

# memoria de actividades



Edita: Consello Económico e Social de Galicia

Imprime:

D. Legal:

Esta memoria de actividades pode consultarse tamén no sitio web do  
Consello:

**[www.ces-galicia.org](http://www.ces-galicia.org)**

# Índice

*O Consello Económico e Social de Galicia*

*Actividades 2002*

1

*Actividade técnico-administrativa*

*Traballos do CES en 2002*

- *Memoria sobre a situación económica e social de Galicia 2001*
- *Informes*
- *Informes-opinión*
- *Dictames (inclúe texto completo)*



## *Carta do Presidente*

O ano 2002 que ven de rematar representou para o Consello Económico e Social de Galicia un período de especial actividade: sete dictames sobre proxectos de textos normativos, tres informes de iniciativa propia e tres informes-opinión foron debatidos e redactados ó longo de corenta e nove sesións de traballo das Comisións Sectoriais competentes e de oito sesións plenarias. A parte dalgunhas puntuais discrepancias á hora de entender o que debería ter sido sometido ó trámite consultivo do organismo, no balance final do ano mellorouse o nivel de consulta de exercicios anteriores.

3

Pero o ano transcorrido tivo un colofón inesperado de especial dramatismo. Estou a falar da catástrofe do *Prestige* e as súas consecuencias económicas, sociais e medioambientais sobre a comunidade galega. O CES-Galicia non podía oculta-la súa preocupación nin deixar de presta-la súa colaboración para a resolución dos problemas plantexados; e dentro das posibilidades que a súa normativa lle permite, o Pleno do organismo, en sesión celebrada o 12 de decembro pasado, adoptou dúas importantes decisións: en primeiro lugar, proceder á elaboración dun detido informe sobre esas consecuencias económicas, sociais e medioambientais ocasionadas polos vertidos contaminantes que asolaron as nosas costas e, en segundo lugar, facer chegar ás autoridades da Unión Europea, conxuntamente con outros Consellos Económicos e Sociais do espazo atlántico, a necesidade de adoptar con urxencia unha serie de medidas que fagan realidade a aspiración de contar cunha auténtica seguridade marítima europea.

A *Declaración Conxunta* asinada en Santiago de Compostela, con data 20 de decembro de 2002, polos Consellos Económicos e Sociais Rexionais franceses da costa atlántica e os Consellos Económicos e Sociais españois do mesmo espazo, desde o País Basco ata as illas

Canarias, é, ó mesmo tempo que unha demostración de solidariedade ante un perigo común, unha declaración de esperanza asentada nun dobre convencimento: que o ocorrido non é en modo algún inevitable e que aínda é grande a marxe de vontade política que se pode mobilizar nos Estados europeos para que aquela aspiración se faga realidade.

*Luis Suárez-Llanos Gómez*

## *O Consello Económico e Social*

Por Lei 6/1995, do 28 de xuño, creouse na Comunidade Autónoma Galega o Consello Económico e Social, en aplicación do previsto no artigo 9.2 da Constitución española e nos artigos 4.2 e 55.4 do Estatuto de Autonomía de Galicia. O obxecto do organismo é facilita-la participación do tódolos galegos na vida política, económica e social e atende-la aspiración dos axentes económicos e sociais de que as súas opinións e propostas podan ser tidas en conta no proceso de adopción de decisións por parte da Xunta de Galicia.

5

Na medida que se trata do único órgano onde está representado un amplo número de organizacións socio-profesionais, entidades e asociacións de todo tipo, o CES configúrase como foro permanente de diálogo e deliberación entre os axentes económicos e sociais e a Xunta de Galicia para o exercicio da función consultiva, non só sobre a actividade normativa da Xunta de Galicia en materias de especial transcendencia económico-social, senon tamén para a elaboración de informes, estudos o propostas encamiñadas a unha eventual introducción de reformas no ordenamento vixente. Precisamente por iso, o art. 5º da súa Lei de creación o define como “ente institucional de dereito público consultivo da Xunta de Galicia en materia económica e social” coa finalidade (art. 2º) de “facer efectiva a participación dos axentes económicos e sociais na política socioeconómica de Galicia”.

Para o cumprimento destes obxectivos, o CES-Galicia ten asignadas (art. 5º e Disposición Adicional 2ª) diversas funcións, que se concretan nas seguintes:

**A● Emitir **dictames**** (a solicitude preceptiva ou facultativa) sobre proxectos de disposicións normativas e plans xerais ou sectoriais.

**1.- Dictames** de solicitude **preceptiva** (art. 5º Lei de creación).  
Califícanse como tales os que versen sobre:

1.1.- Anteprojectos de lei e proxectos de decretos lexislativos que regulen materias socio-económicas directamente vinculadas ó desenvolvemento económico e social de Galicia (a norma contempla unha única excepción: o proxecto de lei de Presupostos Xerais da Comunidade Autónoma).

1.2.- Plans xerais ou sectoriais que teñan relación cos ditos campos.

1.3.- Anteprojectos de lei ou proxectos de disposicións administrativas que afecten á organización, competencias ou funcionamento do propio CES.

1.4.- Materias que teñan que ser consultadas ó CES por precepto expreso dunha lei.

6

**2.- Dictames** de solicitude **facultativa** (art. 5º 1.2. da Lei de creación). Son os referentes a asuntos ou materias (non comprendidos no anterior apartado) que sexan sometidos a consulta polo Consello da Xunta de Galicia ou polos seus membros. Aínda que a normativa do CES-Galicia non o especifique expresamente, a materia obxecto de dictame ten que moverse tamén nese ámbito obxectivo do económico-social que dá sentido ó Consello. Todo parece dar a entender que obxecto directo do Dictame solicitado debe ser un proxecto de disposición normativa (Decreto, Orden), porque para a solicitude de pronunciamentos do CES-Galicia sobre outros temas ábrese na Lei de creación a vía da solicitude de informes ou estudos (art. 5º.2).

A decisión de remitir ou non a consulta o proxecto de disposición administrativa corresponde adóptala á consellería correspondente (ou o propio Consello da Xunta) en función da especial transcendencia económico-social do contido da disposición.

**B•** Elaborar **estudios** ou **informes** sobre reformas na normativa vixente ou sobre a elaboración de plans e programas para favorecer o desenvolvemento económico e social de Galicia.

Estes traballos poden ser elaborados por propia iniciativa ou a solicitude da Xunta de Galicia e deberán versar “sobre as reformas na normativa vixente que se estimen necesarias para favorecer o desenvolvemento económico e social de Galicia ou sobre a elaboración de plans e programas dirixidos á mesma finalidade”.

**C•** Dar a coñecer ó Goberno galego a súa **opinión** sobre a execución dos **plans** e **programas** de especial transcendencia para o desenvolvemento económico e social de Galicia, a través da emisión de **opinións-recomendacións** (art.5º 2 e 3). Ademais, o Consello pode, con ocasión da elaboración da súa Memoria sobre a situación económica e social de cada ano, plantexar recomendacións ou orientacións sobre a política presupostaria da Xunta.

**D•** Participar en **mesas sectoriais** xunto con representantes da Administración autonómica para debater problemas específicos que afecten a sectores estratéxicos de Galicia e definir posibles liñas de actuación (Disposición Adicional Segunda). O CES-Galicia poderá propoñer á Xunta de Galicia a convocatoria de Mesas Sectoriais nas que participen non só as organizacións representadas no mesmo, senón tamén a Administración autónoma, ó obxecto de debater problemas específicos que afecten a sectores estratéxicos de Galicia, a fin de defini-las posibles liñas de actuación. Estas mesas sectoriais son tamén o instrumento para evacuar os informes requeridos pola normativa da Unión Europea, en aplicación do principio de cooperación.

**E•** Elaborar e remitir anualmente ó Consello da Xunta unha **Memoria sobre a situación socioeconómica**, incluíndo, no seu caso, recomendacións ou orientacións sobre a política presupostaria (art. 5º 3). O seu obxectivo é informar dos datos máis relevantes que configuran a realidade socioeconómica de Galicia no ano anterior á súa publicación.

## COMPETENCIAS

---

O ámbito obxectivo para o exercicio das funcións atribuídas ó Consello Económico e Social de Galicia, é dicir, as competencias do CES, son as materias socioeconómicas directamente vinculadas ó desenvolvemento económico e social de Galicia.

Segundo o acordo tomado polo Consello da Xunta na súa reunión do día 18 de febreiro de 1999, “enténdese por materias socioeconómicas as relativas a economía, fiscalidade, emprego e seguridade social, agricultura e pesca, educación e cultura, saúde, consumo, medio ambiente, transporte e comunicacións, industria e enerxía, vivenda e mercado único europeo”.

O procedemento para que o Goberno galego solicite a actuación do CES foi definido tamén polo Consello da Xunta na devandita sesión, nos seguintes termos:

“1.- Correspóndelle ó Presidente da Xunta solicitar do Consello Económico e Social de Galicia a emisión de dictames ou informes sobre anteproxectos de lei, proxectos de decretos legislativos e plans xerais ou sectoriais a que se refire o artigo 5.1.1. da Lei 6/1995, do 28 de xuño, así como aqueloutros dos que a solicitude teña carácter preceptivo.

2.- Os departamentos ou consellerías con competencias para a elaboración dos anteproxectos, proxectos e plans sinalados no apartado 1 deste acordo, cando fose preceptivo o informe do Consello Económico e Social de Galicia, de acordo coa súa lei de creación, interesaran do presidente da Xunta.

A petición de dictames irá acompañada de toda a documentación necesaria para se poder pronunciar.

3.- Cando os departamentos ou consellerías competentes estimen que os anteproxectos, proxectos ou plans a que se refire o punto 1 deste acordo non requiren dictame preceptivo do CES-Galicia, xustificarán o dito extremo mediante a incorporación ó expediente dunha memoria, asinada polo secretario xeral, na que se precisen as razóns

polas que non se considera preceptivo o dictame, salvo no caso de que este finalmente se interese.”

Cómpre destacar que o funcionamento na Comunidade Autónoma do Consello Galego de Relacións Laborais (CGRL) –a súa existencia e ámbito de actuación ven respetada pola propia Lei de creación do CES-Galicia na Disposición Derradeira Primeira– permite excluír do ámbito de competencias do CES as cuestións relativas ás relacións laborais, *strictu sensu*, xa que a competencia para informar ou dictaminar sobre a actividade normativa na que se concreta a política laboral da Xunta ven atribuída, pola súa lei de creación, o devandito Consello Galego de Relacións Laborais (CGRL). Este ámbito queda, polo tanto, fóra da actividade do CES.

## OS MEMBROS DO CES

9

Para o cumprimento dos seus fins e funcións, a lei configura a composición do Consello Económico e Social de Galicia con 33 membros distribuídos en tres grupos –nos que están incluídas as organizacións, entidades e asociacións máis representativas do ámbito económico e social da comunidade autónoma–, o presidente e mailo secretario xeral.

- **Grupo 1:** Os seus once membros son designados polas organizacións sindicais en función da súa representatividade de acordo coa Lei Orgánica de Liberdade Sindical e co Estatuto dos Traballadores. O Consello conta con 4 membros designados polo Sindicato Nacional CC.OO. de Galicia, 4 membros designados polo sindicato UGT-Galicia e 3 membros designados pola Confederación Intersindical Galega (CIG).

- **Grupo 2:** Os membros deste grupo do Consello son designados polas organizacións empresariais que gocen de capacidade representativa. Os seus once membros son designados pola Confederación de Empresarios de Galicia.

- **Grupo 3:** O grupo compóñeno 4 membros en representación do sector agrario (segundo a representatividade obtida nas últimas eleccións agrarias, 2 membros designados por Xóvenes Agricultores, 1

membro designado por Unións Agrarias e mais 1 membro designado polo Sindicato Labrego Galego); 2 membros, do sector marítimo pesqueiro (un da pesca de baixura e outro, do marisqueo), designados polas Confrarías de Pescadores; 2 membros designados polo Consello Galego de Consumidores e Usuarios; e 3 membros designados polas Universidades de Galicia (cada Universidade designa un representante).

Cada un destes 33 membros ten un suplente para cubri-las súas posibles ausencias ás reunións do Pleno.

O mandato dos membros do CES é de catro anos, renovables por períodos iguais. No transcurso do mesmo, os membros poderán ser substituídos polas entidades, organizacións ou asociacións que os designasen. Neste caso, o novo membro permanecerá no cargo ata o final de período previsto para o seu antecesor.

10

Os membros do CES, agás o secretario xeral, teñen **dereito** a participaren con voz e voto nas sesións do Pleno e das comisións das que formen parte; asistiren a calquera das comisións sectoriais e expresaren a súa opinión -previa autorización do seu presidente-; dispoñeren da documentación do Consello e de acceso ós traballos desenvolvidos por calquera dos órganos colexiados; presentaren mocións, suxerencias, textos alternativos e enmendas para a súa consideración e deixaren constancia dos seus votos particulares, se os houbera, ós acordos adoptados.

No canto dos **deberes**, os membros do Consello teñen que asistiren ás sesións do Pleno e das comisións ás que pertencen e participan nos seus traballos; gardaren reserva sobre as actuacións do Consello cando así o decidan os seus órganos e non faceren uso da condición de membro para exercer actividades privadas de carácter mercantil ou profesional.

**Membros titulares  
do Consello Económico e Social de Galicia  
a 31/12/2002**

**Presidente:** • *Luis Suárez-Llanos Gómez*  
**Secretario xeral:** • *Carlos Monclús Díez de Ulzurrun*

**GRUPO 1: ORGANIZACIÓNS SINDICAIS**

|                    |                                                                                                                                                   |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| S.N.CC.OO. Galicia | <i>Xavier Montero Dongil</i><br><i>Eusebio Justo Santos</i><br><i>M<sup>a</sup> Isabel Quintáns Rodríguez</i><br><i>J. Carlos Rodríguez Gesto</i> |
| UGT-Galicia        | <i>Manuel Golpe Gómez</i><br><i>José Antonio Gómez Gómez</i><br><i>Delia Irene Martínez Conde</i><br><i>Javier Otaño Ballesteros</i>              |
| CIG                | <i>Fernando R. Acuña Rúa</i><br><i>Manuel Currás Meira</i><br><i>Natividade López Gromaz</i>                                                      |

11

**GRUPO 2: ORGANIZACIÓNS EMPRESARIAIS**

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| CEG | <i>Fausto Santamarina Fernández</i><br><i>Ricardo Fernández Castro</i><br><i>Manuel Caeiro Varela</i><br><i>J. Pablo Rodríguez-Mantiñán Martínez</i><br><i>Fco. Javier García de Paredes y Moro</i><br><i>Antonio Martínez Vázquez</i><br><i>Eduardo Jiménez Domínguez</i><br><i>Manuel Sánchez Aguirre</i><br><i>Mar Vázquez Fernández</i><br><i>Alfonso Varela Vázquez</i><br><i>Álvaro Martínez Riva</i> |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### GRUPO 3: OUTRAS ENTIDADES E ASOCIACIÓNS

|                       |                                                                        |
|-----------------------|------------------------------------------------------------------------|
| Unións Agrarias       | <i>Roberto García González</i>                                         |
| SLG                   | <i>Manuel Dacal Vázquez</i>                                            |
| Xóvenes Agricultores  | <i>Ricardo García-Borregón Millán</i><br><i>Manuel D. Fontela Ríos</i> |
| Confrarías            | <i>Evaristo Lareo Viñas</i><br><i>Manuel Pazos Vázquez</i>             |
| C.G. Consumidores     | <i>Begoña Bonet Díez</i><br><i>Otilia Novegil Villanueva</i>           |
| Universidade Coruña   | <i>Rafael García Rodríguez</i>                                         |
| Universidade Santiago | <i>Manuel Castro Cotón</i>                                             |
| Universidade Vigo     | <i>José Carlos Arias Moreira</i>                                       |

**Membros suplentes  
do Consello Económico e Social de Galicia  
a 31/12/2002**

**GRUPO 1: ORGANIZACIÓNS SINDICAIS**

|                    |                                                                                                    |
|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| S.N.CC.OO. Galicia | <i>Maica Bouza Seoane<br/>Manuel Lago Peñas<br/>Jesús Penedo Pallas<br/>Jaime López Golpe</i>      |
| UGT-Galicia        | <i>Mar Alfonsín Madrigal<br/>José Tomé Roca<br/>Rosa Arcos Caamaño<br/>Julia Martínez González</i> |
| CIG                | <i>Xesús M. Mosquera Baamonde<br/>Xurxo Cordero Novo<br/>Fernando Martínez Randulfe</i>            |

13

**GRUPO 2: ORGANIZACIÓNS EMPRESARIAIS**

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| CEG | <i>José Manuel Maceira Blanco<br/>Araceli de Lucas Sanz<br/>José Antonio Neira Cortés<br/>Javier García Ruiz<br/>Julio de Santiago Boullón<br/>Cristina Sanz Arias<br/>Pablo Rancaño Otero<br/>Sonia M<sup>a</sup> Fernández Barciela<br/>M<sup>a</sup> José Fernández Robledo<br/>Medardo Arias Prieto<br/>Ángel Fernández Presas</i> |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### GRUPO 3: OUTRAS ENTIDADES E ASOCIACIÓNS

|                       |                                                                         |
|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| Unións Agrarias       | <i>Pedro González Boquete</i>                                           |
| SLG                   | <i>Miguel Anxo Méndez López</i>                                         |
| Xóvenes Agricultores  | <i>Antonio de María Angulo<br/>Isabel Manzano Maceira</i>               |
| Confrarías            | <i>Jesús Ramón Longueira Suárez<br/>Francisco Javier Martínez Durán</i> |
| C.G. Consumidores     | <i>Lourdes González Pérez<br/>M<sup>a</sup> Josefa Neira González</i>   |
| Universidade Coruña   | <i>Jesús Martínez Girón</i>                                             |
| Universidade Santiago | <i>Ana Fernández Pulpeiro</i>                                           |
| Universidade Vigo     | <i>Albino Prada Blanco</i>                                              |

14

## CAMBIOS DE MEMBROS DO CONSELLO EN 2002

A anterior relación de membros do Consello Económico e Social de Galicia recolle a composición dos grupos a 31 de decembro. Os cambios de membros designados polas distintas entidades e organizacións representadas no CES recóllense de seguido, a través dos decretos de nomeamento e cesamento de membros publicados ó longo do ano 2002.

