/1995, do 27 de decembro, de transferencias de competencias á Comunidade Autónoma Galega, transferíronse, no seu artigo 5, competencias de desenvolvemento lexislativo e execución, no marco da lexislación básica do Estado, en materia de corporacións de dereito público representativas de intereses económicos e profesionais.

Polo Real Decreto 1643/1996, do 5 de xullo, de traspaso de funcións e servizos da Administración do Estado en materia de colexios oficiais ou profesionais, traspasase á Comunidade Autónoma de Galicia as funcións que realiza a Administración do Estado en relación cos colexios oficiais e profesionais con ámbito territorial exclusivamente compartido dentro do territorio propio da Comunidade, reservándose ó Estado o establecemento das bases de réxime xurídico dos colexios oficiais ou profesionais.

A lexislación estatal está composta pola Lei 2/1974, de 13 de febreiro, de colexios profesionais, modificada pola Lei 74/1978, de 26 de decembro, e principalmente pola Lei 7/1997, do 14 de abril, Lei esta última que na súa disposición adicional regula ó abeiro das cláusulas 1ª, 18ª do artigo 149.1., da Constitución, determinou os preceptos da Lei 2/1974 que teñen carácter básico. A última modificación produciuse recentemente con RD-Lei 6/2000, do 23 de xuño de Medidas Urxentes de Intensificación da Competencia en Mercados de Bens e Servizos.

A presente Lei, que se dicta en desenvolvemento das bases contidas na lexislación do Estado, busca elimina-las dificultades que plantexa o carácter preconstitucional da lexislación do 74, a pesares das súas modificacións, así como reforza-las funcións públicas dos colexios profesionais, prever os instrumentos de colaboración entre a Xunta de Galicia e os colexios e consellos galegos, e adapta-las previsións da lexislación Estatal á actualidade da nosa Comunidade Autónoma.

A presente Lei consta de 33 artigos divididos en cinco capítulos nos que sen prexuício da determinación do réxime legal dos colexios profesionais se atende especialmente ó respecto a súa autonomía de funcionamento.

O capítulo I relativo ó ámbito de aplicación e ó exercicio das profesións recolle ás competencias da Comunidade Autónoma.

O capítulo II regula en detalle aspectos parcameamente regulados na lexislación estatal, como o exercicio das competencias administrativas, as súas funcións ou relacións coa Administración, recollendo así mesmo os criterios manifestados pola xurisprudencia en cuestións como a apreciación do interese público para a creación dos colexios, a posible extensión dos mesmos ás actividades profesionais ou o alcance da intervención da Administración na aprobación dos estatutos dos colexios.

O capítulo III regula os consellos galegos de colexios profesionais, avanzando na regulación que dos mesmos se fixeran xa polo Decreto 161/1997, do 5 de xunio.

O capítulo IV recolle unha serie de disposicións comúns ós colexios profesionais e consellos galegos, completanto a escueta regulación estatal en materia de réxime xurídico, recursos e medios instrumentais.

O capítulo V dedica o seu único artigo, o 33, ó rexistro de colexios e consellos galegos de colexios profesionais, xa creado polo xa citado Decreto 161/1997, de 5 de xuño.

Por último, as disposicións adicionais, transitoria e finais, diríxense a permiti-la progresiva adaptación dos colexios ás disposicións da Lei.

## **CAPÍTULO I.- DISPOSICIÓNS XERAIS**

### ***SECCIÓN 1ª. Ámbito de aplicación. Exercicio das profesións.***

#### **Artigo 1. Ámbito de aplicación.**

A presente Lei é de aplicación ós colexios profesionais que desenvolvan a súa actividade exclusivamente no ámbito territorial da Comunidade Autónoma de Galicia, que se rixen, no marco da lexislación básica estatal, pola presente Lei e as súas normas de desenvolvemento, as súas Leis de creación e estatutos e regulamentos de réxime interior.

#### **Artigo 2. Exercicio das profesións.**

1.- A Comunidade Autónoma de Galicia, no ámbito da súa competencia, garantiza o exercicio das profesións colexiadas de conformidade co disposto nas Leis.

2.- O exercicio das profesións colexiadas realízase en réxime de libre competencia e estará suxeito, en canto á oferta de servizos e fixación da súa remuneración, á Lei sobre defensa da competencia, e á Lei sobre a competencia desleal. Os demais aspectos do exercicio profesional continuarán rexéndose pola lexisla-

ción xeral e específica sobre a ordenación substantiva propia de cada profesión aplicable.

