



CES
GALICIA
Consello Económico e Social de Galicia

Dictame
2/01

D I C T A M E

sobre o anteproxecto de
**Lei de PROTECCIÓN do
AMBIENTE ATMOSFÉRICO
de Galicia**



A PROBADO POLO PLENO O 22 DE FEBREIRO

Edita: Consello Económico e Social de Galicia

Este dictame pode consultarse tamén no sitio web do Consello:

www.ces-galicia.org

1.- ANTECEDENTES

1.- Con data 18 de xaneiro de 2001, tivo entrada no Consello Económico e Social de Galicia oficio do presidente da Xunta de Galicia, sometendo a consideración deste organismo o borrador do Anteproxecto de Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia, co obxecto de que este organismo emita o correspondente dictame de natureza preceptiva que defina a posición dos axentes sociais e económicos representados no Consello.

2.- O texto do borrador foi remitido o venres, 4 de xaneiro de 2001, ó presidente e ós membros da Comisión sectorial nº 2: Calidade de vida e protección social, competente para emitilo dictame por razón de materia. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno, deuse conta á Comisión Permanente da entrada do texto do borrador do anteproxecto e do comezo dos traballos con data 3 de xaneiro de 2001.

3.- Con data 4 de xaneiro de 2001, o seu presidente convoca á Comisión Sectorial nº 2 para o luns, 8 de xaneiro, co fin de programa-las sesións para a elaboración do Dictame.

4.- Tralo estudio do texto remitido pola Presidencia da Xunta de Galicia ó longo de varias sesións de traballo, a Comisión Sectorial nº 2, na súa sesión 7/01, de data 8 de febreiro, aprobou por unanimidade a proposta de Dictame e remitiuna ó presidente do Consello para a súa tramitación.

5.- En data 12 de febreiro de 2001, o presidente do Consello convoca á Comisión Permanente do mesmo, que, reunida na súa sesión 01/01, de 14 de febreiro, en trámite ordinario acorda convocalo Pleno do Consello para a aprobación do Dictame.

6.- O Pleno do CES, na súa sesión 1/01, do 22 de febreiro, acorda aprobar por unanimidade o seguinte:

DICTAME

Sobre o anteproxecto de Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia

2.- ESTRUCTURA E CONTIDO

1.- Os obxectivos do Anteproxecto de Lei de ambiente atmosférico de Galicia son, entre outros, os seguintes:

- “O establecemento das normas, criterios e técnicas de ordenación para manter un alto nivel de calidade do aire ambiente e mellora-la, se é o caso”.
- “Previr, vixiar e reduci-la contaminación atmosférica”.
- “Evitar que a contaminación atmosférica poida inducir efectos nocivos”.

2.- O contido do Anteproxecto de Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia estrutúrase en sete Títulos, tres Disposicións Adicionais, unha Disposición Transitoria, unha Disposición Derrogatoria, sete Disposicións finais e un Anexo.

No Título Primeiro establécense as disposicións xerais sobre o obxecto da Lei, delimitando o ámbito de aplicación da Lei así como as liñas de actuación da mesma. Define tamén os principios que inspiran a acción pública a favor da protección e mellora do ambiente atmosférico en Galicia e os conceptos importantes a efectos do Anteproxecto de Lei. Este Título estrutúrase en cinco artigos:

- Art. 1: “Obxecto da Lei”
- Art. 2: “Liñas de actuación”
- Art. 3: “Principios”
- Art. 4: “Ámbito de aplicación da Lei”
- Art. 5: “Definicións”

No Título Segundo establécese a avaliación e protección da calidade do aire,

determinando en primeiro lugar os parámetros da calidade do aire, a súa vixilancia e avaliación e, por último, as medidas para o mantemento e mellora da dita calidade do aire. Este título estrutúrase en tres capítulos e 11 artigos, distribuídos como segue:

Capítulo I: Parámetros da calidade do aire:

Art. 6: “Criterios xerais”

Art. 7: “Valores da calidade do aire”