- Decreto 53/2002, do 13 de febreiro, polo que se dispón o cesamento dun membro do Consello Económico e Social de Galicia.

Artigo único: Que cese como membro titular do CES-Galicia Juan José Molinos Casal, en representación da CEG.

- Decreto 54/2002, do 13 de febreiro, polo que se dispón o nomeamento dun membro do Consello Económico e Social de Galicia.

Artigo único: Noméase como membro titular do Consello

Económico e Social de Galicia a Mar Vázquez Fernández, en representación da CEG.

- Decreto 182/2002, do 15 de maio, polo que se dispón o cesamento dun membro do CES-Galicia.

Artigo único: Que cese como membro suplente do CES-Galicia, en representación da Confederación de Empresarios de Galicia, Susana Budiño Rodríguez.

- Decreto 183/2002, do 15 de maio, polo que se dispón o nomeamento de dous membros do Consello Económico e Social de Galicia.

Artigo único: Noméase como membros suplentes do Consello Económico e Social de Galicia, en representación da Confederación de Empresarios de Galicia, a José Manuel Maceira Blanco e a Araceli de Lucas Sanz.

- Decreto 274/2002, do 9 de setembro, polo que se dispón o cesamento de varios membros do CES-Galicia.

Artigo primeiro: Que cese como membro titular do Consello Económico e Social de Galicia, en representación de USAG, Leandro Quintas Saavedra.

Artigo segundo: Que cesen como membros suplentes do CES-Galicia, en representación de Xóvenes Agricultores, Manuel Domingo Fontela Ríos; e en representación de USAG, Enrique Martelo Villaverde.

- Decreto 275/2002, do 9 de setembro, polo que se dispón o nomeamento de varios membros do Consello Económico e Social de Galicia.

Artigo primeiro: Noméase como membro titular do CES-Galicia, en representación de Xóvenes Agricultores, a Manuel Domingo Fontela Ríos.

Artigo segundo: Noméase como membros suplentes do Consello Económico e Social de Galicia, en representación de Xóvenes Agricultores, a Antonio de María Angulo e a Isabel Manzano Maceira.

- Decreto 308/2002, do 6 de novembro, polo que se dispón o cesamento de varios membros do Consello Económico e Social de Galicia.

Artigo primeiro: Que cese como membro titular do CES-Galicia en

representación de UGT-Galicia, José Carlos Rodríguez del Río.

Artigo segundo: Que cese como membro suplente do CES-Galicia en representación de UGT-Galicia, Eusebio Oreana Martínez.

- Decreto 309/2002, do 6 de novembro, polo que se dispón o nomeamento de varios membros do Consello Económico e Social de Galicia.

Artigo primeiro: Noméase como membro titular do CES-Galicia en representación de UGT-Galicia, a Javier Otaño Ballesteros.

Artigo segundo: Noméase como membro suplente do CES-Galicia en representación de UGT-Galicia, a Julia Martínez González.

- Decreto 340/2002, do 4 de decembro, polo que se dispón o cesamento de varios membros do CES-Galicia.

Artigo único: Que cesen como membros titulares do Consello Económico e Social de Galicia en representación da CEG, Juan Silva Alvite, e en representación da Universidade da Coruña, Juan Jesús Fernández Caínzos.

- Decreto 341/2002, do 4 de decembro, polo que se dispón o nomeamento de varios membros do Consello Económico e Social de Galicia.

Artigo único: Noméase como membros titulares do Consello Económico e Social de Galicia en representación da CEG, a Francisco Javier García de Paredes y Moro e en representación da Universidade da Coruña, a Rafael Garcia González.

## OS MEMBROS DA COMISIÓN PERMANENTE

A Comisión Permanente do CES-Galicia está composta polo presidente, o secretario xeral e os seguintes membros (a 31/12/2002):

### COMISIÓN PERMANENTE - MEMBROS TITULARES

|                        |                                                                                                       |
|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| S.N. CC.OO. Galicia    | <i>Xavier Montero Dongil</i>                                                                          |
| UGT-Galicia            | <i>Manuel Golpe Gómez</i>                                                                             |
| CIG                    | <i>Fernando R. Acuña Rúa</i>                                                                          |
| CEG                    | <i>Fausto Santamarina Fernández</i><br><i>Ricardo Fernández Castro</i><br><i>Manuel Caeiro Varela</i> |
| Xóvenes Agricultores   | <i>Ricardo García-Borregón Millán</i>                                                                 |
| Confrarías             | <i>Manuel Pazos Vázquez</i>                                                                           |
| Universidade da Coruña | <i>Rafael García Rodríguez</i>                                                                        |

17

### COMISIÓN PERMANENTE - MEMBROS SUPLENTES

|                        |                                                                                                       |
|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| S.N. CC.OO. Galicia    | <i>J. Carlos Rodríguez Gesto</i>                                                                      |
| UGT-Galicia            | <i>Mar Alfonsín Madrigal</i>                                                                          |
| CIG                    | <i>Xesús Mosquera Baamonde</i>                                                                        |
| CEG                    | <i>José Antonio Neira Cortés</i><br><i>José Manuel Maceira Blanco</i><br><i>Araceli de Lucas Sanz</i> |
| Xóvenes Agricultores   | <i>Manuel D. Fontela Ríos</i>                                                                         |
| Confrarías             | <i>Francisco Javier Martínez Durán</i>                                                                |
| Universidade da Coruña | <i>Jesús Martínez Girón</i>                                                                           |

## OS MEMBROS DAS COMISIÓNS SECTORIAIS

A composición das distintas Comisións Sectoriais do Consello Económico e Social de Galicia a 31/12/2002 recóllese de seguido.

### CS-1: ECONOMÍA, EMPREGO E SECTORES PRODUCTIVOS

|                        |                                                                                                                  |
|------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| S.N. CC.OO. Galicia    | <i>Eusebio Justo Santos</i>                                                                                      |
| UGT-Galicia            | <i>José Antonio Gómez Gómez</i>                                                                                  |
| CIG                    | • <i>Manuel Currás Meira</i>                                                                                     |
| CEG                    | <i>Ricardo Fernández Castro</i><br><i>José P. Rodríguez-Mantinán Martínez</i><br><i>Antonio Martínez Vázquez</i> |
| Xóvenes Agricultores   | <i>Manuel D. Fontela Ríos</i>                                                                                    |
| Confrarías             | <i>Evaristo Lareo Viñas</i>                                                                                      |
| C.G. Consumidores e U. | <i>Begoña Bonet Díez</i>                                                                                         |
| • <i>Presidente</i>    |                                                                                                                  |

### CS-2: SECTOR PÚBLICO E BENESTAR SOCIAL

|                        |                                                                                                 |
|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| S.N. CC.OO. Galicia    | <i>M<sup>a</sup> Isabel Quintáns Rodríguez</i>                                                  |
| UGT-Galicia            | <i>Delia Irene Martínez Conde</i>                                                               |
| CIG                    | <i>Fernando R. Acuña Rúa</i>                                                                    |
| CEG                    | • <i>Manuel Caeiro Varela</i><br><i>Antonio Martínez Vázquez</i><br><i>Álvaro Martínez Riva</i> |
| SLG                    | <i>Manuel Dacal Vázquez</i>                                                                     |
| C.G. Consumidores e U. | <i>Otilia Novegil Villanueva</i>                                                                |
| Univ. A Coruña         | <i>Rafael García Rodríguez</i>                                                                  |
| • <i>Presidente</i>    |                                                                                                 |

### CS-3: DESENVOLVEMENTO REXIONAL

S.N. CC.OO. Galicia  
UGT-Galicia  
CIG

- *Xavier Montero Dongil*  
*Javier Otaño Ballesteros*  
*Xesús M. Mosquera Baamonde*

CEG

*Fausto Santamarina Fernández*  
*Eduardo Jiménez Domínguez*  
*Manuel Sánchez Aguirre*

Unións Agrarias  
Confrarías  
Universidade Santiago

*Roberto García González*  
*Manuel Pazos Vázquez*  
*Manuel Castro Cotón*

19

- *Presidente*

### CS-4: MEMORIA SOCIOECONÓMICA DE GALICIA

S.N. CC.OO. Galicia  
UGT-Galicia  
CIG

- *J. Carlos Rodríguez Gesto*  
*Manuel Golpe Gómez*  
*Natividade López Grómaz*

CEG

*Francisco Javier García de Paredes y Moro*  
*Mar Vázquez Fernández*  
*Alfonso Varela Vázquez*

Xóvenes Agricultores  
C.G. Consumidores e U.  
Universidade Vigo

*Ricardo García-Borregón Millán*  
*Otilia Novegil Villanueva*  
*José Carlos Arias Moreira*

- *Presidente*

## ÓRGANOS DO CONSELLO

Para o cumprimento das súas funcións e para a participación efectiva dos seus membros nos distintos traballos que aborda o Consello, o CES-Galicia actúa a través dos seguintes órganos:

- **Órganos colexiados:** o Pleno, a Comisión Permanente e as Comisións Sectoriais.

- **Órganos unipersonais:** o Presidente e o Secretario Xeral.

O Consello conta, como **órgano de apoio** ós seus membros, cun Gabinete Técnico, que, integrado por expertos en materias socioeconómicas, actúa baixo a dirección do Secretario Xeral.

20

A normativa prevé tamén a eventual constitución de **mesas sectoriais**, propostas á Xunta de Galicia polo Pleno para debater problemas específicos que afecten a sectores estratéxicos de Galicia co fin de defini-las posibles liñas de actuación.

### O PLENO

O órgano de goberno do Consello Económico e Social é o Pleno, composto polos 33 membros representantes das distintas entidades, o presidente e mailo secretario xeral. Tódolos membros teñen dereito a voto nas sesións, agás o secretario xeral.

O máximo órgano do CES reúnese con carácter ordinario unha vez cada trimestre e, de xeito extraordinario, sempre que sexa convocado polo presidente ou por acordo da Comisión Permanente.

O Pleno adopta os seus acordos por maioría simple de votos. Os casos de posible empate resólvense polo voto de calidade do seu presidente.

Este órgano é o encargado de establece-las liñas xerais da actuación do Consello, aproba-los estudos, informes ou dictames elaborados

por propia iniciativa ou a petición da Xunta de Galicia, acorda-la elaboración de estudos ou informes que podan favorecer o desenvolvemento socio-económico de Galicia e aproba-la memoria sobre a situación económica e social na comunidade. Nas vindeiras páxinas atópase un resumo das actividades do Pleno neste senso (apartado “Actuacións dos órganos colexiados”).

Ademais, o Pleno do CES aproba a proposta de anteproxecto de orzamento e adopta tódolos acordos necesarios para a correcta organización e funcionamento interno do Consello.

## **A COMISIÓN PERMANENTE**

A Comisión Permanente é o órgano colexiado colaborador do Pleno no goberno do Consello. Está composta polo presidente, o secretario xeral e nove membros titulares do CES, a razón de tres representantes da cada un dos grupos do mesmo, para mante-la proporcionalidade da súa representación.

21

A Comisión Permanente reúnese sempre que é convocada polo presidente, pero tamén, se é o caso, por solicitude de, alomenos, tres dos seus membros. A Comisión é a encargada de convoca-lo Pleno e fixar, xunto co presidente, a correspondente orde do día da sesión.

Entre as súas funcións, destaca a supervisión das actividades do Consello e a coordinación dos traballos das diferentes comisións, así como efectua-lo seguimento dos dictames, estudos ou informes nos que estea a traballa-lo CES e darlle conta dos mesmos ó Pleno a través do presidente. En xeral, a Comisión Permanente eleva ó Pleno todo o que estima necesario para o mellor funcionamento do Consello.

## **AS COMISIÓNS SECTORIAIS**

As comisións sectoriais son grupos de traballo que teñen asignadas as tarefas cotiás do Consello. Cada unha delas está composta por nove membros, tres por cada un dos grupos representados no CES-Galicia.

En xeral, os traballos do CES están repartidos en catro comisións sectoriais de carácter permanente:

- Comisión Sectorial número 1 (CS-1), *Economía, emprego e sectores productivos*.
- Comisión Sectorial nº 2 (CS-2), *Sector público e benestar social*.
- Comisión Sectorial nº 3 (CS-3), *Desenvolvemento rexional*.
- Comisión Sectorial nº 4 (CS-4), *Memoria anual sobre a situación socioeconómica*.

## **O PRESIDENTE**

22

O Presidente do CES é nomeado, para un período de catro anos, polo Presidente da Xunta de Galicia, por proposta conxunta dos conselleiros de Economía e Facenda e de Xustiza, Interior e Relacións Laborais, despois de consultar ás entidades, organizacións e asociacións representadas no Consello.

As competencias específicas atribuídas ó Presidente pola normativa do Consello son, entre outras, as seguintes:

- Representa-lo Consello e dirixi-las súas actuacións, en colaboración coa Comisión Permanente.
- Dirixi-los debates dos órganos colexiados que presida, dar por concluídos éstos cando considere que a deliberación foi suficiente, someter a votación as propostas correspondentes e proclama-los resultados delas.
- Dirimi-los eventuais empates co seu voto de calidade.
- Trasladar ás comisións sectoriais correspondentes as solicitudes de dictames, estudos ou informes recibidas e face-lo seguimento do procedemento establecido para a súa elaboración e posterior aprobación polo órgano competente.

- Visa-las actas, ordena-la publicación dos acordos e dispoñe-lo necesario para o seu cumprimento.
- Remiti-los dictames, informes ou estudos á Xunta de Galicia e os conselleiros.
- Executa-los acordos do Pleno e maila Comisión Permanente e velar polo bo funcionamento do Consello.

## **O SECRETARIO XERAL**

O Secretario Xeral é o órgano de asistencia técnica e administrativa do Consello e o depositario da fe pública dos seus acordos. É nomeado polo Consello da Xunta de Galicia, por proposta conxunta dos conselleiros de Economía e Facenda e de Xustiza, Interior e Relacións Laborais, entre funcionarios do grupo A, despois de consulta-las entidades, organizacións e asociacións representadas no CES.