3.- É requisito indispensable para o exercicio das profesións colexiadas estar incorporado ó colexio correspondente. Cando unha profesión se organice por colexios territoriais, bastará a incorporación a un só deles, que será o do domicilio profesional único ou principal, sen que poida esixirse polos colexios nos que no seu ámbito territorial non radique dito domicilio habilitación ningunha nin o pagamento de contraprestacións económicas distintas de aquelas que esixan habitualmente os seus colexiaods pola prestaición dos servizos dos que sexan beneficiarios e que non se atopen cubertos pola cota colexial. O anterior enténdese sen prexuízo de que os Estatutos Xerais ou, no seu caso, os autonómicos poidan establece-la obriga dos profesionais que exerzan nun territorio diferente ó de colexiación de comunicar ós colexios distintos ós da súa inscrición a actuación no seu ámbito territorial.

4.- Toda persoa que posúa a titulación adecuada e reúna os requisitos establecidos polos correspondentes estatutos terá dereito a ser admitido no colexio profesional correspondente.

#### Artigo 3. Profesionais ó servizo da Administración.

Os profesionais titulados, vencellados coa Administración Pública mediante relación de servizos de carácter administrativo ou laboral, non precisarán estar colexiados, para a exercicio de funcións puramente administrativas, nin para a realización de actividades propias da correspondente profesión por conta da Administración á que pertencen cando o destinatario inmediato daquelas sexa esa Administración. Si será obligatoria, en consecuencia, a colexiación cando os destinatarios inmediatos do acto profesional sexan os cidadáns ou o persoal ó servizo da Administración.

## **CAPÍTULO II.- DOS COLEXIOS PROFESIONAIS**

### ***SECCIÓN 1ª. Natureza. Réxime de funcionamento. Exercicio de competencias administrativas.***

#### Artigo 4. Natureza xurídica.

Os colexios profesionais e os consellos galegos de colexios son corporacións de dereito público, con personalidade xurídica propia e plena capacidade para o cumprimento dos seus fins.

#### Artigo 5. Estructura interna e réxime de funcionamento.

A estrutura interna e o funcionamento dos colexios profesionais, e dos consellos galegos de colexios, deberán ser democráticos.

#### Artigo 6. Relacións coa Administración Autonómica.

Os colexios profesionais, nas cuestións relativas ós aspectos institucionais e corporativos considerados nesta Lei, relacionáranse coa Administración da Comunidade Autónoma a través da Consellería competente en materia de colexios profesionais, nas cuestións referentes ó contido de cada profesión, a través da Consellería ou Consellerías competente en materia de colexios profesionais.

Artigo 7. Exercicio de competencias colaboración coa Administración.

1.- Os colexios profesionais exercerán, ademais das súas funcións propias, as funcións administrativas que lles atribúa a lexislación estatal e autonómica e as competencias que lle delegue o correspondente órgano da Administración.

2.- A Comunidade Autónoma de Galicia poderá encomendar ós colexios profesionais, a través do correspondente Convenio, a realización de actividades de carácter material, técnico ou de servizos da súa propia competencia., segundo os termos do artigo 15, da Lei 30/1992, de réxime xurídico das Administracións Públicas e do procedemento administrativo común.

3.- Así mesmo, a Comunidade Autónoma de Galicia poderá subscribir convenios de colaboración cos colexios profesionais para a realización de actividades de interese común, e para a promoción de actuacións orientadas á defensa do interese público, e en especial dos usuarios dos servizos profesionais dos colexiados.

**SECCIÓN 2ª. Fins e Funcións.**Artigo 8. Fins.

1.- Os colexios profesionais regulados por esta Lei, terán como fins esenciais, a ordenación do exercicio das profesións dentro do marco legal respectivo, a representación exclusiva das mesmas e a defensa dos intereses profesionais dos colexiados.

Ademais terán os seguintes fins:

- a) Velar pola satisfacción dos intereses xerais relacionados co exercicio das correspondentes profesións.
- b) Logra-la constante mellora do nivel de calidade das prestacións profesionais dos colexiados, promovendo a formación e perfeccionamento dos mesmos.
- c) Cooperar na mellora dos estudos conducentes á obtención de títulos habilitantes para o exercicio das correspondentes profesións.
- d) Colaborar coas administracións públicas no exercicio das súas competencias nos termos previstos na lexislación vigente.