Capítulo II: Vixilancia e avaliación da calidade do aire:

Art. 8: “Avaliación da calidade do aire

Art. 9: “Rede Xeral de Vixilancia da calidade do aire de Galicia”

Art. 10: “Modelización da calidade do aire”

Art. 11: “Tratamento da información atmosférica”

Art. 12: “Mapa de cargas e niveis críticos de Galicia”

Capítulo III: Medidas para o mantemento e mellora da calidade do aire:

Art. 13: “Zonas e aglomeracións urbanas”

Art. 14: “Plans de saneamento e mellora da calidade do aire”

Art. 15: “Situación de alerta atmosférica”

Art. 16 : “Plans de acción para o mantemento da calidade do aire”

O Título terceiro contempla o control das actividades potencialmente contaminantes, establecendo os requisitos xerais a cumprir. Posteriormente faise unha diferenciación entre o control da contaminación atmosférica de actividades industriais e o control das emisións urbanas e as derivadas do transporte. Este título estrutúrase en tres capítulos e 8 artigos distribuídos do xeito que segue:

Capítulo I : Requisitos xerais:

Art. 17: “Inventario das fontes de emisión”

Art. 18: “Obrigacións xerais para os titulares de actividades potencialmente contaminantes”

Capítulo II: Control da contaminación atmosférica producida polas actividades industriais.

Art. 19: “Condicións para a autorización de instalacións industriais”

Art. 20: “Sistemas de control y medida”

Art. 21: “Sistema de control integrado da contaminación”

Art. 22: “Emisións furtivas e difusas en operacións industriais”

Capítulo III: Control da contaminación atmosférica urbana e a derivada do transporte:

Art. 23: “Control das emisións urbanas non industriais”

Art. 24: “Control das actividades de transporte”

O Título cuarto regula o fomento da calidade do aire ambiente a través de instrumentos financeiros, horizontais e da planificación territorial e sectorial, entre outros. Este título estrutúrase en tres capítulos e nove artigos distribuídos como segue:

Capítulo I: Instrumentos fiscais, económicos e de apoio financeiro.

Art. 25: “O imposto sobre a contaminación atmosférica”

Art. 26: “Axudas e subvencións”

Art. 27: “Fondo de Protección do Ambiente Atmosférico en Galicia”

Art. 28: “Contabilidade ambiental “

Art. 29: “ Pactos ou acordos voluntarios”

Capítulo II: Instrumentos horizontais de apoio.

Art. 30: “Investigación e desenvolvemento científico e técnico”

Art. 31: “Formación e educación ambientais”

Art. 32: “Sistemas de xestión e auditoría ambientais”

Capítulo III: Planificación territorial e sectorial.

Art. 33: “Planificación sectorial e protección integrada do medio ambiente atmosférico”

No Título quinto regúlase o referente á información e participación na xestión do ambiente atmosférico, recolléndose esta regulación nos catro seguintes artigos.

Art. 34: “Dereito á información sobre a calidade do aire”

Art. 35: “Informe anual sobre o estado do ambiente atmosférico de Galicia”

Art. 36: “Indicadores ambientais”

Art. 37: “Participación cidadá”

O Título sexto do Anteproxecto de Lei determina as funcións das

Administracións Públicas con competencias no ámbito do Anteproxecto obxecto de Dictame, polo tanto, determina as funcións da Administración pública da Xunta de Galicia e as dos municipios. Por outra banda, regula tamén as relacións interadministrativas. Este título divídese en dous capítulos e cinco artigos, tal como se observa de seguido:

Capítulo I: Funcións das Administracións Públicas de Galicia.

Art. 38: “Administración pública da Xunta de Galicia”

Art. 39: “Municipios”

Capítulo II: Relacións interadministrativas.