23

Entre outras, corresponden ó Secretario Xeral as seguintes competencias específicas:

- Exerce-la dirección administrativa e técnica dos distintos servizos do Consello e velar por que os seus órganos actúen conforme ós principios xerais que informan as actuacións das administracións públicas.
- Redacta-las actas das sesións, as que asiste con voz pero sin voto, autoriza-las coa súa sinatura e da-lo curso correspondente ós acordos que se adopten.
- O Secretario Xeral exerce a xefatura do persoal do Consello, a dirección do Gabinete Técnico e é o depositario dos fondos do CES, formula as propostas de gasto e libra os pagamentos autorizados.

## **O GABINETE TÉCNICO**

O Gabinete Técnico é un órgano de apoio ó Consello e actúa baixo a dirección do Secretario Xeral. O Gabinete conta con dous expertos economistas que están a desenvolver-los distintos traballos encetados polo Consello: a Memoria anual, os informes e mailos dictames solicitados pola Xunta de Galicia.

## **A MESA SECTORIAL ESPECÍFICA DE COOPERACIÓN**

Esta mesa sectorial, coa participación da Administración autonómica e as organizacións económicas e sociais representadas no Consello, evacúa, nos termos da regulamentación comunitaria, os informes requeridos pola normativa da Unión Europea.

24

## **PROCEDEMENTOS INTERNOS**

---

O seu Regulamento de Réxime Interno, aprobado polo Pleno na súa sesión de 29 de abril de 1996 (DOG do 11 de xuño de 1996) e modificado polo Pleno na sesión de 9 de marzo de 1999 (DOG do 24 de marzo de 1999) e na sesión de 22 de febreiro de 2001 (DOG do 15 de marzo de 2001), regula os procedementos internos do Consello, tanto o procedemento xeral como os distintos procedementos específicos.

### **Procedemento xeral:**

O procedemento xeral iníciase, unha vez recibida a petición de elaboración dun dictame, coa remisión da mesma por parte do presidente do Consello ó presidente da comisión sectorial competente segundo o asunto de que se trate. Á vez, notifícase esa remisión ós membros da Comisión Permanente.

Unha vez recibido o encargo, no que se fixan tamén os prazos máximos para o remate do traballo, a comisión sectorial organiza o seu labor do xeito que considera máis oportuno, sempre contando co apoio

dos servicios técnicos do Consello, en particular do Centro de Documentación e do Gabinete Técnico. Se se estima necesario, pode contar co asesoramiento de expertos externos.

Unha vez rematado o traballo e redactado o dictame, informe ou estudio, entrégaselle ó presidente do CES, que é o encargado de enviá-lo á Comisión Permanente como paso previo á convocatoria do Pleno. Nalgún caso, e previa delegación do Pleno, a propia Comisión Permanente pódese encargar da aprobación dalgún dos traballos do Consello.

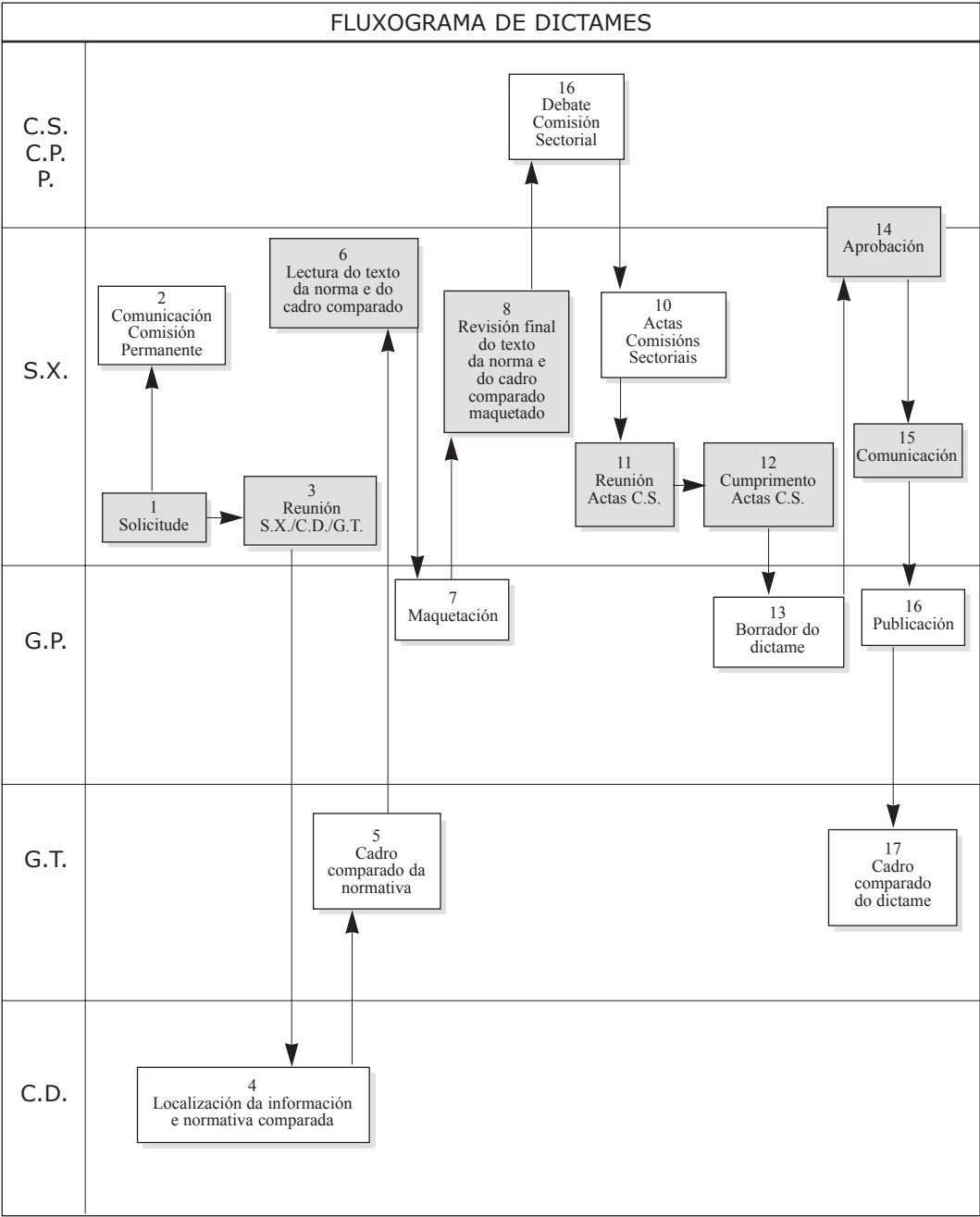
No caso de que a aprobación corresponda ó Pleno, a Comisión Permanente limitarase a coñecer-lo texto remitido pola comisión sectorial e convoca-la celebración da sesión plenaria. Antes da data sinalada, os membros do Consello poden presentar as enmendas que estimen oportunas ó texto proposto. Se se trata de enmendas totais, éstas deben ir acompañadas dun texto alternativo.

25

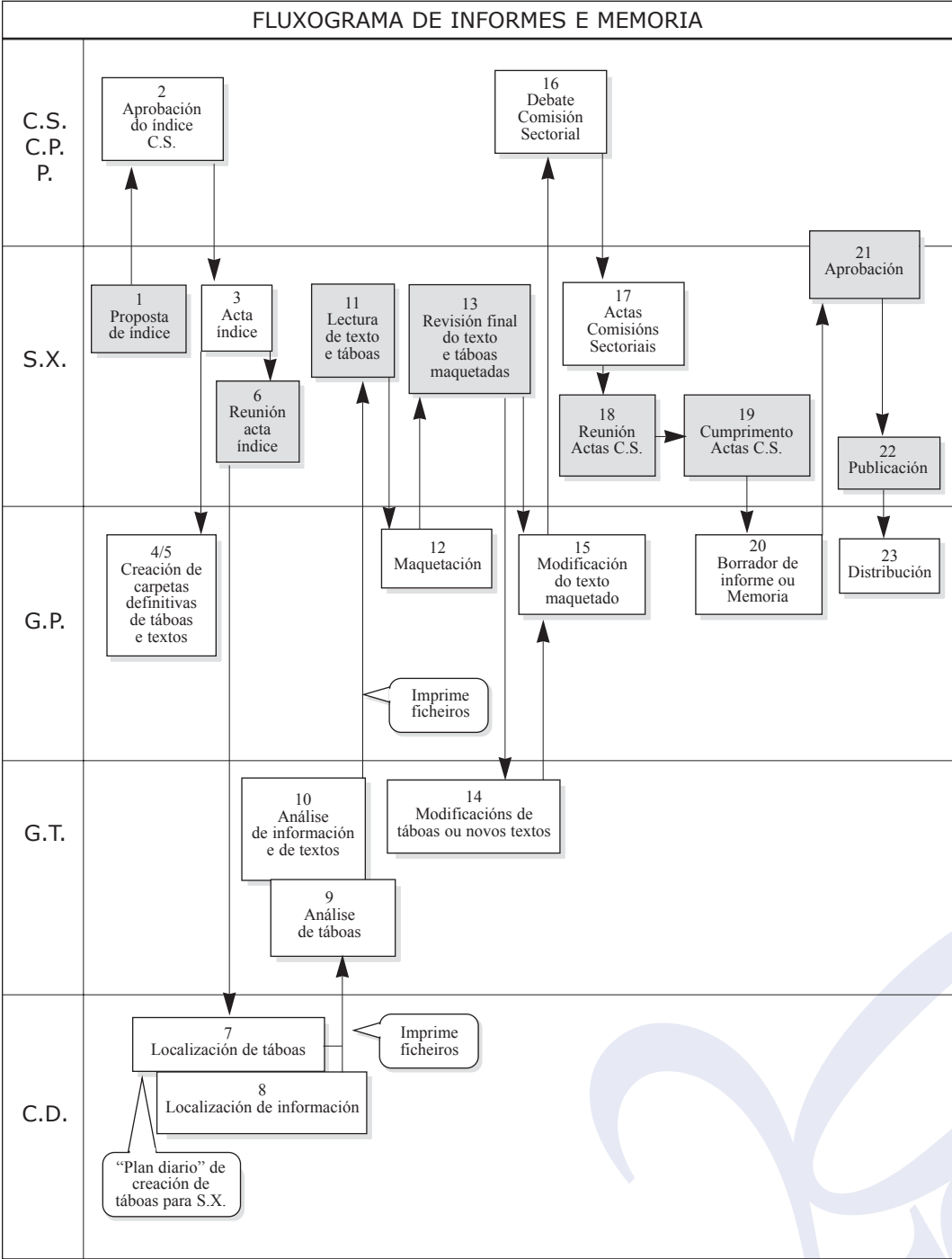
O Pleno debate o texto elaborado pola comisión sectorial e mais as posibles enmendas, que, sometidas a votación, son incorporadas ou non. Finalizado o debate, o texto final sométese tamén a votación para a súa aprobación. Se non se acadara unha maioría suficiente, o texto podería volver a remitirse á comisión sectorial para a súa remodelación segundo os parámetros expresados na sesión. Se, polo contrario, a maioría dos membros do Pleno vota a favor do texto, o procedemento remata coa inclusión do resultado e os posibles votos particulares na resolución aprobatoria e a remisión do texto final á Xunta de Galicia.

### **Procedementos específicos:**

Cada un dos traballos que aborda o Consello Económico e Social de Galicia ten o seu propio procedemento específico de elaboración aprobado pola Comisión Permanente. Nos seguintes esquemas (fluxogramas) recóllense os procedementos de elaboración de dictames e de informes e memoria.



P: Pleno; CP: Comisión Permanente; CS: Comisión Sectorial; SX: Secretario xeral; GP: Gabinete Presidencia; GT: Gabinete técnico; CD: Centro Documentación



### **Procedemento da Mesa Sectorial Específica de Cooperación:**

A mesa sectorial específica de cooperación do CES, ós efectos da súa participación no Comité de Seguimento do programa operativo de Galicia para o período 2000-2006, ten o seguinte procedemento interno:

1. A mesa sectorial específica de cooperación do CES reunirase con carácter ordinario antes das reunións dos Comités de Seguimento, de acordo co artigo 3º.- Coordinación cos interlocutores económicos e sociais, do Regulamento Interno do Comité de seguimento do programa operativo de Galicia para o período 2000-2006.

*Artigo 3º.- Coordinación cos interlocutores económicos e sociais.*

*“A participación dos interlocutores económicos e sociais no seguimento do Programa Operativo Integrado de Galicia para o período 2000-2006, prevista no artigo 17.2.d) do Regulamento (CE) 1260/1999 e no apartado 6.3.3. das disposicións de aplicación do dito programa, levarase a cabo mediante convocatorias expresas cursadas á Mesa sectorial Específica de Cooperación do Consello Económico e Social de Galicia para as reunións do Comité de Seguimento. A Mesa, á vista da orde do día da sesión do Comité, determinará a asistencia dun máximo de catro interlocutores económicos e sociais nela representados”.*

2. As reunións da mesa sectorial específica de cooperación do CES serán convocadas pola Presidencia, al menos con una semana de antelación á data da reunión de dita mesa, remitindo, coa convocatoria, a orde do día, a documentación recibida a utilizar no Comité de Seguimento e a documentación dispoñible que se considere oportuna.

## *Actividades 2002*

A descrición da actividade do Pleno, da Comisión Permanente e das distintas Comisións Sectoriais está organizada por sesións e, dentro das mesmas, dase conta dos puntos máis salientables entre os asuntos tratados, segundo constan nas correspondentes actas.

O Pleno do Consello celebrou en 2002 un total de 8 sesións. Pola súa banda, a Comisión Permanente reuniuse en 9 ocasións ó longo do ano, mentres a actividade das diferentes Comisións Sectoriais foi moi variada:

29

CS-1: 19 sesións.

CS-2: 19 sesións.

CS-3: 4 sesións.

CS-4: 7 sesións.

A Mesa Sectorial Específica de Cooperación celebrou unha sesión.

### **ACTIVIDADE DO PLENO**

#### **• Sesión 1/02 (4 de febreiro)**

O Pleno acorda aprobar por unanimidade o informe sobre as áreas funcionais de Galicia: III.- Area Funcional de Pontevedra.

O Presidente do CES informa da proposta da Comisión Permanente e propón ó Pleno a elaboración dun informe, a iniciativa propia, sobre a situación sociolaboral da muller en Galicia. O Pleno, por unanimidade, acorda aproba-la proposta de informe, a iniciativa propia, nos seguintes termos:

1. Que o CES proceda á elaboración dun informe a iniciativa propia sobre a situación sociolaboral da muller en Galicia.
2. Que a realización dese informe se leve a cabo pola Comisión Sectorial nº 2.

O Pleno, por unanimidade, acorda tamén aprobar diversas propostas de informes-opinión, a iniciativa propia, nos seguintes termos:

1. Que o CES proceda á elaboración dun informe-opinión a iniciativa propia sobre a posta en marcha do cluster do audiovisual de Galicia. Que a realización dese informe-opinión se leve a cabo pola Comisión Sectorial nº 1.

2. Que o CES proceda á elaboración dun informe-opinión a iniciativa propia sobre os obxectivos estratéxicos da política industrial de Galicia. Que a realización dese informe-opinión se leve a cabo pola Comisión Sectorial nº 1.

3. Que o CES proceda á elaboración dun informe-opinión a iniciativa propia sobre os obxectivos estratéxicos para poboacións economicamente emerxentes. Que a realización dese informe-opinión se leve a cabo pola Comisión Sectorial nº 3.

30

• **Sesión 2/02 (13 de febreiro)**

O Pleno acorda aproba-lo por unanimidade a proposta de dictame sobre o anteproxecto de Lei de medidas de réxime fiscal e administrativo 2002.

• **Sesión 3/02 (5 de abril)**

O Pleno acorda aprobar por unanimidade, coa incorporación ó informe dunha emenda de adición presentada pola CEG, o informe sobre "Movementos migratorios en Galicia",

O Presidente do CES informa da proposta da Comisión Permanente e propón ó Pleno a elaboración dun informe-opinión sobre os "Obxectivos estratéxicos do sector primario en Galicia".

