

sobre o anteproxecto de
**Lei de prevención
e control integrados da
CONTAMINACIÓN
de Galicia**



Edita: Consello Económico e Social de Galicia

Este dictame pode consultarse tamén no sitio web do Consello:

www.ces-galicia.org

1.- ANTECEDENTES

1.- Con data 18 de xaneiro de 2001, tivo entrada no Consello Económico e Social de Galicia oficio do presidente da Xunta de Galicia, sometendo á consideración deste organismo o borrador do anteproxecto de Lei de prevención e control integrados da contaminación de Galicia, co obxecto de que este organismo emita o correspondente informe de natureza preceptiva que defina a posición dos axentes sociais e económicos representados no Consello.

2.- O texto do borrador foi remitido polo presidente ós membros da Comisión sectorial nº 2 : *Calidade de vida e protección social*, competente para emitilo dictame por razón de materia. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno do CES, deuse conta á Comisión Permanente da entrada da petición de dictame sobre o Anteproxecto de Lei e do comezo dos traballos .

3.- O seu presidente convoca á Comisión Sectorial nº 2, co fin de programalas sesións para a elaboración do Dictame.

4.- Tra-lo estudio do texto remitido pola Presidencia da Xunta de Galicia, ó longo de varias sesións de traballo, a Comisión Sectorial nº 2 , na súa sesión 4/01, de data 29 de xaneiro, aprobou por maioría a proposta de Dictame e remitiuna ó presidente do Consello para a súa tramitación.

5.- En data 12 de febreiro de 2001, o presidente do Consello convoca á Comisión Permanente do mesmo, que, reunida na sesión nº 1/01, de data 14 de febreiro, en trámite ordinario, acorda convocalo Pleno do Consello para a aprobación do Dictame.

6.- O Pleno do CES, na súa sesión nº 1/01, do 22 de febreiro, acorda aprobar por unanimidade o seguinte

DICTAME

sobre o anteproxecto de Lei de prevención e control integrados da contaminación de Galicia

2.- ESTRUCTURA E CONTIDO

1.- Os obxectivos do anteproxecto de Lei de prevención e control integrados da contaminación de Galicia están claramente determinados na exposición de motivos, onde se sinala que *“a presente Lei nace co obxecto de reforza-las técnicas de protección ambiental xa existentes na normativa en vigor, proporcionando un tratamento global e integrador respecto das condicións de autorización das actividades que teñen unha incidencia no medio ambiente (..) o que permitirá potencia-la efectiva aplicación do principio de prevención ó contemplarse os efectos contaminantes das actividades regulados dun xeito conxunto na auga, atmosfera e solo”*.

Para avanzar na consecución deses obxectivos, o anteproxecto de Lei cree necesario que *“os titulares das actividades obxecto de intervención ambiental comuniquen á Administración competente todos aqueles datos e previsións que permitan a esta conceder unha autorización ambiental integrada (...)”* así como *“regular un único procedemento integrado, no que se reduzan, unificándoos, os distintos trámites previstos na normativa sectorial (...)”*.

2.- O anteproxecto de Lei de prevención e control integrados da contaminación de Galicia estrutúrase en cinco Títulos, tres Disposicións Adicionais, dúas Disposicións Transitorias, unha Disposición Derrogatoria, tres Disposicións Finais e un Anexo.

No Título I establécese as disposicións xerais sobre o obxecto da Lei, delimitando as obrigacións dos titulares das instalacións e os valores límites de emisión aplicables ás distintas actividades. Neste Título I tamén se determinan as finalidades a cumprir pola presente Lei, así como as definicións dos conceptos importantes a efectos da mesma. Este Título estrutúrase en cinco artigos:

- Art. 1.- Obxecto.
- Art. 2.- Definicións
- Art. 3.- Finalidades
- Art. 4.- Obrigacións xerais dos titulares das instalacións
- Art. 5.- Valores límite de emisión.

No Título II establécese o Réxime da autorización ambiental integrada,

determinándose as distintas fases, dende a solicitude á resolución , así como o contido e as normas aplicables en canto a súa notificación, prazo de resolución e notificación, transmisión, etc. da dita autorización ambiental integrada. Este Título consta de doce artigos:

- Art. 6.- Solicitude de autorización.
- Art. 7.- Tramitación.
- Art. 8.- Información pública.
- Art. 9.- Informes.
- Art. 10.- Avaliación de impacto ambiental.
- Art. 11.- Proposta de resolución.
- Art. 12.- Resolución.
- Art. 13.- Contido da autorización ambiental integrada.
- Art. 14.- Notificación e publicidade.
- Art. 15.- Prazo máximo de resolución e notificación.
- Art. 16.- Revisión e actualización da autorización ambiental integrada.
- Art.17.- Transmisión da autorización.