Art. 40: “Colaboración e coordinación”

Art. 41: “Comunicación e información”

Art. 42: “Auxilio. Convenios cos municipios”

No Título sétimo establécese a chamada disciplina ambiental, determinándose a regulamentación aplicable ós casos non regulados polo Anteproxecto de Lei sometido a Dictame. A disciplina ambiental para o que está regulado no Anteproxecto de Lei determínase a través da inspección e das infraccións e sancións, así como de todo o que se refire a posibilidade de interpoñer recursos. Este título está composto de catro capítulos e dezaseis artigos distribuídos como segue:

Capítulo I: Principios xerais.

Art. 43: “Remisión normativa”

Capítulo II: Inspección

Art. 44: “Potestade de inspección”

Art. 45: “Denuncias”

Art. 46: “Actas de inspección”

Art. 47: “Homologación dos procedementos de toma de mostrase medicións”

Capítulo III: Infraccións e sancións

Art. 48: “Responsabilidades”

Art. 49: “Infraccións administrativas”

Art. 50: “Medidas cautelares”

Art. 51: “Sancións económicas”

Art. 52: “Graduación das multas”

Art. 53: “Sancións accesorias”

Art. 54: “Prohibición de establecer contratos e de obter subvencións”

Art. 55: “Competencia para impoñe-las sancións”

Art. 56: “Restauración do medio e indemnización”

Capítulo IV: Réxime de recursos

Art. 57: “Recursos administrativos”

Art. 58: “Acción pública”.

Finalmente establécese o Anexo: “Relación de contaminantes atmosféricos”.

3.- OBSERVACIÓNS XERAIS

1.- Na exposición de motivos do Anteproxecto de Lei sometido a dictame faise constar que neste Anteproxecto de Lei pártese do acervo comunitario que é obrigatorio no noso país, mencionándose, entre outras, a Directiva 96/62/CE do Consello, de 27 de setembro de 1996, sobre avaliación e xestión da calidade do aire ambiente.

O Anexo do Anteproxecto de Lei recolle os seguintes anexos da Directiva 96/62/CE : o Anexo I: “Lista de contaminantes atmosféricos que deben terse en conta na avaliación e xestión da calidade do aire”, e o Anexo III: “Directrices para a selección dos contaminantes atmosféricos que deben terse en conta”, non figurando como anexos do Anteproxecto de Lei sometido a dictame os anexos II: “Factores que deberán terse en conta ó establecer os valores límite e ós umbrales de alerta” e o IV: “ Información que debe incluírse nos programas locais, rexionais ou nacionais de mellora da calidade do aire ambiente”.

Con respecto ó Anexo II, no artigo 4 da Directiva 96/62/CE, establécese que para fixa-los valores límite e, de xeito adecuado, os umbrales de alerta, teranse en conta a modo de exemplo os factores fixados no dito Anexo.

Con respecto ó Anexo IV da Directiva 96/62/CE, o artigo 8 de dita Directiva determina que os estados membros establecerán a lista de zonas e aglomeracións onde os niveis de un ou máis contaminantes rebasen o valor límite incrementado

polo marxe de exceso tolerado e que tomarán medidas para garantir a elaboración dun plan e programa que permitan que as zonas e aglomeracións regresen ós valores límite dentro dun prazo fixado.

Dito plan e programa, que especificarán, ó menos, a información incluída no Anexo IV de dita Directiva, deberán estar a disposición do público no senso do artigo 8 da Directiva 99/30/CE do Consello de 22 de abril de 1999 relativa ós valores límite de dióxido de xofre, dióxido de nitróxeno e óxidos de nitróxeno, partículas e chumbo no aire ambiente, que establece que cando os Estados membros poñan a disposición da poboación os plans e programas realizados con arranxo o apartado 3 do artigo 8 da Directiva 96/62/CE, porán tamén os ditos plans e programas a disposición das organizacións interesadas relacionadas en dito artigo. O artigo 7 do Anteproxecto de Lei sometido a dictame traspón o contido do xa mencionado artigo 8 da Directiva 96/62/CE.

Por todo iso, o CES considera importante incluír no Anteproxecto de Lei sometido a dictame os Anexos II e IV da Directiva.