2.- O disposto no apartado anterior enténdese sen perxuízo da competencia da Administración Pública por razón da relación funcional.

Artigo 9. Funcións.

Para o cumprimento dos seus fins, os colexios profesionais exercerán as funcións encomendadas na lexislación básica do Estado, e como propias as seguintes:

- a) Exercer no seu ámbito a representación e defensa da profesión.
- b) Ordenar no marco da súa competencia a actividade do seus colexiados, velando pola ética e dignidade profesional dos mesmos así como conciliando os seus intereses co interese social e os dereitos dos cidadáns.
- c) Exerce-la potestade disciplinaria sobre os profesionais colexiados nos termos previstos nesta Lei e nos seus propios estatutos.
- d) Exercita-las accións legais e adopta-las medidas necesarias para evita-lo intrusismo profesional e a competencia desleal.

- e) Establece-los baremos de honorarios, que terán carácter meramente orientativo.
- f) Encargarse do cobro das percepcións, remuneracións ou honorarios profesionais, cando o colexiado o solicite libre e expresamente, nos casos en que o colexio profesional teña creados os servizos adecuados e nas condicións que se determine nos estatutos de cada colexio.
- g) Establecer e esixir-las aportacións económicas dos colexiados.
- h) Elaborar e aproba-los seus presupostos anuais de ingresos e gastos, así como as súas contas e liquidacións presupostarias.
- i) Visa-los traballos profesionais dos colexiados, cando así se estableza expresamente nos estatutos. O visado non comprenderá os honorarios nin as demais condicións contractuais, que determináranse por libre acordo das partes.
- j) Organizar actividades dirixidas á formación e perfeccionamento profesional dos colexiados.
- k) Participar de forma activa coas entidades de formación dos futuros titulados na mellora dos plans de estudo e preparación dos mesmos.
- l) Organizar actividades e servizos comúns de carácter profesional, cultural, asistencial, de previsión e análogos, que sexan de interese para os colexiados, así como de cobertura de posibles responsabilidades civís contraídas polos mesmos no exercicio da súa profesión.
- m) Intervir como mediador nos conflitos profesionais que xurdan entre os colexiados.
- n) A relación e coordinación con outros colexios profesionais así como cos consellos galegos de colexios.
- ñ) Informar aqueles proxectos de normas que elabore a Comunidade Autónoma de Galicia que afecten ós profesionais que agrupen ou se refiran ós fins ou funcións a eles encomendados.
- o) Participar nos órganos consultivos da administración de Galicia cando esta o requira ou así se estableza na normativa vixente.
- p) Emitir informes e dictámenes, de carácter non vinculante, en procedementos xudiciais ou administrativos nos que se susciten cuestións que afecten a materias da competencia profesional.
- q) Colaborar coas Administracións Públicas en materia das súas competencias de acordo coas disposicións vixentes.
- r) Garanti-la prestación da función polos profesionais colexiados.
- s) Actuar como árbitro nos conflitos ente os colexiados e terceiros, cando así o soliciten ambas partes.
- t) Cantas outras funcións repercutan en beneficio dos intereses profesionais dos colexiados e se encamiñen ó cumprimento dos fins colexiais.

#### Artigo 10. Deontoloxía profesional.

1.- Os profesionais integrados nos colexios profesionais respectivos deben ter como guía da súa actuación o servizo á comunidade e o cumprimento das obrigas deontolóxicas propias da profesión.

2.- Constituirá conduta sancionable o incumprimento das normas deontolóxicas da profesión respectiva. Os colexiados non poderán ser sancionados por accións ou omisións que non esteán tipificadas como faltas nos correspondentes estatutos. A inposición de sancións requirirá a previa instrución dun procedemento disciplinario, rexendose a tramitación do mesmo polo disposto nos estatutos.

### ***SECCIÓN 3ª. Creación.***

#### Artigo 11. Constitución.

1. No ámbito territorial da Comunidade Autónoma de Galicia, a creación de colexios profesionais farase por Lei do Parlamento Galego.

2. Cando o exercicio da iniciativa lexislativa sexa do Consello da Xunta, o correspondente anteproxecto de Lei de creación farase a petición dos profesionais interesados e previa apreciación por parte do goberno autonómico do interese público concorrente na creación do colexio.

