



CES
GALICIA
Consello Económico e Social de Galicia

Dictame
1/02

D I C T A M E

**sobre o anteproxecto de
LEI DE MEDIDAS
DE RÉXIME FISCAL
E ADMINISTRATIVO
2002**



APROBADO POLO PLENO O 13 DE FEBREIRO

Edita: Consello Económico e Social de Galicia

Este dictame pode consultarse tamén no sitio web do Consello:

www.ces-galicia.org

1.- ANTECEDENTES

1.- En data 5 de febreiro tivo entrada no Consello Económico e Social oficio do presidente da Xunta de Galicia remitindo, para o seu preceptivo dictame por este organismo, o borrador do anteproxecto de Lei de medidas fiscais e de réxime orzamentario e administrativo.

2.- O texto do borrador foi enviado, nesa mesma data, ó presidente e ós membros da Comisión Sectorial nº1: *Economía, emprego e desenvolvemento territorial*, competente por razón da materia, para a elaboración da correspondente proposta de Dictame. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno do CES, deuse conta á Comisión Permanente, con data 5 de febreiro, da entrada de solicitude de dictame.

3.- Con data 5 de febreiro, o seu presidente convoca á Comisión Sectorial nº 1 para o xoves 7 de febreiro, co fin de inicia-los traballos de reflexión sobre a proposta de dictame.

4.- A Comisión Sectorial, na súa sesión 02/02, de 11 de febreiro, acorda aprobar por unanimidade a proposta de Dictame e a remite ó presidente do Consello para a súa tramitación.

5.- O presidente do CES, de acordo coa Comisión Permanente do organismo, convoca ó Pleno do Consello, que na súa sesión 02/02, de 13 de febreiro, e tras coñecer-lo texto remitido, acorda aprobar por unanimidade o seguinte

DICTAME

Sobre o anteproxecto de Lei de medidas fiscais e de réxime orzamentario e administrativo 2002.

2.- ESTRUCTURA E CONTIDO

O anteproxecto sometido a dictame está estruturado en tres Títulos, con trinta e seis artigos, vintecinco Disposicións Adicionais, tres Disposicións Transitorias, tres Disposicións Derogatorias e dúas Disposicións Derradeiras. Con este anteproxecto de Lei modifícanse as seguintes leis:

- Lei 2/1998, do 8 de abril, de medidas tributarias, de réxime presupostario, función pública, patrimonio, organización e xestión.
- Lei 4/1988, do 26 de maio, da función pública de Galicia.
- Lei 5/1994, do 29 de novembro, de creación do Ente Público Portos de Galicia.
- Lei 8/1993, do 23 de xuño, de Augas. Administración hidráulica.
- Lei 9/1984, do 11 de xullo, de creación da Compañía de Radiotelevisión de Galicia.
- Lei 7/1983, do 22 de xuño, das fundacións de interese galego.
- Lei 9/1993, do 8 de xullo, das confrarías de pescadores de Galicia.
- Lei 14/1985, do 23 de outubro, reguladora dos xogos e apostas.
- Lei 6/1991, do 15 de maio, de infraccións en materia de protección de recursos marítimo-pesqueiros.
- Lei 3/2000, do 22 de decembro, do voluntariado de Galicia.

No Título I da Lei, referente ás normas tributarias, establécense para o tramo autonómico do Imposto sobre a renda das persoas físicas as deducións da cota íntegra que corresponden por nacemento ou adopción de fillos, pola existencia de familia numerosa, e por coidado de fillos menores. Por outra banda, e coa finalidade de diminuí-lo custo das transmisións “mortis causa”, apróbanse deducións no cálculo da base liquidable do Imposto sobre sucesións e doazóns nos supostos de transmisións de explotacións agrarias ou de elementos illados desa explotación, así como nos casos de transmisión de empresas individuais ou de negocios profesionais, situados en Galicia.

En materia de taxas, modifícanse, no capítulo II do Título I, as tarifas e as exencións da taxa sobre rifas, tómbolas, apostas e combinacións aleatorias, así como a regulamentación da base impoñible e os tipos de gravame e cotas fixas da taxa sobre xogos de sorte, envite ou azar.