Por outra banda, o CES considera que debería modificarse a redacción do apartado 1 do artigo 15: “Situación de alerta atmosférica”, onde se pospón ó desenvolvemento posterior regulamentario a lista dos detalles mínimos que terán que comunicarse.

2.- Na devandita exposición de motivos do Anteproxecto de Lei sometido a dictame, menciónase tamén como normativa comunitaria de obrigado cumprimento a Directiva 99/30/CE. Os valores límite establecidos en dita Directiva constitúen requisitos mínimos para os Estados membros, e ten por obxecto establece-los valores límite e, no seu caso, os umbrales de alerta respecto das concentracións de dióxido de xofre, dióxido de nitróxeno e óxidos de nitróxeno, partículas e chumbo no aire ambiente, avaliar as súas concentracións, obter información e manter e mellorar a calidade do aire ambiente.

O CES considera necesario que figuren no Anteproxecto de Lei sometido a dictame os seguintes anexos da citada Directiva: o Anexo I, onde se fixan os valores límite e o umbral de alerta para o dióxido de xofre; o Anexo II, onde se fixan os valores límite, o marxe de tolerancia e o umbral de alerta para o dióxido e óxidos de nitróxeno; o Anexo III, no que se determinan os valores límite, o marxe de tolerancia e o umbral de alerta para as partículas; e, por último, o Anexo IV, no que

se fixan os valores límite, o marxe de tolerancia e o umbral de alerta para o chumbo no aire ambiente.

En relación á avaliación das concentracións de ditos elementos, o CES considera conveniente que no artigo 8 do Anteproxecto de Lei sometido a dictame: “Avaliación da calidade do aire”, se faga referencia ós seguintes Anexos ós que se refire o artigo 7 a Directiva 99/30/CE cando desenvolve a avaliación das concentracións: Anexo V: “Determinación dos requisitos necesarios para a avaliación da concentración de dióxido de xofre, dióxido de nitróxeno e óxidos de nitróxeno, partículas e chumbo no aire ambiente dentro dunha zona ou aglomeración”; o Anexo VI: “Ubicación dos puntos de mostraxe para a medición das concentracións de dióxido de xofre, dióxido de nitróxeno e óxidos de nitróxeno, partículas e chumbo no aire ambiente”; o Anexo VII: “Criterios de determinación do número mínimo de puntos de mostraxe para a medición fixa das concentracións de dióxido de xofre, dióxido de nitróxeno e óxidos de nitróxeno, partículas e chumbo no aire ambiente”; o Anexo VIII: “Obxectivos de calidade dos datos e presentación dos resultados da avaliación da calidade do aire”; e, por último, o Anexo IX: “Métodos de referencia para a avaliación das concentracións de dióxido de xofre, dióxido de nitróxeno e óxidos de nitróxeno, partículas e chumbo”.

3.- O CES entende que, na exposición de motivos do Anteproxecto de Lei sometido a dictame, podería matizarse a filosofía do principio de “quen contamina paga” no senso de que, aínda estando de acordo co seu contido, non se poida deducir que “quen poida pagar pode contaminar”.

4.- No Título VI do Anteproxecto de Lei sometido a dictame, onde se regulan as funcións das Administracións públicas, no seu Capítulo I distingue as funcións da Administración pública da Xunta de Galicia referidas á Consellería de Medio Ambiente e á Consellería de Sanidade e Servizos Sociais, e as que corresponden ás Corporacións Locais. No Capítulo II expóñense as relacións interadministrativas co fin de asegurar a coherencia e efectividade das súas accións, establecendo os procedementos de colaboración e coordinación, comunicación e información, auxilio e convenios cos municipios.

Da lectura de dito Título parece desprenderse un certo solapamento ou dua-

lidade das funcións, froito das competencias compartidas na protección do medio ambiente pola Administración pública da Xunta de Galicia e polas Corporacións Locais.