3. Unicamente poderá crearse un novo colexio profesional respecto daquelas profesións para o exercicio nas que se esixa estar en posesión dun título académico oficial, e tamén respecto daquelas actividades profesionais nas que o seu exercicio este condicionado á posesión dun título oficial que acredite a cualificación e habilite legalmente para o seu exercicio.

4. O ámbito territorial mínimo dos colexios de nova creación será a provincia.

5. Non se poderá constituir máis dun colexio profesional de idéntica profesión dentro dun mesmo ámbito territorial.

#### Artigo 12. Personalidade xurídica.

Os colexios profesionais terán personalidade xurídica desde o momento en que entre en vigor a súa Lei de creación e capacidade de obrar desde o momento en que se constitúan os seus órganos de goberno.

#### Artigo 13. Denominación.

1. A denominación dos colexios profesionais deberá responder á titulación oficial requirida para a incorporación dos seus compoñentes ou a profesión que desempeñen ou poidan desempeñar.

2. A denominación dos colexios profesionais non poderá coincidir nin ser similar á de outros colexios existentes, ou susceptible de inducir a erro en canto a quen sexan os profesionais integrados nese colexio profesional.

3. O cambio de denominación dun colexio profesional será a iniciativa do propio colexio, da Administración Autonómica ou do consello galego respectivo, e deberá ser informado, polos colexios e consellos galegos que non houberan exercitado a iniciativa e polos que poideran resultar afectados polo novo nome. A súa aprobación realizarase por medio de decreto do Consello da Xunta de Galicia.

#### Artigo 14. Fusión.

1. A constitución dun novo colexio profesional por fusión de dous ou máis colexios ata entón pertencentes a distintas profesións ou actividades profesionais, aprobarase por Lei da Comunidade Autónoma, a proposta dos colexios afectados, de acordo co establecido nos seus respectivos estatutos, previo informe dos consellos galegos respectivos se estiveran constituídos.

2. A modificación do ámbito territorial dos colexios pola fusión de dous ou máis deles da mesma profesión ou actividade profesional, sempre que non rebasen o ámbito territorial da Comunidade Autónoma, será acordada polos colexios profesionais afectados de acordo co establecido no seus respectivos estatutos, e aprobarase por decreto do Consello da Xunta de Galicia, previo informe, no seu caso, de consello galego de colexios respectivo.

#### Artigo 15. Segregación.

1-A segregación dun colexio doutro ou doutros para ingreso no que se esixa, a partir dese momento,

titulación diferente á do colexio de orixe, realizarase mediante Lei, seguíndose os mesmos trámites que para a súa creación.

2-A modificación do ámbito territorial dos colexios profesionais por segregación, requerirá o correspondente acordo do colexio afectado, de conformidade co establecido nos seus respectivos estatutos e deberá ser aprobada por Decreto, previo informe do correspondente Consello de Colexios, se existira.

#### ***SECCIÓN 4ª. Estatutos.***

##### **Artigo 16. Elaboración e aprobación.**

Os colexios profesionais gozarán de autonomía para a elaboración e aprobación os seus estatutos, sen mais límites que os establecidos polo ordenamento xurídico. Os estatutos deberán asegurar que a estrutura interna e o funcionamento dos colexios sexan democráticos.

##### **Artigo 17. Contido.**

Os estatutos dos colexios profesionais conterán ademais das determinacións esixibles pola lexislación básica do Estado, as seguintes:

- a) Denominación, domicilio, sede e, no seu caso, delegacións, así como o ámbito territorial do colexio profesional.
- b) Requisitos para a admisión no colexio e causas de denegación, debendo constar en todo caso a titulación oficial esixida.
- c) Causas de suspensión ou perda da condición de colexiado.
- d) Dereitos e deberes dos colexiados.
- e) Denominación, composición e forma de elección dos seus órganos de goberno, así como os requisitos para formar parte deles.
- f) Competencias e réxime de funcionamento da asemblea ou xunta xeral e dos demais órganos de goberno, tendo en conta os supostos nos que poidan producirse vacantes en máis da metade dos seus membros e a forma de adoptar acordos.
- g) Réxime económico financeiro.
- h) Réxime de distincións e premios.
- i) Réxime disciplinario. Con tipificación das infraccións e sancións nas que poidan incorre-los colexiados, así como o procedemento sancionador.
- j) Réxime xurídico dos actos dos colexios e recursos contra os mesmos.