Despois dun amplo debate, o Pleno, por unanimidade, acorda aproba-la proposta de informe, a iniciativa propia, nos seguintes termos:

1. Que o CES proceda á elaboración dun informe-opinión a iniciativa propia sobre os "Obxectivos estratéxicos do subsector agro-gandeiro e forestal en Galicia".

2. Que a Comisión Sectorial estudie a oportunidade de non incluír no informe-opinión a análise das industrias de 1ª transformación.

3. Que a realización dese informe-opinión se leve a cabo pola Comisión Sectorial nº 1

• Sesión 4/02 (3 de xuño)

O Pleno acorda aprobar por unanimidade, coa incorporación ó dictame dunha emenda de adición da CIG, do dictame sobre o anteproxecto de Lei de modificación da Lei 2/1996, do 8 de maio, de Galicia sobre drogas.

O Pleno acorda aprobar por unanimidade, coa incorporación ó dictame dunha emenda de mellora técnica aportada polo Presidente do Consello, o dictame sobre o anteproxecto de Lei do Consello Universitario de Galicia.

O Pleno acorda tamén aprobar por unanimidade o dictame sobre o proxecto de Decreto de contratación de profesorado universitario.

31

Asímesmo, nesta sesión o Pleno acordou a aprobación, tamén por unanimidade, do informe-opinión sobre a posta en marcha do cluster do audiovisual en Galicia.

A sesión rematou co acordo plenario de aprobar, por unanimidade, o anteproxecto de orzamentos do CES-Galicia para o ano 2003.

• Sesión 5/02 (24 de xullo)

O Pleno acorda a aprobación por unanimidade do dictame sobre o anteproxecto de Lei de taxas, prezos, canons e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia.

O Pleno acorda tamén aprobar por unanimidade o informe-opinión sobre as Estratexias territoriais de desenvolvemento de Galicia.

O Presidente do CES informa da proposta da Comisión Permanente para a elaboración dun informe, a iniciativa propia, sobre o sector pesqueiro en Galicia. O Pleno, coa abstención dos tres membros da Confederación Intersindical Galega, acorda aprobar, por maioría a proposta de informe, a iniciativa propia, nos seguintes termos:

1. Que o CES proceda á elaboración dun informe a iniciativa propia sobre o sector pesqueiro en Galicia
2. Que a realización dese informe se leve a cabo pola Comisión Sectorial nº 1.

• Sesión **6/02** (21 de outubro)

O Pleno acorda aprobar por unanimidade a Memoria sobre a situación económica e social de Galicia 2001.

Acorda tamén aprobar por unanimidade o informe-opinión sobre “Obxectivos estratéxicos da política industrial en Galicia”.

O Pleno acorda aproba-lo por unanimidade o dictame sobre o anteproxecto de Lei de medidas fiscais e de réxime administrativo.

32

• Sesión **7/02** (15 de novembro)

O Pleno acorda aprobar por unanimidade o dictame sobre o anteproxecto de Lei de Ordenación Sanitaria de Galicia.

• Sesión **8/02** (12 de decembro)

O Pleno acorda aprobar por unanimidade o informe sobre O sector pesqueiro en Galicia.

O Presidente do CES informa da proposta da Comisión Permanente para a elaboración dun informe, a iniciativa propia, sobre as consecuencias económicas, sociais e ambientais que a medio prazo terá o vertido do petroleiro *Prestige* para Galicia. O Pleno acorda aprobar, por unanimidade, a proposta de informe, a iniciativa propia, nos seguintes termos:

1. Que o CES proceda á elaboración dun informe a iniciativa propia sobre as consecuencias económicas, sociais e ambientais que a medio prazo terá o vertido do petroleiro *Prestige* para Galicia.
2. Que a realización dese informe se leve a cabo pola Comisión Sectorial nº 1
3. Que a Comisión Sectorial decida os procedementos para a súa

realización e propoña a Comisión Permanente, no seu caso, as necesidades de colaboracións externas.

4. Que a Comisión Sectorial propoña ó Presidente do Consello a solicitude das comparecencias que considere necesarias para a elaboración do citado informe.

Acórdase tamén por unanimidade delegar na Comisión Permanente a toma do acordo de adhesión á declaración que sobre o vertido do *Prestige* realizará a Rede Transnacional Atlántica dos Consellos Económicos e Sociais.

## **ACTIVIDADE DA COMISIÓN PERMANENTE**

### **• Sesión 1/02 (16 de xaneiro)**

Acórdase aproba-la proposta Memoria de actividades 2001, unha vez corrixida coas consideracións propostas nesta sesión.

33

Acórdase por unanimidade incluír na orde do día do vindeiro Pleno a proposta de informe por propia iniciativa sobre a situación sociolaboral da muller en Galicia.

Asímesmo, acórdase por unanimidade incluír na orde do día do vindeiro Pleno tres propostas de informes-opinión: sobre a posta en marcha do cluster do audiovisual de Galicia; sobre os obxectivos estratéxicos da política industrial de Galicia; e sobre os obxectivos estratéxicos para poboacións economicamente emerxentes.

Acórdase tramita-la proposta de informe sobre as áreas funcionais de Galicia. III.- Área funcional de Pontevedra.

### **• Sesión 2/02 (22 de marzo)**

Acórdase tramitar ó Pleno a proposta de informe sobre os Movementos migratorios en Galicia.

Acórdase facultar ó Presidente do Consello, segundo a proposta presentada polos representantes das Universidades de A Coruña,

Santiago e Vigo (Grupo III do CES-Galicia), para solicitar á Xunta de Galicia que a normativa legal o, en seu caso, regulamentaria, de desenvolvemento da Lei Orgánica 6/2001, de 21 de decembro, de Universidades, competencia da Comunidade Autónoma, sexa remitida ó Consello Económico e Social de Galicia para emitir os dictames preceptivos ou facultativos que, en cada caso, correspondan.

• **Sesión 3/02 (27 de maio)**

Acórdase tramitar ó Pleno a proposta de dictame sobre o anteproxecto de Lei de modificación da Lei 2/1996, do 8 de maio, de Galicia sobre drogas.

Acórdase tramitar ó Pleno a proposta de dictame sobre o anteproxecto de Lei do Consello Universitario de Galicia.

34

Acórdase tamén tramitar ó Pleno a proposta de dictame sobre o proxecto de Decreto de contratación de profesorado universitario.

Asímesmo, córdase tramitar ó Pleno a proposta de informe-opinión sobre A posta en marcha do cluster do audiovisual en Galicia.

Acórdase, por último, aproba-lo anteproxecto de presupostos do Consello Económico e Social de Galicia para o ano 2003, como trámite previo á súa discusión e aprobación polo Pleno do Consello.

• **Sesión 4/02 (17 de xullo)**

Acórdase tramitar ó Pleno a proposta de dictame sobre o anteproxecto de Lei de taxas, prezos, canons e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia.

Acórdase tramitar ó Pleno a proposta de informe-opinión sobre as Estratexias territoriais de desenvolvemento de Galicia.

Acórdase non tramitar ó Pleno a proposta de informe-opinión sobre os Obxectivos estratéxicos da política industrial en Galicia, por non ter rematado a Comisión Sectorial 1ª a proposta de texto definitivo antes da convocatoria do Pleno.

Asímesmo, acórdase tramitar ó Pleno a proposta de elaboración, por propia iniciativa, dun informe sobre o sector pesqueiro en Galicia.

Acórdase propoñer ó Pleno do CES que, segundo o procedemento establecido no artigo 8 do Regulamento de Réxime Interno, requira as organizacións pertencentes o sector agrario para que procedan o nomeamento e cese dos seus representantes, na proporción que lles corresponde segundo os resultados do proceso electoral a Cámara Agrarias de Galicia: dous pola organización de "Xóvenes Agricultores –ASAJA Galicia", e un por cada unha das outras dúas organizacións: "Unións Agrarias-UPA" e "Coalición electoral Sindicato Labrego Galego".

• Sesión **5/02** (4 de outubro)

Acórdase tramitar ó Pleno a proposta de Memoria sobre a situación económica e social de Galicia 2001.

35

Acórdase tamén tramitar ó Pleno a proposta de informe-opinión sobre os Obxectivos estratéxicos da política industrial en Galicia.

• Sesión **6/02** (11 de novembro)

Acórdase tramitar ó Pleno, polo trámite de urxencia, a proposta de dictame sobre o anteproxecto de Lei de Ordenación Sanitaria de Galicia.

Acórdase que o Presidente solicite información ó Conselleiro de Ordenación do Territorio e Obras Públicas sobre as accións realizadas ou en curso respecto ás infraestructuras ferroviarias de alta velocidade que afectan a Galicia.

• Sesión **7/02** (4 de decembro)

Acórdase tramitar ó Pleno a proposta de de informe sobre O sector pesqueiro en Galicia.

Acórdase propoñer ó Pleno do Consello a realización dun informe sobre as consecuencias económicas, sociais e medioambientais do ver-tido do *Prestige* para Galicia. Considerase necesario analizar os seguintes puntos:

- O importante impacto que o vertido do petroleiro Prestige está a ter en Galicia.
- As consecuencias económicas e sociais que producirá a medio e longo prazo tanto no sector pesqueiro como no resto dos sectores productivos de Galicia.
- As consecuencias que a medio e longo prazo terá sobre os recursos medioambientais de Galicia.
- O alcance das medidas para facer fronte ós devanditos impactos económicos, sociais e ambientais.

• Sesión **8/02** (12 de decembro)

Acórdase propoñer ó Pleno do Consello que delegue na Comisión Permanente o acordo de adhesión á declaración que sobre o vertido do *Prestige* realizará a Rede Transnacional Atlántica dos Consellos Económicos e Sociais.

36

• Sesión **9/02** (16 de decembro)

Acórdase a adhesión á declaración que sobre o vertido do *Prestige* propoñen realizar os Consellos Económicos e Sociais da futura Rede Transnacional Atlántica dos Consellos Económicos e Sociais, con algunhas modificacións introducidas nesta sesión.

Acórdase que se propoña o CES-Galicia como sede para realizar a dita declaración.

**ACTIVIDADE DA COMISIÓN SECTORIAL Nº 1:  
*ECONOMÍA, EMPREGO E SECTORES PRODUCTIVOS***

**Presidencia:** Grupo I, CIG

• Sesión **1/02** (7 de febreiro)

Debátese o texto do anteproxecto de Lei de medidas de réxime fiscal e administrativo 2002.

• Sesión **2/02** (11 de febreiro)

A Comisión Sectorial acorda aprobar por unanimidade, coas observacións introducidas nesta sesión, o texto definitivo da proposta de Dictame sobre o anteproxecto de Lei de medidas de réxime fiscal e administrativo 2002 e remitilo ó Presidente do Consello para a súa aprobación polo Pleno.

37

• Sesión **3/02** (25 de marzo)

Acórdase iniciar a elaboración dun informe-opinión sobre o "Plan estratéxico do sector audiovisual galego (2002-2005) e a posta en marcha do cluster do audiovisual en Galicia" e o seu correspondente calendario de sesións.

• Sesión **4/02** (8 de abril)

Acórdase completar a información sobre a posta en marcha do cluster do audiovisual en Galicia solicitando a convocatoria da Directora Xeral do IGAPE.

• Sesión **5/02** (15 de abril)

Infórmase da convocatoria para o 29 de abril do director xeral de Comunicación Social e do Audiovisual e da posible asistencia da directora xeral do IGAPE.

Acórdase completar a información sobre a posta en marcha do cluster do audiovisual en Galicia solicitando tamén a convocatoria do director xeral da Compañía de Radiotelevisión de Galicia para o día 29 de abril.

Debátese o borrador das consideracións para o Informe-opinión sobre o "Plan estratéxico do sector audiovisual galego (2002-2005) e a posta en marcha do cluster do audiovisual en Galicia".

• **Sesión 6/02 (22 de abril)**

Continúa o debate para a redacción do Informe-opinión sobre o "Plan estratéxico do sector audiovisual galego (2002-2005) e a posta en marcha do cluster do audiovisual en Galicia".

• **Sesión 7/02 (29 de abril)**

Comparecen ante a Comisión, D. Ignacio José Otero López, director xeral de Comunicación social e do audiovisual e D. Francisco Campos Freire, director xeral da Compañía de Radiotelevisión do Galicia e expoñen a súas consideracións sobre o Plan estratéxico do sector audiovisual galego (2002-2005) de AGAPI e sobre a posta en marcha do cluster do audiovisual en Galicia.

Acórdase incluír, dado o interese das mesmas, no informe-opinión sobre o Plan estratéxico do sector audiovisual galego (2002-2005) e a posta en marcha do cluster do audiovisual en Galicia, o contido de ambas comparecencias e como anexo o análise do sector do audiovisual de Galicia entregado polo director xeral de Comunicación social e do audiovisual.

• **Sesión 8/02 (13 de maio)**

Seguen os traballos de elaboración do informe-opinión.

• **Sesión 9/02 (20 de maio)**

A Comisión Sectorial acorda aprobar por unanimidade, coas observacións introducidas nesta sesión, o texto definitivo da proposta de Informe-opinión sobre a posta en marcha do cluster do audiovisual en Galicia e remiti-lo ó Presidente do Consello para a súa aprobación polo Pleno.

• Sesión **10/02** (3 de xuño)

Debátense as consideracións ó Informe-opinión sobre os obxectivos estratéxicos da política industrial en Galicia e acórdase incorporalas o mesmo.

• Sesión **11/02** (24 de xuño)

Continúan os traballos de elaboración do Informe-opinión sobre os obxectivos estratéxicos da política industrial en Galicia

• Sesión **12/02** (19 de setembro)

A Comisión Sectorial acorda aprobar por unanimidade, coas observacións introducidas nesta sesión, o texto da proposta de Informe-opinión sobre Obxectivos estratéxicos da política industrial de Galicia e remitilo ó Presidente do Consello para a súa aprobación polo Pleno.

39

Acórdase redactar os borradores do informe sobre o sector pesqueiro en Galicia e do informe-opinión sobre obxectivos estratéxicos do subsector agrogandeiro e forestal en Galicia no mes de outubro, de acordo coas propostas de índices presentados, modificados coas observacións introducidas nesta sesión.

Acórdase convocar ás sesións de esta comisión ós membros do consello que, en representación do sector pesqueiro o agrario, correspondan en función dos informes a debater.

• Sesión **13/02** (8 de outubro)

Traballos para a elaboración do dictame sobre o anteproxecto de Lei de medidas fiscais e de réxime administrativo.

• Sesión **14/02** (14 de outubro)

A Comisión Sectorial acorda aprobar por unanimidade, coas observacións introducidas nesta sesión, o texto definitivo da proposta de Dictame sobre o anteproxecto de Lei de medidas fiscais e de réxime administrativo e remitilo ó Presidente do Consello para a súa aprobación polo Pleno.

• Sesión **15/02** (7 de novembro)

Acórdase iniciar os debates coa proposta de informe sobre o sector pesqueiro en Galicia.

Acórdase cambiar a denominación do informe-opinión sobre Obxectivos estratéxicos do subsector agrogandeiro e forestal en Galicia polo de Informe sobre o subsector agrogandeiro e forestal en Galicia.

• Sesión **16/02** (14 de novembro)

Continúa o debate das consideracións á proposta de informe sobre O sector pesqueiro en Galicia.

• Sesión **17/02** (21 de novembro)

Nova sesión de debate das consideracións á proposta de informe sobre O sector pesqueiro en Galicia.

• Sesión **18/02** (28 de novembro)

A Comisión Sectorial acorda aprobar por maioría o texto definitivo da proposta de informe sobre O sector pesqueiro en Galicia e remitilo ó Presidente do Consello para a súa aprobación polo Pleno.

• Sesión **19/02** (19 de decembro)

Establécese a programación das sesións para a elaboración do informe sobre O subsector agrogandeiro e forestal en Galicia.