Como exemplo deses solapamentos, o apartado d) do punto 1 do artigo 38 regula a competencia da Consellería de Medio Ambiente no establecemento e xestión da Rede Xeral de Vixilancia da calidade do aire de Galicia, e no apartado d) do artigo 39 establécese que corresponde as Corporacións Locais implantar e xestionar as estacións de vixilancia da calidade do aire.

O CES considera que nun posible pacto local deberían delimitarse claramente as competencias de planificación, xestión e control na protección do medio ambiente entre ambas administracións.

4.- OBSERVACIÓNS PARTICULARES

1.- O CES considera oportuna a presentación deste Anteproxecto de Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia, e comparte a filosofía dos dous primeiros parágrafos da exposición de motivos, onde se expón o estado do medio ambiente atmosférico como un dos problemas mais importantes da nosa época, do que depende a vida na terra, así como que os seus efectos maniféstanse antes de poder protexerse contra eles; parece, sen embargo, que a expresión “esa suave e fina pel que rodea o noso planeta” é quizás excesivamente literaria para o contido da Lei.

2.- No punto a) do artigo 2 do Anteproxecto de Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia, establécese dentro das liñas de actuación desta Lei a definición e establecemento dos obxectivos da calidade do aire para os diferentes contaminantes. O CES considera que debería engadirse a este apartado unha expresión de contido similar á do artigo 1 da Directiva 96/62/CE do Consello de 27 de setembro de 1996 sobre avaliación e xestión da calidade do aire ambiente, no senso de que dita definición teña como obxectivo *“evitar, previr e reducir os efectos nocivos para a saúde humana e o medio ambiente no seu conxunto”*; o obxectivo de evitar os efectos nocivos debería tamén ser incluído no apartado 1 do artigo 1 do Anteproxecto de Lei.

Ca mesma finalidade de transposición da Directiva, no apartado c) do artigo 2 do Anteproxecto de Lei onde di : “A preparación da información adecuada (...)”, o CES entende que debería dicir: **“Disponer de información adecuada (...)”**.

3.- No artigo 4 do Anteproxecto de Lei sometido a dictame, establécese o ámbito territorial e material de aplicación do mesmo. Respecto ó ámbito material propóñense como incluídos os contaminantes de natureza química establecidos no Anexo, e excluídos, entre outros, os organismos modificados xenéticamente.

O CES entende que, anque parece claro o ámbito material da Lei, a redacción do artigo pode dar lugar á confusión de expandir o ámbito de aplicación desta Lei ós contaminantes naturais; por todo elo considérase que debería , en todo caso, clarificarse que o ámbito desta Lei non inclúe ós organismos non modificados xenéticamente.

4.- No artigo 5 do Anteproxecto de Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia, establécense as definicións, nalgúns casos traspostas das seguintes directivas: Directiva 88/609/CE do Consello, de 24 de novembro, sobre limitacións de emisións á atmosfera de determinados axentes contaminantes procedentes de grandes instalacións de combustión; Directiva 96/62/CE do Consello, do 27 de setembro de 1996, sobre a avaliación e xestión da calidade do aire ambiente; e, por último, da Directiva 99/30/CE do Consello, do 22 de abril de 1999, que regula as inmisións de dióxido de xofre, óxidos de nitróxeno, partículas e chumbo.

O CES considera que a definición de aglomeración que se traspón case literalmente da definición 9 do artigo 2 da Directiva 96/62/CE, ten unha importancia decisiva na avaliación e protección da calidade do aire en Galicia, afectando o apartado 2 do artigo 7: “Valores da calidade do aire”, ó artigo 8: “Avaliación da calidade do aire”, ó apartado 1 do artigo 9: “Rede Xeral de Vixilancia da Calidade do aire de Galicia” ó artigo 13: “Zonas e aglomeracións urbanas”, e ó apartado 1 do artigo 14: “Plans de saneamento e mellora da calidade do aire”. O CES entende que debería axustarse dita definición ás características da poboación galega, a través da diminución do límite de habitantes, a fixación da densidade de poboación ou que se consideren areas de concentración de poboación as areas metropolitanas.