No Título II: “Normas en materia de función pública” inclúense diversas medidas relacionadas co persoal ó servizo da Administración autonómica, entre as que destacan as modificacións da Lei 4/1988, do 26 de maio, da Función pública de Galicia.

Ademais das modificacións da Lei 4/1988, incorpóranse neste Título novidades referentes á creación das escalas de Inspección e Subinspección de Consumo; á modificación da escala de axentes forestais; e á utilización das especialidades de inspección financeira e tributaria e de xestión tributaria, das escalas Superior de Finanzas e Técnica de Finanzas, nas especialidades superior e técnica de Inspección e Xestión Financeira e Tributaria.

No Título III: “Normas de xestión e organización administrativa” inclúense unha serie de normas que atinxen ós diferentes sectores que integran a Administración pública de Galicia.

Neste Título inclúense modificacións ás seguintes Leis: Lei 5/1994, do 29 de novembro de creación do Ente Público Portos de Galicia, e Lei 8/1993, do 23 de xuño, de Augas. Administración hidráulica.

Así mesmo, neste Título abórdase a creación da Axencia para a Xestión Integrada, Calidade e Avaliación da Formación Profesional, concibida como un ente de dereito público adscrito á Consellería de Educación e Ordenación Universitaria, para o desenvolvemento das actuacións descritas no seu propio enunciado.

No que respecta ás Disposicións adicionais, destaca a modificación na Lei 9/1984, do 11 de xullo, de creación da compañía de Radiotelevisión de Galicia, como ente de dereito público, coa finalidade de definir con maior precisión as funcións de servizo público encomendadas, así como as peculiaridades do control parlamentario establecido sobre o desenvolvemento efectivo desas funcións.

Nesta mesma liña, en orde a reforza-los mecanismos de control económico-financeiro, mediante a utilización de auditorías externas, modifícase a Lei 7/1983, do 22 de xuño, das fundacións de interese galego, e a Lei 9/1993, do 8 de xullo, das confrarías de pescadores de Galicia. Por último, expóñense diversas modificacións que afectan á Lei 14/1985, do 23 de outubro, reguladora dos xogos e apostas.

3.- OBSERVACIÓNS XERAIS

1.- Resulta obrigado manifestar que o o prazo requirido no trámite de urxencia para a emisión de Dictame, implica unha celeridade na análise dun texto tan complexo como o deste Anteproxecto que vai en detrimento do resultado esperado da labor consultiva do Consello. Polo tanto, o CES quere que se teña en conta que a ausencia de observacións particulares a algunha norma non implica necesariamente a conformidade co seu contido.

2.- O CES considera que a técnica lexislativa que supón o uso dunha lei para regular un conxunto de materias dispares impide ó Consello realizar unha avaliación global dos textos obxecto de Dictame.

Neste senso, as modificacións puntuais da Lei 4/1988, do 26 de maio, da Función Pública de Galicia, dificultan unha interpretación global da Lei. En todo caso, o CES considera que, nunha reforma global de dita Lei, debería ter cabida, a parte das modificacións puntuais necesarias, a introducción das melloras establecidas na Lei 39/1999, de 5 de novembro, de Conciliación da Vida Laboral e Familiar das Persoas Traballadoras.

4.- OBSERVACIÓNS PARTICULARES

Tendo en conta a primeira observación xeral, o Consello Económico e Social de Galicia considera que no anteproxecto de Lei de medidas fiscais e de réxime orzamentario e administrativo para o ano 2002 deberían contemplarse as seguintes observacións particulares:

Art. 1.- “Imposto sobre a renda das persoas físicas”.

Dentro dunha política de apoio á natalidade, o artigo 1º establece diversas deducións da cota íntegra autonómica do imposto sobre a renda das persoas físicas que poderán facerse efectivas por nacemento de fillos ou adopción e nos supostos de titularidade de familias numerosas e de coidado de fillos menores.