O Título III, que establece as actuacións de control das actividades obxecto de autorización ambiental, está composto por cinco artigos:

- Art. 18.- Órganos competentes.
- Art. 19.- Actuacións de control.
- Art. 20.- Obxecto do control.
- Art. 21.- Publicidade.
- Art. 22.- Entidades colaboradoras.

O Título IV está dedicado á pormenorización do réxime sancionador para tódalas actividades que, por non acata-las obrigas establecidas na presente Lei, incorren en infraccións administrativas, que serán sancionadas segundo a súa gravidade. Este Título estrutúrase en dez artigos:

- Art. 23.- Infraccións.
- Art. 24.- Clasificacións das infraccións.
- Art. 25.- Sancións.
- Art. 26.- Equiparación ó beneficio.
- Art. 27.- Prescrición.
- Art. 28.- Concorrenza de sancións.
- Art. 29.- Medidas cautelares.

Art. 30.- Responsables.

Art. 31.- Competencia sancionadora.

Art. 32.- Publicidade.

No Título V establécese o réxime económico, e dicir, que a prestación de servizos administrativos asociados ó procedemento de autorización ambiental devirán as correspondentes taxas. Este Título ten un só artigo :

Art. 33.- Taxas.

Finalmente, establécese o Anexo I: Categorías de actividades industriais contempladas no artigo 1.

3.- OBSERVACIÓNS XERAIS

1.- O anteproxecto de Lei de prevención e control integrados da contaminación en Galicia sometido a Dictame supón a incorporación da Directiva 96/61/CE do Consello, do 24 de setembro de 1996, relativa á prevención e ó control integrados da contaminación, en cumprimento do seu artigo 21, no que se establece que os Estados membros adoptarán as súas disposicións legais ó máis tardar tres anos despois da súa entrada en vigor.

O obxecto de dita Directiva é a prevención e a redución integradas da contaminación procedente das actividades que figuran no seu Anexo I. Nesta Directiva establécense medidas para evitar ou, cando iso non sexa posible, reduci-las emisións das citadas actividades na atmosfera, na auga e no solo, incluídas as medidas relativas ós residuos, co fin de acadar un nivel axeitado de protección do medio ambiente, considerado no seu conxunto.

Neste senso, o anteproxecto de Lei de prevención e control integrados da contaminación en Galicia proporciona un tratamento global e integrador respecto ás condicións da autorización, potenciando a aplicación do principio de prevención e regulando un único procedemento que integra os distintos trámites previstos na normativa sectorial aplicable.

O CES considera oportuna a presentación deste anteproxecto de Lei que regula a prevención e o control integrado da contaminación en Galicia. Non obs-

tante, considera que o obxecto do anteproxecto sometido a dictame limitase a un sistema de prevención e control integrados da contaminación procedente das actividades públicas ou privadas recolleitas no Anexo I da Directiva 96/61/CE do Consello, do 24 de setembro, sen desenvolver os graos de protección e procedementos de autorización de actividades establecidos no artigo 5 da Lei 1/95, de 2 de xaneiro, de protección ambiental de Galicia, que pecharían o marco global da protección ambiental na Comunidade Autónoma (Avaliación do impacto ambiental, avaliación dos efectos ambientais e avaliación da incidencia ambiental).

2.- A Disposición Adicional primeira da Lei 1/95, de 2 de xaneiro, de protección ambiental de Galicia, establece que no prazo dun ano desde a súa entrada en vigor, aprobaríanse as normas regulamentarias que a desenvolvesen. Na Disposición Transitoria segunda establécese que en tanto non se aproben ditas normas regulamentarias, permanece en vigor o Decreto 2414/1961, de 30 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de actividades molestas, insalubres, nocivas e perigosas, o Decreto 442/1990, de 13 de setembro, de avaliación de impacto ambiental para Galicia, e o Decreto 327/1991, de 20 de outubro, de avaliación dos efectos ambientais de Galicia.

Tanto as actividades suxeitas como os procedementos de cada grao de protección teñen previsto o seu desenvolvemento específico. Con respecto á avaliación do impacto ambiental, as actividades suxeitas deben desenvolverse a través do catálogo de actividades previsto no artigo 8 da Lei 1/95, do 2 de xaneiro, de protección ambiental de Galicia. No caso da avaliación de efectos ambientais, as actividades suxeitas teñen previsto o seu desenvolvemento no artigo 11 de dita Lei. Por último, para á avaliación da incidencia ambiental, o artigo 13 de dita Lei prevé o desenvolvemento do nomenclátor de actividades deste nivel de protección.