##### **Artigo 18. Deber de inscrición e comunicación.**

1) Os colexios profesionais comunicarán á Consellería competente en materia de colexios profesionais, os estatutos aprobados, así como as súas modificacións ós efectos da súa aprobación definitiva previa cualificación de legalidade, e inscrición no Rexistro de Colexios.

A aprobación definitiva deberá producirse no prazo máximo de seis meses, transcurrido o citado prazo sen declaración expresa a mesma entenderase de carácter favorable. A resolución de carácter desfavorable que deberá ser motivada determinará a devolución dos estatutos.

Aprobados os estatutos, publicaranse no DOG mediante Orde da Consellería competente en materia de colexios profesionais.

Cando se trate de colexios profesionais únicos co ámbito territorial da Comunidade Autónoma a aprobación definitiva será competencia do Consello da Xuntaa, pulicándose no DOGalicía o Decreto aprobatorio e os correspondentes estatutos e as súas modificacións.

2) Unha vez elixido-los membros dos órganos de goberno, comunicárase a súa composición á Consellería competente en materia de colexios profesionais e á Consellería ou Consellerías competentes por razón da profesión.

3) Os colexios profesionais comunicarán ó consello galego de colexios respectivo a composición dos seus órganos de goberno.

### ***SECCIÓN 5ª. Organización.***

#### Artigo 19. Organización mínima.

1) Son órganos esenciais da estrutura colexial:

- a) O órgano plenario.
- b) O órgano de goberno.
- c) O órgano presidencial.

2) Os estatutos poderán crear outros órganos xerarquicamente dependentes dos anteriores.

#### Artigo 20. Órgano plenario.

1) A asemblea ou xunta xeral, integrada por tódolos colexiados, é o órgano soberano de decisión dos colexios profesionais.

2) A convocatoria, constitución, funcionamento e competencias das asembleas ou xuntas xerais determinaranse estatutariamente. Deberase celebrar, cando menos, unha asemblea ou xunta xeral ó ano.

#### Artigo 21. Órgano de goberno.

1) A dirección e administración do colexio corresponderá o órgano de goberno, e a súa denominación determinarase nos estatutos.

2) O órgano de goberno será sempre colexiado e estará composto, cando menos, polos seguintes membros:

a) O Presidente, que ostentará a representación legal do colexio profesional, ademais das funcións que lle encomenden os estatutos. Poderá tamén recibila denominación de Decano ou calquera outra que lle otorgue os estatutos.

b) O Secretario que terá o carácter de fedatario dos actos e acordos do colexio.

c) Os Vocais en número necesario para o desenvolvemento das actividades que teña atribuídas o colexio correspondente e en función do número de colexiados adscritos ó mesmo.

3) A elección dos membros do órgano de goberno dos colexios profesionais farase por sufraxio uni-

versal, libre, directo e secreto. O voto poderase exercitar persoalmente ou por correo.

4) As normas sobre elección dos membros do órgano de goberno, a convocatoria de reunións, a composición e o funcionamento, o réxime de acordos e as súas competencias determinaranse nos respectivos estatutos, sen prexuízo da lexislación básica do Estado, e da presente Lei.

#### Artigo 22. Órgano presidencial.

1) O órgano presidencial terá a denominación que teña recollida nos estatutos, ostenta a representación do Colexio, executa os acordos do órgano de goberno e exerce cantas facultades e funcións lle confiren os estatutos e a normativa vixente.

2) Corresponde a presidencia do órgano de goberno a quen corresponda a titularidade do órgano presidencial, salvo que os estatutos dispoñan outra cousa.

### **CAPÍTULO III. CONSELLOS GALEGOS DE COLEXIOS PROFESIONAIS**

#### ***SECCIÓN 1ª. Constitución e natureza.***

#### Artigo 23. Constitución.

Os colexios profesionais dunha mesma profesión, con ámbito territorial circunscrito ó da Comunidade Autónoma de Galicia, poderán constituír o correspondente consello galego de colexios.

A creación esixirá o acordo favorable da maioría dos colexios afectados, sempre que os mesmos representen a maioría dos colexiados da profesión en Galicia e realizarse mediante decreto, que deberá así mesmo aproba-los correspondentes estatutos de conformidade no sinalado no artigo 28.

O prazo para a tramitación do procedemento administrativo para a creación dun Consello Galego de colexios non poderá ser superior a seis meses.