O CES considera que os mecanismos fiscais de apoio á natalidade, ligados directamente á declaración da renda, exclúen ós colectivos máis desfavorecidos que, non sendo contribuíntes con obriga de declarar por un baixo nivel de renda, non terían posibilidade de acceder a ditas deducións, polo que daría lugar a unha falta de equidade no obxectivo a acadar, que é o apoio a natalidade por nacemento, adopción e nos supostos de familia numerosa.

En consecuencia, o Consello considera que se deberían graduar as reducións na cota íntegra autonómica do imposto sobre a renda das persoas físicas en función do nivel de renda dos beneficiarios, e que se debería complementalo mecanismo de medidas fiscais de apoio ó fomento da natalidade con mecanismos alternativos de axudas directas ós fillos a través de prestacións sociais directas, en proporción á renda dos beneficiarios e cun límite de renda máximo xenérico, e dunha rede de asistencia pública – garderías, comedores...– (Consideración nº 19 do Informe-opinión do CES sobre o *Plan de Revitalización Demográfica de Galicia*).

Por outra banda, o CES entende que as deducións por coidado de fillos menores deberían ser complementadas con medidas a favor das empresas que faciliten servizos de apoio ós seus empregados e implementen políticas de recursos humanos –no que respecta á flexibilidade de horarios e a posibilidade de redución de xornada–. Enténdese tamén oportuno establecer axudas á substitución do traballador/a de baixa por coidado de fillos menores.

Finalmente, o CES considera que debería estudiarse, respecto ós requisitos establecidos para a dedución por coidado de fillos menores, a oportunidade de ampliar ós supostos de contratar o coidado dos fillos tamén a tempo parcial ou a través de empresas dedicadas a dar ditos servizos, axustando a dedución a cada caso.

Art. 2.- “Reducións na base imponible do imposto sobre sucesións e doazóns”.

No artigo 2 expóñense os casos nos que é posible optar á redución na base imponible do imposto sobre sucesións e doazóns nas transmisións “mortis causa” dunha explotación agraria e dos seus elementos, e dunha empresa individual ou un negocio profesional.

O CES considera que debería estudiarse dentro das circunstancias a considerar como mellora desta redución, tanto no caso de explotacións agrarias e os seus elementos como de empresas individuais ou negocios profesionais, a capacidade de mante-lo emprego estable.

No **apartado un 3 b)** de dito artigo establécese que para poder practicarse a deducción debe concorrer a circunstancia, entre outras, de que á empresa individual, ó negocio profesional ou ás participacións lles sexa de aplicación a exención regulada no apartado 8º do artigo 4 da Lei 19/1991, do 6 de xuño, do Imposto sobre o Patrimonio, onde se dispón que a participación do suxeito pasivo no capital debe ser ó menos do 15% computado de forma individual.

O CES considera que, dada a estrutura da empresa galega, debería estudiarse a posibilidade de reduci-la dita participación mínima do 15% computada de forma individual ó 5%, tal como ocorre noutras comunidades autónomas.

No **apartado tres do artigo 2** estipúlase que en caso de que se deixase de cumprir algún dos requisitos que deron lugar á exención do imposto, deberá pagarse a parte do imposto que se deixou de pagar como consecuencia da deducción así como os intereses de demora.

O CES considera que no caso de incumprimento dos requisitos de permanencia da adquisición ou mantemento do centro de xestión, domicilio fiscal ou o dereito á exención no Imposto sobre o Patrimonio, o pago do imposto que se deixase de ingresar como consecuencia da deducción practicada debe aplicarse o interese legal do diñeiro ó período transcorrido dende a data tope do ingreso inicial e a data tope establecida na resolución por incumprimento de ditos requisitos.

Art. 6.- “Creación de corpos e escalas” e art. 10.- “Titulacións para o acceso a distintas escalas”.

Nestes dous artigos expóñense modificacións da Lei 4/1988, do 26 de maio, da Función Pública de Galicia, que afectan respectivamente á creación de corpos e escalas e ás titulacións para o acceso ás distintas escalas.