Acórdase realizar o informe sobre consecuencias económicas, sociais e medioambientais que, a medio prazo, terá o vertido do petro-leiro *Prestige* para Galicia, de acordo coa proposta presentada polo Departamento de Economía Aplicada da Universidade de Vigo.

## **ACTIVIDADE DA COMISIÓN SECTORIAL Nº 2:**

### ***SECTOR PÚBLICO E BENESTAR SOCIAL***

**Presidencia:** Grupo II, CEG

- Sesión **1/02** (28 de xaneiro)

Acórdase o calendario de sesións para aproba-la proposta de informe sobre "Movilidade xeográfica e movementos migratorios en Galicia" e propónse algunhas consideracións de mellora do borrador presentado sobre a dita proposta de informe.

- Sesión **2/02** (7 de febreiro)

Debátense as consideracións ó punto 2.- Movementos migratorios dentro de Galicia do informe sobre "Movementos migratorios en Galicia".

- Sesión **3/02** (14 de febreiro)

Debátense as consideracións ó punto 3.- Movementos migratorios de Galicia con España, do informe sobre "Movementos migratorios en Galicia".

41

- Sesión **4/02** (21 de febreiro)

Debátense as consideracións ó punto Punto 4.- Movementos migratorios de Galicia co resto do mundo, do informe sobre "Movementos migratorios en Galicia".

- Sesión **5/02** (28 de febreiro)

Debátense as consideracións ó Punto 5.- Políticas de integración, do informe sobre "Movementos migratorios en Galicia".

- Sesión **6/02** (7 de marzo)

A Comisión Sectorial acorda aprobar por unanimidade, coas modificacións introducidas nesta sesión, a proposta de texto definitivo do Informe sobre "Movementos migratorios en Galicia" e remítilla ó Presidente do Consello para o seu traslado á Comisión Permanente e aprobación polo Pleno.

Por outra banda, tralo debate da proposta de índice e programación

das sesións para a elaboración do informe sobre "A situación sociolaboral da muller en Galicia", acórdase que o informe se denomine: "A situación socioeconómica da muller en Galicia" e que o primeiro borrador esté dispoñible para finais de ano.

• **Sesión 7/02 (25 de marzo)**

Entrégase para dictame da Comisión o texto do anteproxecto de lei de modificación da lei 2/1996, de 8 de maio, de Galicia sobre drogas. Acórdase proseguir cos dictames sobre o anteproxecto de Lei do Consello Galego de Universidades e sobre o proxecto de Decreto de contratación de profesorado universitario.

• **Sesión 8/02 (2 de maio)**

Acórdase aprobar a proposta de Dictame sobre o anteproxecto de Lei do Consello Galego de Universidades.

• **Sesión 9/02 (10 de maio)**

Acórdase aprobar a proposta de Dictame sobre o proxecto de Decreto de contratación de profesorado universitario, trasladando a observación xeral as observacións particulares sobre as disposicións transitorias do proxecto de Decreto. Acórdase remitir na vindeira sesión o texto definitivo.

• **Sesión 10/02 (16 de maio)**

A Comisión Sectorial acorda aprobar por unanimidade, coas modificacións introducidas nesta sesión, a proposta de Dictame sobre o anteproxecto de Lei de modificación da Lei 2/1996, de 8 de maio, de Galicia sobre drogas e remítilla ó Presidente do Consello para o seu traslado á Comisión Permanente e aprobación polo Pleno.

• **Sesión 11/02 (5 de xullo)**

Dictame sobre o anteproxecto de Lei de taxas, prezos, canons e exaccións da Comunidade Autónoma de Galicia.

• **Sesión 12/02 (12 de xullo)**

A Comisión Sectorial acorda aprobar por unanimidade, coas modificacións introducidas nesta sesión, a proposta de Dictame sobre o anteproxecto de Lei de taxas, prezos, canons e exaccións da Comunidade Autónoma de Galicia e remítilla ó Presidente do Consello para o seu traslado á Comisión Permanente e aprobación polo Pleno.

• **Sesión 13/02 (12 de setembro)**

Programación das sesións para a elaboración do informe sobre A situación socioeconómica da muller en Galicia e análise do primeiro borrador.

• **Sesión 14/02 (26 de setembro)**

Acórdanse distintas consideracións de mellora do Capítulo I do informe sobre "A situación socioeconómica da muller en Galicia".

43

• **Sesión 15/02 (17 de outubro)**

Programación das sesións para a elaboración dun dictame sobre o anteproxecto de Lei de ordenación sanitaria de Galicia.

• **Sesión 16/02 (31 de outubro)**

Debate da proposta de integración das consideracións dos membros ós títulos I, II e III do anteproxecto de Lei de ordenación sanitaria de Galicia. Acórdase, a petición do Conselleiro de Sanidade, a tramitación urxente do anteproxecto de Lei de ordenación sanitaria de Galicia.

• **Sesión 17/02 (8 de novembro)**

A Comisión Sectorial acorda aprobar por unanimidade, coas modificacións introducidas nesta sesión, a proposta de Dictame sobre o anteproxecto de Lei de ordenación sanitaria de Galicia e remítilla ó Presidente do Consello para o seu traslado á Comisión Permanente e aprobación polo Pleno.

• Sesión **18/02** (4 de decembro)

Programación das sesións para a elaboración dun dictame sobre o anteproxecto de Lei galega para a igualdade de mulleres e homes.

• Sesión **19/02** (20 de decembro)

A Comisión Sectorial acorda aprobar por unanimidade, coas modificacións introducidas nesta sesión, a proposta de dictame sobre o anteproxecto de Lei galega para a igualdade de mulleres e homes e remítilla ó Presidente do Consello para o seu traslado á Comisión Permanente e aprobación polo Pleno.

Acordouse tamén unha nova programación das sesións para a elaboración do informe sobre A situación socioeconómica da muller en Galicia.

44

**ACTIVIDADE DA COMISIÓN SECTORIAL Nº 3:**

***DESENVOLVEMENTO REXIONAL***

**Presidencia:** Grupo III, Unións Agrarias

• Sesión **1/02** (11 de abril)

Acórdase o calendario de sesións para a elaboración do informe-opinión sobre os "Obxectivos estratéxicos para poboacións economicamente emerxentes" e completa-lo borrador do mesmo con novos datos e análises.

• Sesión **2/02** (23 de maio)

Acórdase cambia-lo título do informe-opinión sobre os "Obxectivos estratéxicos para poboacións economicamente emerxentes" polo de informe-opinión sobre "Estratexias territoriais de desenvolvemento en Galicia".

• Sesión **3/02** (6 de xuño)

Continúan os traballos de debate do borrador de informe-opinión sobre os "Estratexias territoriais de desenvolvemento en Galicia".

• Sesión 4/02 (27 de xuño)

A Comisión Sectorial acorda aprobar, por unanimidade, coas observacións introducidas nesta sesión, o texto definitivo da proposta de informe-opinión sobre Estratéxias territoriais de desenvolvemento en Galicia e remitilo ó Presidente do Consello para o seu traslado á Comisión Permanente e aprobación polo Pleno.

**ACTIVIDADE DA COMISIÓN SECTORIAL Nº 4:**

***MEMORIA ANUAL SOBRE A SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA***

**Presidencia:** Grupo I, UGT-Galicia

• Sesión 1/02 (4 de marzo)

Acórdase aproba-la proposta de índice para a Memoria sobre a situación económica e social de Galicia 2001, coas consideracións remitidas pola Universidade de Vigo sobre a modificación da orde dos epígrafes do punto 4.5.- Educación e do punto 5.2.- Ciencia e Tecnoloxía.

45

Acórdase que a unidade monetaria da Memoria sobre a situación económica e social de Galicia 2001 sexa o euro.

• Sesión 2/02 (17 de xuño)

Debate sobre os documentos entregados para a elaboración das consideracións da Memoria sobre a situación económica e social de Galicia 2001.

• Sesión 3/02 (4 de xullo)

Acórdase aprobar, coas observacións debatidas nesta sesión, a proposta de integración das consideracións sobre o capítulo 1 da Memoria sobre a situación económica e social de Galicia 2001.

• Sesión 4/02 (11 de xullo)

Acórdase aprobar, coas observacións debatidas nesta sesión, a proposta de integración das consideracións sobre o capítulo 2 da Memoria sobre a situación económica e social de Galicia 2001.

• Sesión 5/02 (18 de xullo)

Acórdase aprobar, coas observacións debatidas nesta sesión, a proposta de integración das consideracións sobre o capítulo 3 da Memoria sobre a situación económica e social de Galicia 2001.

• Sesión 6/02 (25 de xullo)

Acórdase aprobar, coas observacións debatidas nesta sesión, a proposta de integración das consideracións sobre o capítulo 4 e 5 da Memoria sobre a situación económica e social de Galicia 2001.

• Sesión 7/02 (23 de setembro)

Acórdase aproba-lo borrador da "Memoria sobre a situación económica e social de Galicia do ano 2001" e remiti-lo ó Presidente do Consello para o seu traslado á Comisión Permanente, como trámite previo á convocatoria do Pleno, en cumprimento do artigo 5º da Lei de creación do Consello.

46

## **ACTIVIDADE DA MESA SECTORIAL ESPECÍFICA DE COOPERACIÓN**

• Sesión 1/02 (24 de outubro)

Infórmase da incorporación da proposta, que a mesa sectorial específica de cooperación fixo do artigo 3º.- Coordinación cos interlocutores económicos e sociais, no Regulamento Interno do Comité de seguimento do programa operativo de Galicia para o período 2000-2006. Os membros da mesa constatan que dito artigo é conforme co texto acordado na sesión 01/01.

## ACTIVIDADE INSTITUCIONAL

---

O presidente é o principal protagonista da actividade institucional do Consello Económico e Social de Galicia, tanto no que atinxe ás relacións cos membros da Xunta de Galicia, co Parlamento galego e mesmo cos outros Consellos Económicos e Sociais. As comparecencias de representantes da Administración autonómica para informar de aspectos relevantes da actividade dos seus respectivos departamentos ou para presentar documentos para o seu debate e a correspondente aportación de suxestións por parte dos membros do CES tiveron, como en anos anteriores, un espazo en 2002.

### ● Encontros

47

Como cada ano, o presidente e mailo secretario xeral do CES-Galicia participaron no encontro dos responsables dos Consellos Económicos e Sociais das Comunidades Autónomas, que en 2002 tivo lugar en Sevilla. Na capital andaluza, os responsables deste organismos tiveron ocasión de poñer en común as súas experiencias e compartir ideas para futuras actuacións conxuntas.

Ademais, o presidente do CES-Galicia mantivo unha fluída relación cos membros da Xunta de Galicia y co seu presidente, co que tivo a ocasión de compartir diversos actos institucionais ó longo deste ano.

### ● Comparecencias

Por motivos de calendario parlamentario, a comparencia anual do presidente do Consello diante da comisión de presupostos do Parlamento de Galicia correspondente a 2001 retrasouse ata os primeiros meses deste ano, concretamente ó 28 de febreiro. Ademais, o 28 de outubro tivo lugar a comparencia ordinaria para presenta-lo presuposto correspondente ó 2003.

- O día 29 de abril celebrouse, no transcurso dunha sesión da Comisión Sectorial nº 1, a comparecencia do director xeral de Comunicación Social e do Audiovisual da Xunta de Galicia e do director xeral da Compañía Radiotelevisión de Galicia, no eido dos traballos de elaboración dun informe-opinión sobre a posta en marcha do cluster do audiovisual de Galicia.

### • **Cursos e xornadas**

As instalacións da sede do Consello Económico e Social de Galicia en Santiago de Compostela acolleron en 2002 varios actos organizados por entidades representadas no CES ou outras organizacións.

- Xornadas do Instituto para o Desenvolvemento Económico de Galicia (IDEGA) na sala do Pleno (3 reunións)

- Xornadas sobre a violencia contra as mulleres organizada pola Secretaría da Muller de CC.OO. e reunión do Comité Confederal do sindicato.

### • **Declaración conxunta de CC.EE.SS. do Arco Atlántico**

O afundimento do petroleiro *Prestige* preto das costas de Galicia e a posterior marea negra que acadou o litoral galego, o do Cantábrico e mesmo a beiramar atlántica francesa foi o telón de fondo para que os consellos económicos e sociais de España e Francia pertencentes ó Arco Atlántico asinasen unha declaración conxunta sobre a necesidade dunha verdadeira seguridade marítima europea.

A declaración foi asinada polos consellos económicos e sociais rexionais da Haute-Normandie, Basse-Normandie, Bretagne, Centre, Pays de la Loire, Poitou-Charentes, Limousin, Aquitaine e Midi-Pyrénées e mais polos consellos económicos e sociais do País Basco, Cantabria, Asturias, Galicia, Castela e León, Andalucía, Canarias e Ceuta e presentada en Santiago de Compostela, na sede do CES-Galicia, o 20 de decembro de 2002. En representación dos organismos asinantes viaxaron a Santiago os presidentes do CESR-Aquitaine, Marcel Cazelé, e os presidentes dos CES do País Basco, Rafael Puntonet, de Castela e León,

Raimundo R. Torío, e de Cantabria, Eduardo de la Mora. Como anfitrión actuou o presidente do CES-Galicia, Luis Suárez-Llanos.

**O texto completo da declaración** asinada é o seguinte:

Co recente naufraxio do petroleiro *Prestige* fronte ás costas de Galicia, as augas e as costas europeas vense de novo afectadas por unha marea negra de hidrocarburo pesado. Outra vez máis, as rexións europeas do Atlántico van ter que sufrir as consecuencias ecolóxicas, económicas e sociais dun drama que debería ter sido evitado.

Unha vez máis, a negligencia e os fallos dos sistemas económicos e xurídicos foron a causa deste naufraxio. Outras catástrofes haberán de producirse se non se convirte en realidade unha política activa de prevención de riscos do transporte marítimo a escala europea. O que está en xogo é o desenvolvemento das rexións atlánticas, que ata a data xa pagaron un forte tributo por estas carencias (hoxe foi o *Prestige*, o *Erika* en 1999, o *See Empress* en 1996,...). Pesca, culturas mariñeiras, turismo, economía portuaria,... o desenvolvemento económico e social das rexións atlánticas está fortemente vencellado ó mar. Os prexuízos económicos das mareas negras son enormes para os medios mariños e litorais. Nunha palabra, son inadmisibles.

49

Fronte á repetición destas catástrofes, a resposta, tanto en termos de prevención como de sanción, debe producirse a nivel internacional e europeo en primeiro lugar, o que esixe unha vontade e unhas medidas contundentes por parte dos Estados europeos.

Aínda que non existe risco cero en materia de transporte marítimo, diferentes disposicións deben ser rapidamente aplicadas o creadas. A urxencia está aí, desde hai moito tempo.

#### **Preveni-los riscos do transporte marítimo**

As medidas dos paquetes "Erika 1" e "Erika 2" teñen como obxectivo enche-las lagoas máis graves da lexislación comunitaria en materia de seguridade marítima.

Corresponde en primeiro lugar ós Estados europeos dotarse dos medios para aplicar o máis rapidamente posible esta lexislación, transponiéndola ó dereito nacional, e completala con novas medidas.

- Reforza-lo control dos navíos por parte da autoridade gubernativa competente da que dependa o porto, Estado do porto, respetando a taxa de control do 25% de tódolos buques que fan escala en tódolos portos:

Para iso, é indispensable aumentar rápidamente o número de inspectores marítimos e de oficiais de porto. Deberá crearse igualmente un corpo de inspectores especializados en transporte de mercadorías peligrosas líquidas.

Esta medida deberá ser completada con:

- Visitas de “funcionamento” durante as operacións comerciais de descarga co fin de asegura-lo bo funcionamento dos sistemas de carga e de seguridade (bombas, gas inerte, dispositivos de seguridade,...) e a profesionalidade da tripulación (seguimento dos procedimentos, comunicacións, capacidade de reacción,...)
- A implantación dun sistema de homologación dos certificados de cualificación concedidos ós capitáns fóra da Unión Europea.