Transcorrido o devandito prazo sen declaración expresa, entenderase de carácter favorable.

#### Artigo 24. Natureza.

Os consellos galegos de colexios son corporacións de dereito público que adquiriran personalidade xurídica propia dende que entre en vigor o seu decreto de creación. A capacidade de obrar plena adquirirase dende a constitución dos seus órganos de goberno.

**SECCIÓN 2ª. Fins e funcións.**Artigo 25. Fins.

Son fins dos consellos galegos de colexios profesionais os seguintes:

- a) A coordinación dos colexios profesionais que os integren e a representación da profesión no ámbito territorial da Comunidade Autónoma.
- b) As relacións coas institucións e Administración Autonómica, en especial co Goberno galego, para facilita-la mutua colaboración para a mellor satisfacción dos intereses sociais e profesionais a defensa dos cales teñen encomendada.
- c) Todos aqueles que, de acordo coa Lei, os seus estatutos xerais e regulamentos se establezan.

Artigo 26. Funcións.

Os consellos galegos de colexios terán ademais das funcións que determinen os seus estatutos, as seguintes:

- a) Elabora-los seus propios estatutos, e informar os dos colexios da profesión ou actividade de ámbito territorial inferior.
- b) Coordina-la actuación dos colexios que o integren.
- c) Representar á profesión no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia e perante os correspondentes consellos xerais cando así se permita nas súas normas reguladoras.
- d) Resolve-los conflitos que poidan suscitarse entre os distintos colexios, sen prexuízo do ulterior recurso contencioso - administrativo.
- e) Exerce-las funcións disciplinarias respecto dos membros dos órganos de goberno dos colexios que o integren e os do propio consello.
- f) Elabora-las normas deontolóxicas comúns á profesión.
- g) Elabora-lo presuposto e fixa-la participación dos colexios nos gastos do consello.
- h) Informa-los proxectos de normas a que se refire o artigo 9.ñ) desta Lei.
- i) Exercer aquelas funcións que lles poidan ser delegadas ou encomendadas pola Comunidade Autónoma de Galicia, e as que poidan ser obxecto dos correspondentes convenios de colaboración.
- j) Realizar aquelas actividades que se consideren de interese para os profesionais e as demais funcións que lles atribúa a lexislación vixente e os seus estatutos.

Artigo 27. Colexios profesionais únicos.

Os colexios profesionais únicos dos que o seu ámbito de actuación coincida coa Comunidade Autónoma de Galicia, desenvolverán as funcións descritas no artigo anterior, en tanto manteñan a dita natureza.

Artigo 28. Estatutos.

1.- Os estatutos de cada consello deberán ser elaborados polos colexios profesionais que o vaian a integrar, e aprobados por acordo das xuntas de goberno que haberá de ser ratificado polas xuntas xerais de cada colexio. Será necesario o acordo favorable da maioría dos colexios afectados sempre que os mesmos representen á maioría dos colexiados da profesión en Galicia.

2.- Os estatutos determinarán os órganos de goberno, a forma de elección dos seus integrantes, o réxime de competencias e funcionamento de cada consello, que en todo caso será democrático, así como as restantes funcións recollidas no artigo 9 desta Lei, que fora de aplicación ás mesmas.

3.- A súa aprobación efectuarase mediante Decreto do Consello da Xunta de Galicia, previa verificación da súa legalidade pola Consellería competente na materia de colexios profesionais e informe da Consellería ou Consellerías das que o ámbito competencial teña relación co contido da profesión.

4.- O decreto aprobatorio e os correspondentes estatutos publicáranse no Diario Oficial de Galicia.

5.- A modificación dos estatutos esixirá o mesmo procedemento que a súa aprobación, correspondendo a iniciativa, así mesmo, ós órganos de goberno de cada consello.

### ***SECCIÓN 3ª. Extinción.***

#### **Artigo 29. Extinción.**

A extinción dos consellos galegos de colexios terá lugar a iniciativa dos propios consellos, ou da maioría dos colexios afectados que representen á súa vez á maioría dos colexiados da profesión, e de acordo co procedemento que se estableza nos estatutos do respectivo consello, sendo aprobada mediante decreto salvo que medien razóns de interese público que impidan tal aprobación.