Nestes artigos establécese que tanto a titulación esixida para o ingreso na función pública como as titulacións requiridas para o acceso a determinadas esca-

las de conformidade co grupo no que se clasifica e a normativa vixente de aplicación poderán regularse mediante Decreto.

O CES entende que a regulamentación mediante Decreto aprobado polo Consello da Xunta debe referirse exclusivamente ás novas titulacións e que calquera modificación das titulacións existentes deben regularse a través da modificación da Lei 4/1998, do 26 de maio, da Función Pública de Galicia.

Art. 16.- “Integración do persoal funcionario nas novas especialidades das escalas de finanzas”.

Este artigo establece que a integración do persoal funcionario na nova especialidade de Inspección e Xestión Financeira e Tributaria da escala superior de Finanzas acreditarase mediante a expedición da correspondente dilixencia pola unidade de persoal da consellería ou organismo no que preste servizo o persoal afectado.

O CES considera correcta a integración. No relativo á expedición da “diligencia” pola unidade de persoal da consellería ou organismo no que preste servizo o afectado, o CES entende que debe explicitarse que a formalización de dita integración sexa realizada pola Dirección Xeral da Función Pública.

Art. 25.- “Procedemento sancionador”.

Neste artigo modifícase o apartado 6 e engádesse un novo apartado 8 ó artigo 16 da Lei 6/1991, do 15 de maio, de infraccións en materia de protección de recursos marítimo-pesqueiros.

No que respecta á modificación do **apartado 6**, establécese que as resolucións condenatorias poden supoñe-lo comiso de tódolos aparellos, artes, útiles, instrumentos, vehículos ou embarcacións de todo xénero empregados para a comisión dalgúns dos feitos tipificados como infracción nesta lei, especificándose que, cando o uso dos citados obxectos sexa declarado como ilícito, poderán ser destruídos.

O CES considera necesario clarifica-la redacción do apartado 6, especificando que ditos obxectos só poderán ser destruídos no caso de que non sexan sus-

ceptibles dun uso lícito de acordo coa súa normativa reguladora, e non polo mero uso ilícito dos mesmos, como ocorre no caso dos vehículos.

Art. 36.- “Creación da Axencia para a Xestión Integrada, Calidade e Avaliación da Formación Profesional”.

No **apartado catro 4 b)** deste artigo establécese, entre as funcións relacionadas co ámbito da mellora da calidade do sistema de formación profesional, a de promover-la calidade dos tres subsistemas de formación profesional, específica, ocupacional e continua.

O CES entende que onde di:

“(...) subsistemas de formación profesional, específica, ocupacional e continua.”

debería dicir:

“(...) subsistemas de formación profesional inicial, ocupacional e continua.”

No **apartado catro 5 b)** deste artigo establécese que a Axencia para a Xestión Integrada, Calidade e Avaliación da Formación Profesional desenvolverá todas aquelas funcións que lle sexan encomendadas polos órganos que dirixen a execución do Plan Galego de Formación Profesional.

O CES entende necesario que se solicite informe previo ó Consello Galego de Formación Profesional, antes de que sexan encomendadas novas funcións a Axencia para a Xestión Integrada, Calidade e Avaliación da Formación Profesional

Disposición Adicional Décimo Novena.- “Comisión do xogo”.

A Disposición Adicional Décimo Novena modifica a Lei 14/1985, do 23 de outubro, reguladora dos xogos e apostas en Galicia, no seu artigo 26, variando os membros que integran a Comisión de Xogo.

O CES entende que, dada a influencia do xogo noutros intereses económicos e sociais, deberían engadirse como membros da Comisión de Xogo, un represen-

tante da Confederación de Empresarios de Galicia (CEG) e un representante de cada un dos sindicatos máis representativos do sector.

Santiago de Compostela, 13 de febreiro de 2002

Vº. e P.

O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo: Luis Suárez-Llanos Gómez

Asdo: Carlos Monclús Diez de Ulzurrun