50

- Reforzo dos criterios de calidade aplicables ás sociedades de clasificación de buques

- Retirada progresiva dos petroleiros monocasco

Neste punto, convén ser prudente sobre a capacidade dos buques de dobre casco de garantir unha seguridade máxima. Sen dúbida, o dobre casco aporta mellores, en caso de abordaxe ou de encallamento. Sen embargo, existen riscos de explosión nos buques con mantemento defectuoso, por mor da aparición de gas entre os dous cascos, provocados por simples rezumamentos. As visitas actualmente realizadas polas empresas de clasificación poden non ser dabondo, de xeito que será necesario reforzalas e facer que sexan máis frecuentes, en particular para os buques que transportan mercadorías perigosas ou moi contaminantes.

Habrá que estudia-las posibilidades de lanzar un programa ambicioso de construción de petroleiros con seguridade mellorada en Europa. En efecto, os asteleiros saben xa perfectamente construír buques moito máis seguros que os petroleiros actuais de dobre casco. Polo tanto, xa non abonda con respeta-las normas en vigor.

En tódolos casos, Europa debe financiar un programa de investigación naval a fin de multiplica-las innovacións en materia de seguridade e desenvolver normas estrictas comúns.

- Creación da axencia europea de seguridade marítima

Esta axencia será a encargada de comproba-la eficacia das regras comunitarias en materia de seguridade marítima e presionar ós Estados para que apliquen as normas e os controis de seguridade.

Solicítase encarecidamente ó Consello Europeo que decida o antes posible o lugar donde se situará a sede da devandita axencia.

- Vixiancia do tráfico marítimo

A directiva sobre a vixiancia do tráfico marítimo debe ser posta en aplicación polos Estados de aquí a febreiro de 2004. Esíxese ós Estados membros que adopten tódalas medidas necesarias para garanti-la súa aplicación para esta data a máis tardar.

A base de datos europea EQUASIS debe ser reforzada rápidamente para permitir un intercambio intenso de informacións sobre tódalas inspeccións levadas a cabo nos buques (carga, seguros, historial e estado do navío, controis efectuados, dereito social e cualificación da tripulación,...) permitindo deste xeito ás autoridades portuarias impedir que os buques saían ó mar cando as condicións de navegabilidade son demasiado malas. Tamén deberá instaurarse un mecanismo de autorización previo para o acceso ás augas europeas.

51

A publicación dunha lista negra de buques que non cumpren as normas deberá ser actualizada de maneira continua.

Ademais, será necesario obrigar o antes posible a que tódolos buques estén provistos de sistemas de identificación automática para a comunicación automática coas autoridades costeiras, sistemas que deberán ser completados cun sistema de marcaxe automático dos contenedores, xa que a perda dun contenedor que transporta produtos perigosos pode conducir a unha contaminación extremadamente solapada e devastadora.

Trátase de asegurar unha vixiancia global das augas europeas e unha mobilización coordinada dos medios de acción, por medio de garda-costas comunitarios.

O transporte de mercadorías perigosas por mar deberá estar fortemente regulado, mesmo limitado na zona económica exclusiva, mediante a instauración de traxectos específicos e a obriga de recurrir, nalgúñas zonas delicadas, a un corpo especializado de pilotos xurados.

- Identificación de portos ou bahías de refuxio para buques en dificultades

A contaminación que chega ás costas non é a única contaminación. Todo o contrario, cando o naufraxio prodúcese en alta mar multiplícase a superficie de contaminación. Cada país marítimo da Unión europea deberá, por tanto, prever lugares de acollida dos buques en dificultades, xa que é a única forma de recuperarlos hidrocarburos, afectando o mínimo á costa. Haberá que realizar un inventario de ensenadas, portos e bahías, tendo en conta as súas características físicas, económicas, ecolóxicas, turísticas... Trátase de eleccións politicamente difíciles, pero indispensables, que requirirán a clarificación das responsabilidades xurídicas e financeiras.

- Organización da responsabilidade penal, civil e financeira de tódolos actores do transporte marítimo

Tódolos ataques contra o mar merecen ser severamente sancionados. Por iso, convén establecer xuridicamente a responsabilidade medioambiental de tódolos actores do transporte marítimo (armadores, empresas de clasificación, propietarios de buques, fletadores, autoridades portuarias,...) e facer un informe da situación medioambiental das augas e costas europeas. Se a responsabilidade penal incumbe a cada un dos actores da cadea, a responsabilidade civil debe incumbir exclusivamente a un único actor, fletador ou armador.

- Loita contra as salvaxes limpeza de fondos dos petroleiros

Trátase de prohibir as limpeza de fondos dos petroleiros no mar e facer obrigatoria a descarga dos residuos nos portos, pola transposición efectiva por tódolos Estados Membros da Directiva “residuos” prevista para o 1 de xaneiro de 2003. Os portos deberán estar equipados para este fin de dispositivos de recuperación e se deberá organizar o seguimento das desgasificacións, facendo que sexa obrigatoria, por exemplo, a instalación de dispositivos indicadores nas bombas dos buques.

- Estudio das consecuencias das contaminacións por produtos químicos

Por último, neste momento cómpre estudar seriamente as consecuencias das contaminacións por produtos químicos (houbo numerosos desacordos durante o naufraxio de IEVOLI SUN), financiando programas de investigación sobre este tema.

### **Intervir eficazmente cando ocorren os naufraxios**

- Coordinación entre os plans de socorro

Cómpre establecer un programa de acción coordinado a escala europea para

unha intervención rápida e axeitada en caso de naufraxio. É importante que en cada país as autoridades marítimas correspondentes dispoñan dun plan de emerxencia especializado e que se organicen os vínculos entre os diferentes países marítimos. É importante, por último, subsanar o máis rapidamente posible o equipamento deficiente constatado para intervir sobre as manchas, as contaminacións dispersas, tanto no mar como no litoral.

- Financiamento de programas de investigación de loita contra a contaminación

O financiamento de programas de investigación especializados deberá ser reforzada para mellora-los medios de loita contra os accidentes e a contaminación (procedementos de recollida, tratamento dos residuos, etc.)

### **Indemnizar e repara-los daños económicos, sociais e ecolóxicos**

- Indemnización polo conxunto dos danos

Os procedementos de indemnización deberán ter en conta o conxunto dos danos inmediatos e ulteriores, en particular para cubrir as perdas económicas, como as perdas de explotación das actividades que dependen directa ou indirectamente do mar (pesca, marisqueo, turismo,...) nunha perspectiva de crisis de longa duración. Tamén haberá que avaliar o prexuízo ecolóxico para permitir unha indemnización que asegure a cobertura integral do coste de reparación do medio natural.

53

- Instauración de un fondo de compensación comunitario

Aínda non é posible calcular-lo custo total dos danos causados polo naufraxio do Prestige. Sen embargo, os límites de indemnización do FIPOL e da convención CLC sobre a responsabilidade dos propietarios de buques poderían ser inferiores ós danos causados.

É conveniente que os Estados membros acorden a creación dun fondo de compensación comunitario.

Ademais, si fora necesario, tería que intervir o Fondo de Solidaridade da Unión Europea.

Por último, os procedimentos que conlevan as indemnizaciones adoitan ser moi longos. Deberase, por tanto, arbitrar medidas temporais de urxencia, como anticipos a conta da indemnización concedidos de xeito inmediato, xa que o que está en xogo é a supervivencia de certos sectores de actividade ligados ó mar (pesca, marisqueo, turismo,...).

O Consello Económico e Social de Galicia, aceptando globalmente o texto da declaración conxunta, quixo deixar constancia expresa de que o documento debería completarse coas seguintes aportacións complementarias:

1.- A urxente aplicación da Directiva 2001/106/CE, do 19 de decembro de 2001, deberá ser complementada coa reformulación do Regulamento 417/2002 CE, do 18 de febreiro de 2002, acurtando os prazos de aplicación e introducindo un plan de retirada e substitución gradual dos buques de casco único que remate antes de decembro de 2005.

2.- Deberá propoñerse a non aceptación, en augas da Unión Europea, de buques con pabellóns de conveniencia para o transporte de materiais altamente contaminantes.

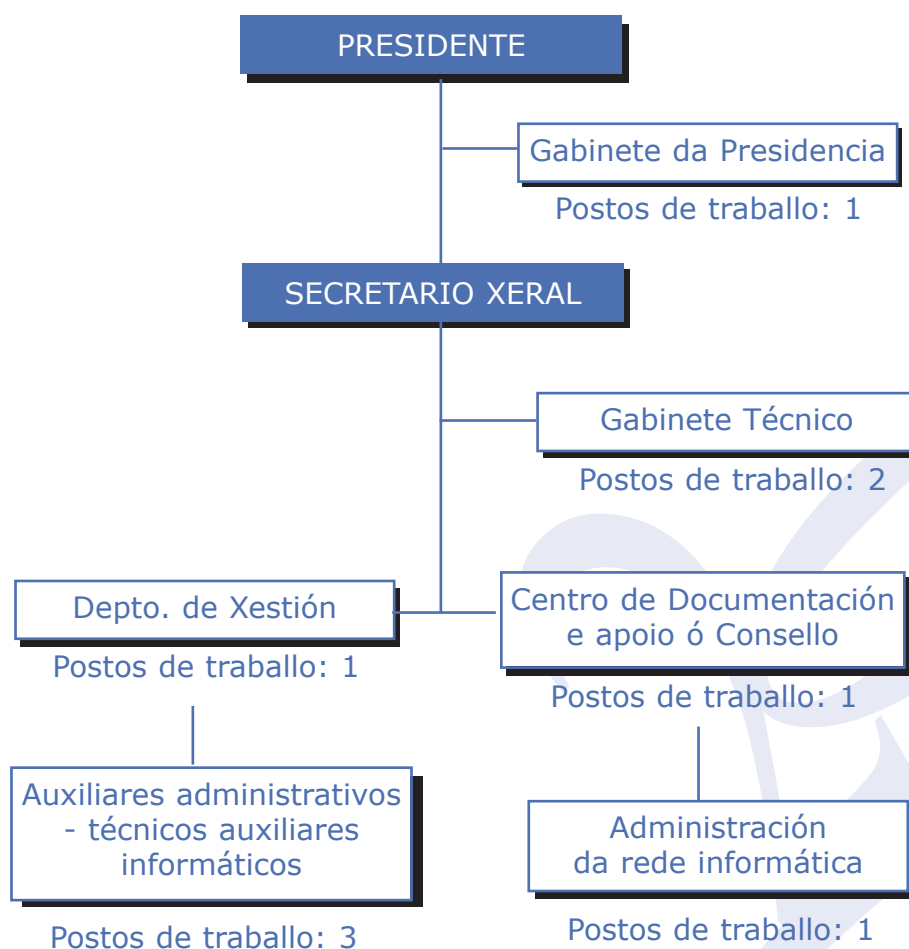
54

3.- Cómpre propoñer a urxente modificación do actual sistema de reponsabilidade limitada establecendo xurídicamente a responsabilidade patrimonial ilimitada de tódolos actores do transporte marítimo, de xeito que os procedementos de indemnización teñan en conta a reparación íntegra do conxunto dos danos causados (daño emerxente e lucro cesante) por parte dos suxeitos responsables.

4.- Deberá propoñerse a flexibilización do Fondo de Solidariedade da Unión Europea para facilita-lo acceso ó mesmo en casos de sinistros como o que ven de acontecer.

## *Actividade técnico-administrativa*

### .....ORGANIGRAMA TÉCNICO ADMINISTRATIVO.....



55

- O responsable do **Gabinete da Presidencia** asume as funcións de coordinación final das tarefas do Consello e tamén as relacións externas e de comunicación do organismo. Dunha banda, este departamento é o encargado, baixo a coordinación e con dependencia funcional do secretario xeral, do seguimento do proceso dos procedementos que ten en marcha o Consello e o cumprimento dos prazos establecidos pola lei para o seu remate. As relacións cos membros do Consello son parte fundamental do labor diario. Por outra banda, o gabinete é o responsable das relacións externas, das relacións cos medios de comunicación e das publicacións do CES.

Dentro das súas funcións está tamén a revisión dos contidos do sitio web do Consello na internet que son da súa responsabilidade.

O gabinete asume tamén as funcións de coordinación das publicacións institucionais do Consello, entre elas a presente memoria. Como en anteriores ocasións, inclúense os dictames emitidos polo CES a texto completo. Tanto a memoria como os dictames e os outros traballos publicados polo CES-Galicia poden tamén ser consultados na páxina web do Consello: **[www.ces-galicia.org](http://www.ces-galicia.org)**.

- O **Gabinete Técnico**, composto por dous expertos economistas, é o encargado da elaboración dos traballos preliminares para a redacción dos informes e dictames do Consello, cunha descrición e análise pormenorizada do obxecto do estudo. A súa función é trata-las referencias estatísticas que se consideren pertinentes para o traballo, analizalas e preparar unha proposta da parte descriptiva do informe para a súa posterior avaliación por parte das Comisións Sectoriais.

O seu labor céntrase na redacción da memoria anual sobre a situación económica e social de Galicia e dos distintos informes e dictames que está a elaborar o Consello, agás as correspondentes consideracións, que son aportadas polos distintos membros da comisión sectorial competente.

Dentro das súas funcións está asimesmo a revisión dos contidos do sitio web do Consello na internet que son da súa responsabilidade.

- O responsable do **Departamento de Xestión** encárgase de todas as funcións de xestión presupostaria e contable, da contratación de servizos e suministros, do seguimento das obras, reformas e mantemento das instalacións e, dun xeito destacado, da xestión de recursos humanos do organismo, ademais do asesoramento xurídico-administrativo ó Consello.

- O **Centro de Documentación** é o encargado de proporcionar ás Comisións Sectoriais, á Permanente e, no seu caso, ó Pleno do CES todos os datos que precisen para a correcta elaboración dos seus traballos. Ter a disposición dos membros do Consello todos os fondos e recursos documentais, en calquera lugar no que se atopen, na máis ampla gama de soportes e xestionar eses fondos dunha maneira rápida e áxil é o fin último do Centro de Documentación do CES-Galicia.

O responsable do Centro de Documentación e apoio ó Consello segue a cumprir o seu papel como unha das piezas claves para o correcto e máis eficiente funcionamento do CES. A súa función é facilitar ós membros do Consello e ó Gabinete Técnico todos os materiais bibliográficos e documentais que podan necesitar para as súas reunións e para unha axeitada toma de decisións.

57

O Centro de Documentación e Apoio ó Consello ofrece información especializada na área socioeconómica ós membros do CES-Galicia e ó persoal técnico deste. Constitúese como un soporte informativo-documental para a elaboración dos informes, dictames e outros traballos realizados polo Consello.

Aínda que o seu obxectivo fundamental é facilitar os últimos e máis fiables datos ós membros do Consello, o Centro de Documentación está aberto a calquera cidadán que necesite dispoñer de información especializada na realidade económica e social de Galicia, tanto nos soportes tradicionais como a través das novas tecnoloxías da información. De feito, internet é nunha ferramenta básica para o traballo do departamento nestas últimas datas.

Dentro das súas funcións está tamén a revisión dos contidos do sitio web do Consello na internet que son da súa responsabilidade.

- O responsable da unidade de **Administración da rede informática**, que depende orgánica e funcionalmente do Centro de Documentación, encárgase do deseño e mantemento dos sistemas de información e novas tecnoloxías do Consello, así como da crecente aplicación das mesmas ó traballo diario e mais á relación cos seus membros. Tamén está a traballar no soporte técnico da páxina web do Consello en internet.

Unha vez consolidada a posta a punto da rede que permite conectar e operar dun xeito conxunto a tódolos ordenadores do CES, tanto dos seus servizos internos como os asignados ós distintos grupos representados no Consello, e rematadas as xestións para o acceso ás redes informáticas externas, tanto nacionais como internacionais –o que permite acceder desde as dependencias do CES a calquera base de datos ou arquivo informático de información existente no mundo–, os técnicos da unidade deseñaron e “colgaron” na rede unha páxina web propia do Consello, independente pero integrada no sitio da Xunta de Galicia, e vinculada, a través dos correspondentes enlaces cunha páxina común de tódolos Consellos Económicos e Sociais de España.