Respecto á definición de aire ambiente ou ambiente atmosférico, transposición da definición da Directiva 96/62/CE e da Directiva 99/30/CE, o CES considera que debería matizarse a definición: “excluídos os lugares de traballo” reemplazándoa por: **“excluído o interior dos lugares de traballo”**.

Respecto á definición de autorización, o CES considera que debería clarificarse a redacción de dita definición, eliminándose a expresión: “A parte ou a totalidade dunha ou varias (...)” e comezar a definición por: **“Decisións escritas (...)”**.

5.- No artigo 9 do Anteproxecto de Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia, establécese a Rede Xeral de Vixilancia da calidade do aire de Galicia, constituída polas estacións sensoras de titularidade pública ou privada, existentes ou de futura instalación no territorio da Comunidade Autónoma.

O CES considera que debería clarificarse en dito artigo a natureza pública de dita rede.

Por outra banda, o CES non considera necesario o apartado 2 de dito artigo, onde se regula a posible imposición de servidumes forzosas, considerándose suficiente a referencia os procedementos establecidos na Lei de expropiación forzosa.

6.- No artigo 10 do Anteproxecto de Lei sometido a dictame, establécese o procedemento de avaliación da calidade do aire mediante técnicas de modelización, en función da súa importancia relativa ou por razóns técnicas, económicas ou operativas, que non permitan nin xustifiquen a instalación de sistemas de medición directa.

O CES considera que debería establecerse o emprego de técnicas de modelización no mesmo senso que o establece o apartado 4 do artigo 6 da Directiva 96/62/CE, e os apartados 3 e 4 do artigo 4 da mesma Directiva. En todo caso, debería explicitarse no desenvolvemento da Lei as razóns técnicas, económicas e operativas que non permitan a instalación de mecanismos de medición directa.

7.- No apartado 2 do artigo 15, que regula a situación de alerta atmosférica, establécese que a declaración de alerta atmosférica conterà un plan de medidas

urxentes que deben adoptarse de acordo cos recursos dispoñibles.

O CES entende que ante unha situación de alerta atmosférica debería eliminarse a limitación que supón a adopción das medidas en función dos recursos dispoñibles.

8.- No apartado 4 do artigo 18 establécese a competencia para establecerse los límites especiais mais rigorosos das actividades potencialmente contaminantes, dita competencia corresponde ó Goberno da Xunta de Galicia e propónse tanto pola Consellería de Medio Ambiente como polas corporacións locais afectadas.

O CES considera que cando a proposta de límites especiais máis rigorosos corresponda a corporacións municipais, esta debería tramitarse a través da Consellería de Medio Ambiente.

9.- No apartado 2 do artigo 19 do Anteproxecto de Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia, establécese a posible autorización para a posta en marcha provisoria de instalacións potencialmente contaminantes, durante un período de tempo limitado para probar ou axusta-lo funcionamento dos sistemas de control da contaminación atmosférica.

O CES considera que a duración deste período limitado debería declararse expresamente no momento de autorización da instalación industrial.

10.- O artigo 26 do Anteproxecto de Lei establece as axudas e subvencións ós titulares das actividades potencialmente contaminantes legalmente autorizadas antes da entrada en vigor desta Lei, que resulten afectadas polos plans de saneamento e mellora da calidade do aire.

O CES considera que debería establecerse un marco único de axudas e subvencións, tanto ós actuais empresarios como ás novas iniciativas empresariais que poidan resultar afectadas pola aplicación desta Lei. Neste senso, o texto debería ampliar o ámbito das axudas e subvencións a tódolos investimentos empresariais encamiñados á prevención e control integrado da contaminación, á minimización dos residuos e á aplicación das mellores técnicas dispoñibles, potenciando para iso a I+ D+I.

11.- No artigo 28 establécese a obriga dos empresarios de levar unha contabilidade específica dos seus costes ambientais.