## **CAPÍTULO IV. DISPOSICIÓNS COMÚNS A COLEXIOS E CONSELLOS GALEGOS DE COLEXIOS PROFESIONAIS**

#### **Artigo 30. Réxime xurídico.**

Os colexios profesionais e os consellos galegos de colexios profesionais, en canto corporacións de dereito público, están suxeitos ó dereito administrativo no relativo á constitución dos seus órganos e en canto exerciten funcións administrativas.

#### **Artigo 31. Recursos.**

1) Contra os actos suxeitos ó dereito administrativo emanados do órgano de goberno dos colexios profesionais caberá recurso de alzada ante o correspondente consello galego dos colexios. En defecto de consello galego, nos casos de colexios únicos de ámbito autonómico e contra os actos administrativos dos órganos de goberno dos consellos galegos, caberá o recurso ante o consello xeral nacional somentes se así é previsto nos estatutos colexiais.

2) No suposto de actos e resolucións dictados en exercicio de competencias administrativas delegadas estarase ós termos da propia delegación en canto ó órgano competente para coñecer, no seu caso, do recurso correspondente.

Artigo 32. Medios instrumentais.

1.- Cada colexio profesional e consello galego de colexios dispoñerá dos medios persoais e materiais que precisen para o desenvolvemento da súa actividade, sendo os medios persoais dos consellos galegos de colexios facilitados polos colexios, salvo que os estatutos dispuxeran outra cosa.

2.- Cada colexio profesional e consello galego de colexios disporá do seu propio presuposto, de carácter meramente estimativo, comprensivo de tódolos ingresos e gastos previstos para cada ano natural.

3.- Os colexios profesionais e os consellos galegos de colexios estarán obrigados a ser auditados en cada exercicio presupostario, e na forma en que determinen os seus estatutos, sen prexuízo da función fiscalizadora que corresponde ós organismos públicos legalmente habilitados para iso.

## **CAPÍTULO V. REXISTRO DE COLEXIOS PROFESIONAIS E DE CONSELLOS GALEGOS DE COLEXIOS PROFESIONAIS**

---

Artigo 33. Rexistro.

1.- No Rexistro de colexios profesionais e de consellos galegos de colexios profesionais inscribíranse, ós meros efectos de publicidade, os colexios profesionais e os consellos galegos de colexios incluídos no marco de aplicación desta Lei, así como os seus estatutos.

2.- Só poderá denegarse a inscrición no rexistro por razóns de legalidade, e sempre mediante resolución motivada do titular da consellería á que está adscrito o rexistro.

## **DISPOSICIÓNS ADICIONAIS**

---

Disposición Adicional Primeira.

Considéranse colexios profesionais de Galicia aqueles que teñan, á entrada en vigor desta Lei, un ámbito territorial que non exceda da Comunidade Autónoma.

Disposición Adicional Segunda.

1. As delegacións galegas dos colexios profesionais de ámbito supraautonómico, que dispoñan de órganos de goberno elixidos democraticamente, poderán solicitar a súa inscrición no Rexistro de colexios profesionais e de consellos de colexios de Galicia ós efectos de constancia e publicidade.

2. Unha vez inscritas, as delegacións galegas dos colexios profesionais de ámbito supraautonómico poderán manter coa Administración da Comunidade Autónoma as relacións que procedan no que afecte ós intereses profesionais.

Disposición Adicional Terceira.

Non se esixirá a previa incorporación ó colexio no suposto de libre prestación ocasional de servicios a aqueles nacionais dos Estados membros da Unión Europea que estean previamente establecidos con carácter permanente en calquera dos mencionados Estados, de acordo, en cada caso, co que dispoñan as normas comunitarias aplicables ás profesións afectadas; todo iso sen prexuízo da obriga de notificar a súa actuación ó colexio correspondente mediante a aportación da documentación esixible segundo a queelas normas e nos termos que regulamentariamente se estableza.

---

#### DISPOSICIÓN TRANSITORIA

---

Os colexios profesionais galegos e os consellos galegos de colexios profesionais que estivesen constituídos á entrada en vigor da presente Lei, adaptarán os seus estatutos á mesma no prazo dun ano.

---

#### DISPOSICIONS FINAIS

---

##### Disposición Final Primeira.

Autorízase ó Consello da Xunta de Galicia para que desenvolva regulamentariamente a presente Lei.

##### Disposición Final Segunda.

A presente Lei entrará en vigor ós 20 días da súa publicación no Diario Oficial de Galicia.

*Dictame*  
**4/00**