O traballo conxunto dos servizos informáticos e mailo Centro de Documentación permite que, dun xeito case que inmediato, os membros do Consello dispoñan da práctica totalidade da información existente sobre un determinado asunto obxecto de análise por parte do CES e, xa que logo, que as conclusións dos dictames, estudos ou informes que elaboren as distintas comisións e aprobe o CES estean baseados nos datos máis fiables e actualizados.

Calquera membro do Consello pode solicitar do Centro de Documentación a información sobre calquera materia que necesite para os seus traballos. Desde este servizo, ben a través dos fondos propios ou ben, vía rede informática, nas bibliotecas o centros de datos de calquera parte do mundo, se lle facilitan as principais referencias existentes sobre o asunto. Deste xeito, os membros do Consello teñen á súa disposición as máis importantes bases de datos do mundo desde a pantalla dos ordenadores instalados nas oficinas dos seus grupos na sede do Consello.

- Tres **auxiliares administrativos** técnicos auxiliares en informática, que dependen organicamente do Departamento de Xestión e funcionalmente dos responsables das áreas ás que están adscritos, realizan o apoio administrativo necesario no desenvolvemento das actividades propias do Consello.

## ACTIVIDADE ADMINISTRATIVA

Segundo a estrutura dos servizos administrativos do Consello que se viu nas páxinas anteriores, este apartado é unha somera descrición do traballo do mesmo no ano 2002.

59

### Gabinete da Presidencia

A comunicación interna cos membros do Consello faise dun xeito habitual a través da utilización do correo electrónico –agás en determinados casos con documentación moi voluminosa–, tanto para facer chegar as convocatorias ás distintas sesións como para remiti-la documentación correspondente. A meirande parte dos membros do CES-Galicia fai chegar as súas aportacións ós traballos tamén por esta vía.

Na vertente da comunicación externa, a base da política de exteriorización é a publicación dos traballos do Consello e a súa remisión ós líderes de opinión do entorno socioeconómico de Galicia (cargos políticos, parlamentarios, profesores universitarios...) e a institucións de fóra de Galicia (como outros CES, comunidades galegas no exterior...), así como a súa presentación pública a través dos medios de comunicación.

Unha vez aprobado un informe, a súa exteriorización comeza cunha rolda de prensa de presentación ós medios de comunicación, que serve para que o conxunto da sociedade teña noticia da opinión do Consello sobre o asunto de que se trate. De seguido, faise un envío da publicación a institucións e persoeiros seleccionados. Nas presenta-

cións, o presidente do Consello fala da xénese do traballo, das distintas fases do mesmo e remite ó seu contido, ás consideracións, sen salientar ningunha delas en concreto. O obxectivo desta política é non destacar un só aspecto de un estudio –memoria, informes...– que, pola súa propia natureza, é sempre complexo.

Como cada ano, tivo unha boa acollida na prensa a publicación da “Memoria sobre a situación económica e social de Galicia”, correspondente neste caso a 2001. O seu contido foi de interese informativo en tódolos medios de comunicación de Galicia, que recolleron algunhas das consideracións aportadas polos membros do CES neste traballo.

O mesmo cabe dicir da presentación dos outros traballos aprobados polo Pleno do Consello ó longo de 2002. O traballo de presentación ós medios a través da devandita rolda de prensa complementouse, en ocasións, cunha carta persoal dirixida ós directores dos principais medios na que o presidente do CES daba conta da aprobación dun determinado informe e destacaba a súa importancia informativa. Con esta iniciativa, logrouse que os máximos responsables dos máis importantes diarios, emisoras de radio e cadeas de televisión tivesen nas súas máns –ademais de nas súas correspondentes redaccións– senllos exemplares dos traballos do Consello.

Xunto a información puntual recollendo as distintas presentacións de informes ou informes-opinións do CES, estes traballos tamén serviron como base para distintas reportaxes que aproveitaron os datos recollidos nos mesmos e que foron publicados preferentemente nas fins de semana.

### **Departamento de Xestión**

O presuposto do CES-Galicia inclúese nos presupostos xerais da Comunidade Autónoma, como Sociedade Pública adscrita á Consellería de Economía e Facenda. No exercicio de 2002 o CES contou cun orzamento de 976 miles de euros (952 miles de euros en orzamento de explotación e 24 miles de euros en orzamento de capital). O balance de situación do CES a 31 de decembro de 2002 foi o seguinte:

**CES-GALICIA: BALANCE DE SITUACIÓN A 31/12/02**  
(euros)

|                           |                   |
|---------------------------|-------------------|
| <b>ACTIVO</b>             | <b>500.351,35</b> |
| Mobiliario                | 155.807,07        |
| Informática               | 63.051,27         |
| Elementos transporte      | 21.023,40         |
| Amortización inmovilizado | -83.108,71        |
| Créditos a C.P. ó persoal | 630,00            |
| Banco                     | 342.948,32        |
| <b>PASIVO</b>             | <b>500.351,35</b> |
| Patrimonio                | 239.881,74        |
| Facenda acreedora         | 21.964,28         |
| Seguridade Social         | 1.184,83          |
| Muface                    | 74,12             |
| Dereitos pasivos          | 338,64            |
| Ingresos anticipados      | 236.907,74        |

61

**Centro de Documentación**

Ó longo do ano 2002, o Centro de Documentación e Apoio ó Consello proseguiu as súas actividades de mellora do servizo que presta ós membros do CES. Entre outras, salientan as seguintes actuacións en distintos ámbitos.

*A colección bibliográfica*

Durante o ano 2002, a colección bibliográfica do Centro de Documentación seguiu a incrementarse, tentando acadar o seu obxectivo inicial de posuír toda aquela publicación que, relacionada coa economía e sociedade galega, teña interés para as actividades do CES, e concretamente poida servir de soporte informativo para a realización dos seus dictames, informes ou memoria.

As dúas primeiras táboas permiten coñecer cal é a situación actual total dos fondos bibliográficos do Consello, tanto os que se reciben en soporte papel como a colección de cd-roms que posuimos.

#### **Publicacións en papel**

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| Monografías             | 2.372 |
| Publicacións periódicas | 146   |

#### **Publicacións en formato electrónico (CD-ROMS)**

|                                                      |    |
|------------------------------------------------------|----|
| Recopilacións lexislativas, directorios, anuarios... | 37 |
| Estatísticas                                         | 61 |
| Total                                                | 98 |

62

De esta segunda táboa, destaca que a maior porcentaxe dos cd-roms que estamos a recibir posúen información estatística, procedente dos organismos oficiais (INE, IGE e Eurostat, principalmente).

O Centro de Documentación otorga moita importancia a súa **Hemeroteca**. As seguintes táboas son indicadoras dos contidos da colección así como da súa evolución dende a posta en marcha do CES-Galicia.

#### **Publicacións periódicas segundo a súa actualidade**

|                                           |    |
|-------------------------------------------|----|
| Publicacións abertas                      | 94 |
| Publicacións pechadas (xa non se reciben) | 52 |

#### **Publicacións periódicas segundo o seu modo de ingreso**

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| De pago (suscripción)       | 37  |
| Gratuitas (canxe ou doazón) | 109 |

#### **Publicacións periódicas segundo a súa tipoloxía**

|                                          |     |
|------------------------------------------|-----|
| Diarios de información xeral             | 3   |
| Revistas                                 | 121 |
| Documentos de traballo (literatura gris) | 22  |

**Publicacións periódicas segundo a súas materias**

|                                        |    |
|----------------------------------------|----|
| Estatísticas-conxuntura económica      | 46 |
| Economía en xeral-empresa              | 32 |
| Economía sectorial-sectores económicos | 20 |
| Xestión da información-Documentación   | 3  |
| Ciencias Sociais e Xurídicas           | 11 |
| Publicacións institucionais            | 9  |

**Publicacións periódicas con versión accesible en internet**

|                                          |    |
|------------------------------------------|----|
| Texto completo                           | 53 |
| Versión parcial (resúmenes, sumarios...) | 11 |

*Boletín de Novidades*

O produto de difusión máis importante dos que está a realizar o Centro de Documentación do CES-Galicia segue a se-lo seu Boletín de Novidades, que recolle as referencias principais (autor, editor e acceso dende Internet, se existe) das novidades informativas e bibliográficas máis importantes para o ámbito de traballo do CES das que temos conta periodicamente. O Boletín realízase en formato html e é enviado ó seus receptores por e-mail.

63

Durante o ano 2002, o Centro de Documentación deseñou e puxo en funcionamento un novo Boletín de carácter externo, complementario do Boletín inicial que estaban a recibir os membros do CES e o seu persoal técnico. Este novo Boletín vai dirixido principalmente a diferentes servizos da Administración autonómica.

Como proxecto para o ano 2003, o Centro de Documentación vai posibilitar a recepción do Boletín a calquera persoa, facilitando ó darse de alta a través dun formulario na propia páxina web do CES, na que tamén se atopa disponible o arquivo con tódolos boletíns enviados ata a data.

Na seguinte táboa recóllense os indicadores principais deste servizo durante o ano 2002.

---

**Boletín de Novidades: receptores**

---

|                     |     |
|---------------------|-----|
| Receptores internos | 103 |
| Receptores externos | 49  |

### Nova intranet

Durante 2002, o persoal do Centro de Documentación deseñou e comezou a implantar unha nova páxina web interna, máis completa da que actualmente se posúe e que se agarda entre en funcionamento no primeiro trimestre de 2003. O obxectivo principal é facer dela unha base de datos de coñecemento útil para o persoal técnico do CES, facilitando documentación e recursos útiles para o desenvolvemento dos seus traballos.

64

As seccións que ten previsto incluír esta nova intranet son: Documentos internos (normas e procedementos internos, boas prácticas, documentos de traballo...); Colección de revistas (formato electrónico); Colección dixital; Axenda; Folla de conxuntura; Mapa de recursos de información...

### Sistema de información xurídico

A finais de 2002, o Centro de Documentación acometeu un importante cambio no relativo ás bases de datos de información xurídica, imprescindibles para a realización de dictames. Procedeuse a dar de alta unha suscripción a un proveedor de información xurídica que permitirá pasar a consultar as bases de datos a través de Internet, abandonado o sistema anterior (consulta en modo local a través de DVD) e aproveitando así a máis rápida actualización dos textos lexislativos que permite este sistema novo de consulta.

O sistema vai dar acceso ó seguinte corpo lexislativo:

Lexislación estatal a texto completo dende 1978 e referencial dende 1930.

Lexislación estatal consolidada e actualizada cada 24 horas.

Lexislación das CCAA a texto completo dende a súa posta en marcha.

Lexislación da UE: disposicións e normas contidas nas series C e L do Diario Oficial da UE.

*Cooperación con outros Centros de Documentación*

Durante 2002 o Comité Económico e Social da Comunidade Valenciana e o CES-Illes Balears solicitaron ó Centro de Documentación a elaboración de senllos perfís profesionais para a contratación dun experto en documentación e a posta en marcha de centros de documentación nas respectivas institucións.

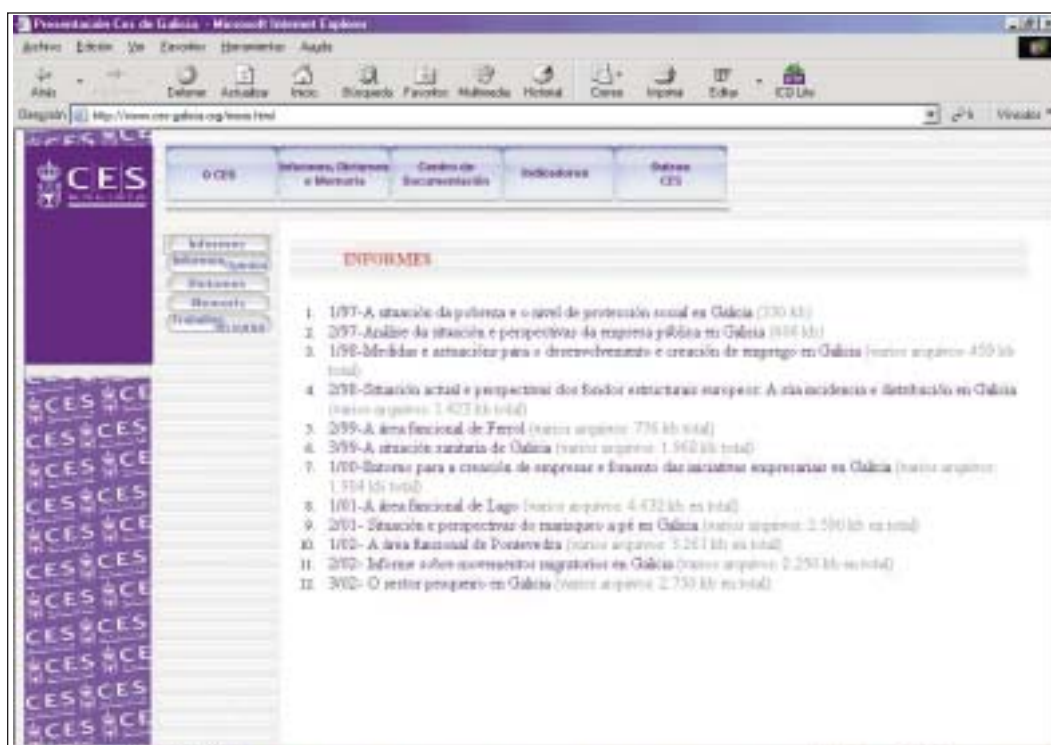


## Traballos do CES en 2002

Como en anteriores memorias de actividades do CES-Galicia, este apartado inclúe os aspectos máis salientables dos traballos aprobados polo Consello Económico e Social de Galicia en 2002, en concreto da Memoria sobre a situación económica e social de Galicia, dos informes e dos informes-opinión aprobados polo Pleno neste ano. De seguido publícase, como apartado propio, o texto completo dos dictames elaborados polo Consello.

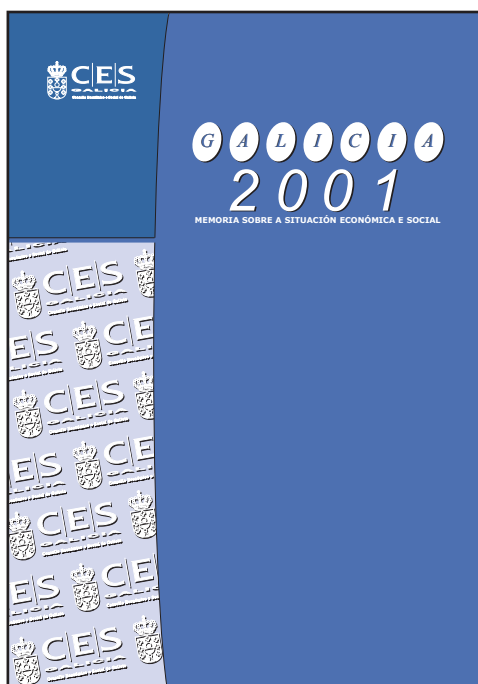
Tódolos traballos do Consello desde a súa creación poden consultarse na páxina web **[www.ces-galicia.org](http://www.ces-galicia.org)**.

67



## MEMORIA SOBRE A SITUACIÓN ECONÓMICA E SOCIAL DE GALICIA 2001

En cumprimento da previsión normativa que asigna ó Consello, entre outras, "a función de elaborar e remitir anualmente ó Consello da Xunta, a través da Consellería de Economía e Facenda, unha memoria sobre a situación económica e social de Galicia, incluíndo, se é o caso, recomendacións ou orientacións sobre a política presupostaria da Comunidade Autónoma", o Pleno do CES-Galicia aprobou por unanimidade o 21 de outubro a súa **Memoria sobre a situación económica e social de Galicia 2001**.



Do mesmo xeito que en anos anteriores, a Memoria ábrese coas consideracións dos membros do Consello sobre o seu contido, unha síntese dos aspectos máis salientables do acontecido nos eidos social e económico no ano ó que fai referencia.

Esa primeira parte inclúe, tamén como en anos anteriores, un completo cadro sinóptico cos principais indicadores económicos e sociais de Galicia respecto a España.

De seguido, desenvólvense aspectos como a situación económica de Galicia, o emprego, a análise dos sectores productivos, o sector público e benestar social e remátase

co estudio do desenvolvemento rexional.