O CES considera que sería oportuno, neste momento en que se desenvolve a través do anteproxecto sometido a dictame as actividades suxeitas e os procedementos de autorización ós efectos de conseguir o obxectivo da prevención, que se desenvolvese, dentro deste anteproxecto, un procedemento integrado para os tres graos de protección citados, cos seus correspondentes catálogos, actividades suxeitas e nomenclátor.

3.- A oportunidade de elaborar un Anteproxecto de Lei de prevención e control integrados da contaminación de Galicia que abarque tódalas técnicas e medi-

das de defensa establecidas na Lei 1/95, de 2 de xaneiro, de protección ambiental de Galicia, cos seus réximes de autorización, licencia e, no seu caso, de comunicación, parece máis evidente cando é previsible que o anteproxecto de Lei sometido a dictame non teña tempo material de pasa-lo trámite parlamentario nesta lexislatura.

O CES entende que debería integrarse nun só texto normativo tódalas medidas de protección ambiental que afecten ás empresas en materia de prevención, avaliación do impacto ambiental e incidencia ambiental, o que clarificaría o marco normativo e evitaría incertezas respecto ás iniciativas empresariais. Neste senso, debería preverse nas Disposicións Finais do anteproxecto sometido a dictame un prazo para presentar un texto refundido con toda a normativa que afecte á protección ambiental.

4.- O CES entende que limitarse a regulamenta-las condicións de autorización e control das actividades do Anexo I da Directiva 96/61/CE do Consello, do 24 de setembro de 1996, relativa á prevención e o control integrados da contaminación, deixaría sen regulamentar, coordinadamente co dito Anexo do anteproxecto sometido a dictame, o resto de actividades sometidas a algún grao de protección. Esta limitación de ámbito podería xerar conductas encamiñadas a dividir a actividade sometida a protección co obxecto de que non exceda dos requisitos establecidos en dito Anexo e eludi-los procedementos de autorización previa.

5.- O CES entende que, mesmo ós efectos de conseguí-los obxectivos de prevención, o feito de que o anteproxecto de Lei se limite á transposición literal da Directiva 96/61/CE do Consello, do 24 de setembro de 1996, sen acomodala ás características de Galicia, deixaría fóra do procedemento de autorización previa a outras actividades tan importantes para esta comunidade autónoma como poderían ser, entre outras, a industria mineira, a de produción de enerxía ou a de transformación gandeira.

6.- O Ministerio de Medio Ambiente elaborou un borrador de anteproxecto de Lei de prevención e control integrados da contaminación co mesmo obxecto e ámbito de aplicación co anteproxecto de Lei sometido a dictame, desenvolvendo o Anexo I de categorías de actividades industriais da Directiva 96/61/CE, do Consello, de 24 de setembro de 1996, por tipo de industrias, empresas, organiza-

cións e instalacións potencialmente afectadas. Na súa Disposición Final Primeira, establece que dita Lei terá a consideración de lexislación básica sobre protección do medio ambiente de acordo co establecido no artigo 149.1.23 da Constitución española.

O CES entende que o anteproxecto de Lei de prevención e control integrados da contaminación de Galicia debería ter en conta a posible incidencia do citado borrador estatal porque, dado o seu carácter básico, podería afectar ó contido da futura norma galega.

4.- OBSERVACIÓNS PARTICULARES

1.- O artigo 4 do anteproxecto de Lei sometido a dictame establece as obrigas xerais dos titulares das instalacións.

O CES considera que se debería clarificar a redacción de determinados apartados dos puntos 2 e 3 de dito artigo:

- No apartado a) do punto 2, onde di “Adoptar tódalas medidas axeitadas de prevención da contaminación, en particular mediante a aplicación das mellores técnicas dispoñibles”, o CES propón a seguinte redacción: ***“Aplicar en todo momento as mellores técnicas dispoñibles de prevención de contaminación establecidas no Anexo IV da directiva 96/61/CE do Consello, do 24 de setembro de 1996”***.

- No apartado b) do punto 2, onde di “Previr a produción de residuos (...)”, o CES propón a seguinte redacción: ***“Evita-la produción de residuos (...)”***.

- No apartado e) do punto 2, onde di “Adopta-las medidas necesarias para evitar calquera risco de contaminación e para que o lugar da explotación volva quedar nun estado satisfactorio unha vez que teña cesado a actividade”, propónse a seguinte redacción: ***“Adopta-las medidas necesarias para evitar calquera risco de contaminación e para que o lugar de explotación e o entorno que puidese ser afectado volva quedar nun estado óptimo, de acordo cos plans de recuperación que se establezan, unha vez que teña cesado a actividade”***.