O CES considera que unha Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia non é o marco xurídico axeitado para establecer obrigas contables xenéricas ás empresas, cando a información necesaria para a Administración sobre investimentos e gastos ambientais pode ser regulamentada na normativa que desenvolve as axudas e subvencións para o fomento da calidade do aire ambiente.

Por todo o anterior, o CES considera oportuna a supresión do artigo sinalado.

12.- No artigo 33 establécense as estratexias dirixidas a integra-la política de protección atmosférica de Galicia.

No apartado a) deste artigo establécese o fomento do transporte público, en particular o ferroviario e dos modos de transporte pouco contaminantes e non motorizados.

O CES considera importante esta estratexia que debe afectar a todas as modalidades de transporte pouco contaminantes en xeral, polo que debería clarificarse a redacción de dito apartado eliminando a expresión “non motorizados”.

Respecto ó apartado f) do mesmo artigo, dentro da estratexia de eficiencia e aforro enerxético, o CES entende que debería eliminarse deste apartado as instalacións de coxeneración de enerxía dada a actual situación problemática deste tipo de instalacións, reflectida no *Libro branco da enerxía de Galicia*.

13.- No apartado 3 do artigo 37, onde se regula a participación cidadá, establécese que correspondo ó Consello Galego de Medio Ambiente o coñecemento e información dos proxectos e plans ambientais.

Como consideración xeral do CES sobre tódolos Consellos sectoriais asesores, enténdese que a composición do Consello Galego de Medio Ambiente debería ser paritaria entre os representantes da Administración e os representantes das entidades sectoriais afectadas e dos axentes económicos e sociais.

14.- No apartado 2 do artigo 44, que regula a potestade de inspección, establece as facultades do persoal que realiza a inspección para acceder, se é o caso, sen previo aviso, tra-la súa identificación, ás instalacións nas que se desenvolvan as actividades obxecto desta Lei.

O CES considera que para clarificar a redacción deste apartado deberá eliminarse a expresión “se é o caso”.

Respecto ó apartado 3 do dito artigo, onde se establece a posibilidade de que a Xunta de Galicia outorgue determinadas facultades de auxilio e control a entidades públicas ou privadas debidamente acreditadas e habilitadas ó respecto pola Consellería de Medio Ambiente, o CES considera que en ningún caso as competencias de planificación e control público deben ser delegadas pola Xunta de Galicia.

15.- No artigo 46 regúlanse as actividades de inspección, establecéndose que de toda visita de inspección redactarase acta descritiva dos feitos que poidan ser motivo da irregularidade.

O CES considera que debería regulamentarse neste Anteproxecto de Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia que en toda visita de inspección se reflecta nun documento as actuacións realizadas, no caso de que dita inspección non dé lugar ó levantamento dunha acta de inspección.

16.- No artigo 49, onde se regulan as infraccións administrativas, establece-se no apartado c) do punto 4 como infracción leve emitir, mediante vehículos de motor ou actividades domésticas e de servizos, contaminantes á atmosfera de forma que superen os límites legalmente establecidos.

O CES entende que debería eliminarse deste apartado a referencia a vehículos de motor, e regulamentarse noutro apartado independente a infracción por emisión contaminante de vehículos de motor, graduando a distinta responsabilidade no caso de que o vehículo teña actualizada a correspondente Inspección Técnica de Vehículos ou, polo contrario, non sexa así.

17.- No artigo 54 regulamentase a prohibición de establecer contratos e de obter subvencións coas Administracións públicas ata que non se executaran as medidas correctoras pertinentes e ata que non se satisfagan as sancións.

O CES considera que debería ampliarse a regulación deste artigo no senso de que, no caso de infracción moi grave, as empresas que incorran en dita infracción non poidan contratar coa administración pública en un prazo de 3 anos, contado a partir de que se satisfaga a sanción pertinente.

Santiago de Compostela, 22 de febreiro de 2001

Vº. e P.

O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo: Luis Suárez-Llanos Gómez

Asdo: Carlos Monclús Diez de Ulzurrun