• No apartado a) do punto 3, onde di “Calquera modificación do proceso ou modificación substancial que se propoña realizar na explotación da instalación”, o CES propón a seguinte redacción: ***“Calquera modificación do proceso ou modificación substancial que se propoña realizar na explotación da instalación, que poida afectar a ditas actividades”***.

2.- No apartado 2 do artigo 5 establécense as condicións e características para determina-los valores límite de emisión.

O CES considera que, dadas as condicións climáticas de Galicia, no apartado f) de dito artigo, onde se establece que se terán en conta as condicións climáticas xerais, debería engadirse ***“e os microclimas da zona de emprazamento das actividades”***.

3.- Nos apartados 2 e 3 do artigo 6 do anteproxecto sometido a dictame establécese a documentación que debe acompañarse no caso de que a solicitude sexa presentada na Consellería ou no Concello.

O CES considera que debe unificarse a documentación esixida, independentemente de onde se presente a solicitude.

Respecto a este artigo:

• No apartado a) do punto 2, onde di “os demais sistemas e medidas propostos para cumpri-las obrigas do titular da explotación”, o CES, co obxecto de cubrir tódolos posibles aspectos da actividade, propón a seguinte redacción: ***“os demais sistemas e medidas propostos para cubri-las obrigas do titular da explotación, e as medidas relativas ás condicións de explotación distintas das normais que poidan afectar ó medio ambiente”***.

• No apartado b) de dito punto proponse a seguinte redacción: ***“A documentación preceptiva e a que se determine regulamentariamente (...)”***.

• Proponse engadir un apartado que inclúa o informe sobre a compatibilidade do proxecto co planeamento urbanístico. A este respecto, proponse a eliminación do apartado b) do punto 3 do artigo 7.

• O CES entende que debe cambiarse o apartado e) polo f), de xeito que a memoria resumo de tódalas indicacións especificadas inclúa tamén calquera outra documentación esixida pola normativa ambiental que se establecía no apartado f), que, con esta modificación, pasaría a se-lo apartado e).

4.- No apartado 5 do artigo 15 establécese que, transcorrido o prazo sen que tivera sido dictada e notificada resolución sobre a solicitude presentada, esta entenderase desestimada.

O CES entende que, dada a importancia que para as iniciativas empresariais teñen as autorizacións ambientais, as resolucións das solicitudes de autorización ambiental integrada deben ser sempre expresas, sen considerar a posibilidade do silencio negativo.

5.- No artigo 18 establécense os órganos competentes para exercer-las potestades administrativas de control e vixilancia das actividades reguladas no anteproxecto obxecto de Dictame.

O CES considera que o órgano de coordinación da inspección ambiental única, establecido no artigo 29 da Lei 1/95, do 2 de xaneiro, de protección ambiental de Galicia, e desenvolvido no Decreto 156/1995, de 3 de xuño, de inspección ambiental: regulación, debería ser dotado da máxima independencia orgánica e funcional posible no desenvolvemento da súa actuación.

6.- No artigo 21 establécese a publicidade do resultado da inspección.

O CES entende que debería modificarse a redacción deste artigo, no senso de que o resultado das inspeccións estea a disposición pública nas delegacións provinciais da Consellería de Medio Ambiente.

7.- No artigo 25 do anteproxecto sometido a dictame, debería establecerse unha sanción adicional no caso de infraccións moi graves, que consista na imposibilidade de contratar coa Administración Pública durante tres anos, para as empresas que incorran en dita infracción.

8.- O Anexo I do anteproxecto de Lei refírese ás categorías de actividades industriais contempladas no artigo 1.

O CES considera que debería abrirse a posibilidade de ampliar no futuro as actividades sometidas a prevención e control integrados da contaminación, tanto nas limitacións establecidas ás actividades no Anexo I do anteproxecto de Lei como na incorporación de actividades non contempladas e que teñen unha especial incidencia en Galicia, de acordo co manifestado nas observacións xerais 4ª e 5ª deste dictame.

9.- O CES considera importante que neste anteproxecto de Lei se inclúan como Anexos os seguintes:

- O Anexo II da Directiva 96/61/CE do Consello, do 24 de setembro, onde se especifica a lista das Directivas que afectan ó articulado.
- O Anexo III da dita Directiva, onde se establece unha lista indicativa das principais substancias contaminantes que se tomarán obrigatoriamente en consideración se son pertinentes para fixar valores límite de emisións.
- O Anexo IV da mesma Directiva, onde se especifican os aspectos que deben terse en conta para determinar as mellores técnicas dispoñibles.

Santiago de Compostela, 22 de febreiro de 2001

Vº. e P.

O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo: Luis Suárez-Llanos Gómez

Asdo: Carlos Monclús Diez de Ulzurrun