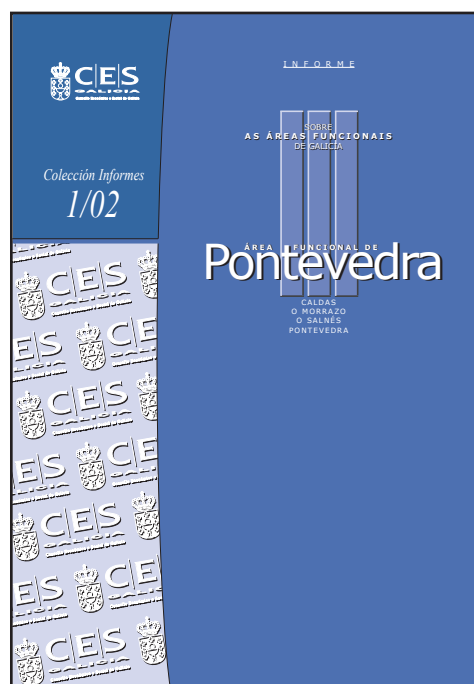
Cada un destes eidos é obxecto dunha análise pormenorizada dos distintos aspectos que se consideran de interese para a mellor comprensión da evolución da realidade económica e social da comunidade autónoma e da situación dos seus habitantes ó longo do ano de referencia.

## **INFORME SOBRE AS ÁREAS FUNCIONAIS DE GALICIA**

### **III.- ÁREA FUNCIONAL DE PONTEVEDRA**

#### **(INFORME 1/02)**

De conformidade coas competencias atribuídas ó Consello Económico e Social de Galicia pola Lei 6/1995, de 28 de xuño, previa análise pola Comisión Sectorial nº3: Desenvolvemento rexional, e de acordo co procedemento previsto no Regulamento de Réxime Interior do CES-Galicia, o Pleno do Consello Económico e Social de Galicia, na súa sesión 1/02, do 4 de febreiro, celebrada na cidade de Pontevedra, acordou por unanimidade emitir, por propia iniciativa, o informe sobre a área funcional de Pontevedra, o terceiro da serie sobre as áreas funcionais de Galicia.



69

#### Obxecto do informe

O obxecto deste terceiro informe da colección é, como nos anteriores, analiza-la situación da área funcional, Pontevedra neste caso, coas súas debilidades e fortalezas. Como en estudos anteriores, o informe inclúe unhas consideracións consensuadas polos representantes das distintas entidades do Consello sobre as ameazas e oportunidades reais para o desenvolvemento e creación de emprego na área. Estas consideracións, seguindo o esquema que o CES-Galicia utiliza tamén na súa Memoria anual sobre a situación económica e social, abren o estudo.

#### Metodoloxía e alcance do informe

O alcance global do Informe abarca as doce áreas funcionais nas que se agrupan as comarcas galegas definidas no Plan Comarcal de Galicia. Esta adicada a Pontevedra é a terceira entrega da colección.

Respecto ó seu ámbito xeográfico, a área funcional de

Pontevedra inclúe as comarcas de Caldas, O Morrazo, Pontevedra e O Salnés, na zona noroccidental da provincia homónima.

A metodoloxía do Informe baséase en concreta-la análise da situación económica e social da área funcional de Pontevedra, nos apartados de emprego, sectores productivos, panorama social e desenvolvemento territorial.

O informe inclúe tamén anexos estatísticos con datos de interese sobre distintos parámetros da realidade socioeconómica da área funcional que, pola súa exhaustividade, non se incluíron nos distintos apartados.

As **consideracións** dos membros do Consello pechan o contido do informe.

70

## **INFORME SOBRE OS MOVEMENTOS MIGRATORIOS EN GALICIA (INFORME 2/02)**

De conformidade coas competencias atribuídas ó Consello Económico e Social de Galicia pola Lei 6/1995, de 28 de xuño, previa análise pola Comisión Sectorial nº 2: Sector público e benestar social, e de acordo co procedemento previsto no Regulamento de Réxime Interior do CES-Galicia, o Pleno do Consello Económico e Social de Galicia, na súa sesión 3/02, do 5 de abril, acordou por unanimidade emitir, por propia iniciativa, un informe sobre os movementos migratorios en Galicia.

### Obxecto do informe

O obxecto do informe do Consello Económico e Social de Galicia é analizar, por unha banda, o fenómeno da mobilidade territorial, tanto interna como externa, da poboación galega, e por outra, os movementos migratorios (inmigración e emigración)

1.- O capítulo I deste informe trata de aclarar-la terminoloxía comunmente usada á hora de estudar-lo tema dos movementos migratorios.

2.- O capítulo II analiza os movementos migratorios dentro de Galicia, entendendo por eles todo tipo de movementos territoriais de poboación realizados entre municipios galegos con intencionalidade de permanencia.

3.- O capítulo III analiza os movementos migratorios de Galicia con España.

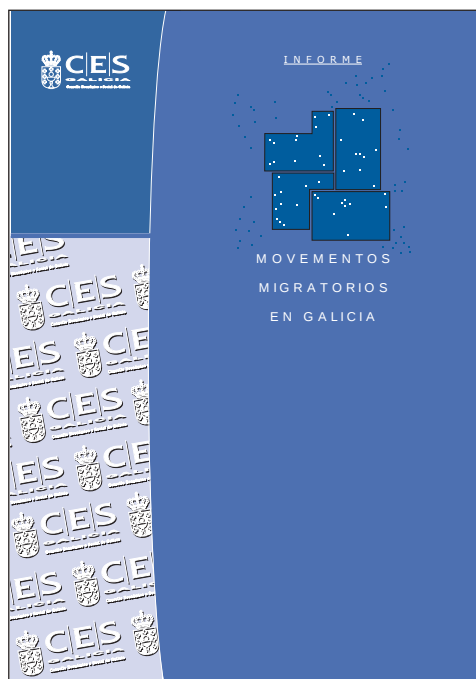
4.- No capítulo IV levarse a cabo unha análise dos fluxos migratorios de Galicia fóra de España, o que se define como inmigración e emigración exterior ou entradas e saídas de residentes do/cara ó estranxeiro.

5.- O capítulo V trata de analiza-las políticas de integración aplicables a todas aquelas persoas procedentes dun país estranxeiro ou ben nacionais españois residentes noutro país.

#### Metodoloxía e alcance do informe

Os movementos migratorios considéranse fenómenos que teñen que ver, fundamentalmente, coa capacidade de crecemento e xeración de emprego das economías dos territorios afectados. Constitúen, máis que un problema, fenómenos socioeconómicos estruturais imparables que afectan, con diferentes intensidades e direccións, a tódolos niveis territoriais.

A importancia que a nivel europeo ten a análise dos movementos migratorios queda reflexada no documento presentado pola Comisión das Comunidades Europeas [Bruselas, 13.2.2002. COM (2002) 72 final] ó Consejo Europeo de Barcelona de marzo de 2002, ó Parlamento Europeo, o Comité Económico e Social e ó Comité das Rexións sobre o "Plan de acción da Comisión sobre as capacidades e a mobilidade", que analiza os desafíos ós que se enfronta a Unión Europea nestas materias.



O informe do CES-Galicia sobre os movementos migratorios limita o seu estudio ó concepto de "mobilidade territorial", sen entrar a analiza-lo concepto de "mobilidade xeográfica", definido no artigo 40 do Real Decreto Lexislativo 1/1995, de 24 de marzo, do Estatuto dos Traballadores, que regula a mobilidade dentro do marco dunha relación laboral, que non é obxecto deste informe.

Para determina-la situación actual dos movementos migratorios en Galicia, o informe estudia os movementos territoriais que se producen dentro da comunidade autónoma (movementos internos): mobilidade existente nas principais cidades galegas, entre as distintas provincias e entre a denominada Galicia occidental-costa e a Galicia interior. Analízase, tamén, a mobilidade territorial externa, que sería a mobilidade a, ou desde, outras comunidades autónomas.

72 A análise distingue entre a mobilidade territorial e os movementos migratorios, podendo concretarse na existencia ou non da posibilidade de libre circulación de persoas entre os distintos territorios afectados, distinguindo entre a inmigración e emigración de "réxime xeral" e a inmigración e emigración de "réxime comunitario".

O alcance temporal do informe refírese ós datos correspondentes ó período 1995-2001, así como ó continxente para o ano 2002.

As políticas de integración social estudaríanse tanto desde o punto de vista institucional (foros de integración social dos inmigrantes), como desde o punto de vista dos plans e proxectos de integración e inclusión así como dos programas de axudas sociais.

As **consideracións** dos membros do Consello pechan o contido do informe.

## **INFORME SOBRE O SECTOR PESQUEIRO EN GALICIA (INFORME 3/02)**

De conformidade coas competencias atribuídas ó Consello Económico e Social de Galicia pola Lei 6/1995, de 28 de xuño, previa análise pola Comisión Sectorial nº1: Economía, emprego e sectores productivos, e de acordo co procedemento previsto no Regulamento de Réxime Interior do CES-Galicia, o Pleno do Consello Económico e Social de Galicia, na súa sesión 8/02, do 12 de decembro, acordou por unanimidade emitir, por propia iniciativa, o seu informe sobre O sector pesqueiro en Galicia.

### Obxecto do informe

O Pleno do Consello, consciente da fonda preocupación que as propostas de reforma da Política Común de Pesca (PCP) presentadas ó Consello de Ministros e ó Parlamento Europeo polo Comisario de Pesca da UE, en data 28 de maio de 2002, espertaron nos sectores económicos e sociais afectados e coñecedor da importancia que a actividade pesqueira representa para Galicia, ten o convencemento de que unha parte das propostas de reforma avanzadas van a ter un impacto negativo para o sector, mantendo un grado de discriminación que non se corresponde co principio de equidade que debe presidir a formulación das políticas sectoriais europeas.

O Pleno do CES parte dunha primeira e preliminar reflexión sobre os seguintes puntos:

1. España, a partir do 1º de xaneiro de 2003, integrárase con plenitude na PCP, de acordo co disposto nas Actas de Adhesión e, a pesar diso, non poderá ter acceso a un novo reparto das cotas, as que se lles vai a seguir aplicando o anterior criterio de "estabilidade relativa".



2. A política estrutural pactada e programada ata o ano 2006 debe respectarse en todo caso, e modificarse tan só co acordo unánime de tódolos países afectados.

3. A redución do esforzo pesqueiro debe conseguirse a través de adecuadas políticas de conservación e xestión da totalidade dos recursos pesqueiros europeos, que deben basearse en información científica sólida e suficientemente contrastadas, e non a través da supresión de axudas. A redución do esforzo pesqueiro proposto debe acompañarse de políticas estruturais de compensación.

4. Tanto o criterio de “estabilidade relativa” como a totalidade das cotas (TACs) establecidas entre 1986 e 2003 deben negociarse dende o punto de vista técnico, xurídico, científico e social. A proposta avanzada, de mante-lo anterior sistema proteccionista das TACs, vulnera a equidade no reparto das posibilidades de pesca e acceso ós caladoiros e é discriminatoria cos países que se incorporan de pleno dereito á PCP en 2003.

5. Na negociación da nova PCP, non pode utilizase, como moeda de cambio, o proceso de eliminación das actuais axudas estruturais do IFOP (renovación, modernización, constitución de empresas mixtas e traspaso de buques pesqueiros). Estas axudas, aínda que con incidencia na PCP, baséanse en políticas de cohesión territorial e non deben confundirse coa propia PCP que, ante todo, debe basearse nas políticas de conservación e xestión de tódolos recursos pesqueiros europeos e no seu reparto equitativo.

6. Os instrumentos e as medidas da nova PCP deben ser globais, coherentes e o suficientemente equilibradas para logralo acordo de tódolos países afectados. A regulación da actividade pesqueira debe protexer, de forma equilibrada, non só o produto e o medio mariño senón tamén ás persoas e as consecuencias socioeconómicas nas rexións que viven de dita actividade.

Galicia debe considerarse, a tódolos efectos que correspondan na nova PCP, como unha rexión altamente dependente da pesca. O obxecto deste informe sobre o sector pesqueiro de Galicia é aportar unha

análise da dependencia da comunidade do sector pesqueiro para o seu desenvolvemento económico e social.

#### Metodoloxía e alcance

As limitacións ó alcance do informe sobre o sector pesqueiro en Galicia veñen dadas pola non existencia dunha desagregación estatística suficiente en determinadas áreas de estudo.

Neste senso, o cambio de metodoloxía da Enquisa de Poboación Activa provoca que ás serie temporais introducidas no informe non podan estenderse máis alá do período 1996-2001, xa que actualmente o IGE non proporciona datos mais antigos e o INE utiliza a EPA 2002 (metodoloxía revisada) na que o grao de desagregación xeográfico é limitado. Outra das limitacións neste campo é o feito de que a Enquisa de Poboación Activa publicada polo INE, en moitos casos, aporta datos conxuntos do sector primario, sen distinguir agricultura e pesca.

75

No que respecta ó ámbito da produción do sector pesqueiro, os datos proporcionados polo servizo de estudos Ardán só considera as empresas con domicilio social en Galicia, das que se teñen datos nos dous últimos anos consecutivos, e que presentan unha facturación superior ós 240.404,84 euros. Dada a importancia da actividade de distribución dentro do sector pesqueiro non se utilizaron os datos de produción proporcionados pola Central de Balances do IGE, xa que este campo non se ten en conta.

O informe sobre o sector pesqueiro en Galicia divídese en dúas partes diferenciadas. Nunha primeira parte analízase a situación actual do sector en Galicia, facendo especial incidencia en aspectos tales como os recursos pesqueiros, a estrutura do sector, demografía, emprego e cobertura social, a produción e comercialización e, finalmente, unha análise da táboa input-output do sector pesca-conserva galego para o ano 1995.

Cómpre explicar que, aínda que na data de aprobación deste informe están publicadas as táboas de inputs intermedios e inputs primarios para o sector pesqueiro referidas ó ano 1999, a non existencia da táboa input-output do sector para o ano 1999 completa impide facer unha comparación entre ámbalas dúas, o que permitiría ter unha visión da

evolución do sector. Esta comparación realizarase e publicarase na páxina web do Consello cando esté dispoñible a táboa input-output 1999 completa.

Na segunda parte do informe estúdanse as políticas de desenvolvemento pesqueiro, tanto na Comunidade Autónoma como dentro da Política Común de Pesca, onde se fai especial referencia á prevista reforma da mesma.

O informe péchase coas **consideracións** dos membros do Consello en base ó contido do mesmo.

## **INFORME-OPINIÓN SOBRE A POSTA EN MARCHA DO CLUSTER DO AUDIOVISUAL EN GALICIA (INFORME-OPINIÓN 1/02)**

76

O texto definitivo do informe-opinión sobre a posta en marcha do cluster do audiovisual en Galicia foi aprobado por unanimidade polo Pleno do CES na súa sesión 4/02, de 3 de xuño.

### Obxecto

O obxecto deste informe-opinión é darlle a coñecer ó Goberno galego as consideracións das entidades, organizacións e asociacións representadas no Consello Económico e Social de Galicia sobre a oportunidade da posta en marcha do cluster do audiovisual de Galicia.

### Estructura e contido

O informe-opinión sobre a posta en marcha do cluster do audiovisual en Galicia estrutúrase en 5 apartados e inclúe dous anexos:

1º.- En primeiro lugar estúdase o sector audiovisual galego atendendo á súa consideración dentro do Plan de Desenvolvemento de Galicia (PEDEGA), e sinalando a normativa que lle afecta, en especial a Lei do audiovisual de Galicia

2º.- En segundo lugar realízase unha análise para o ano 2000 do sector que se centra exclusivamente nas empresas da mostra do ámbi-

to da produción de acordo cos datos proporcionados polas asociacións do sector: Asociación Galega de Productoras Independentes (AGAPI) e Asociación de Empresas Galegas do Audiovisual (AEGA) e mailo Rexistro Mercantil.

3º.- Expónse a comparecencia ante o CES do director xeral de Comunicación Social e Audiovisual da Consellería de Cultura, Comunicación Social e Turismo.

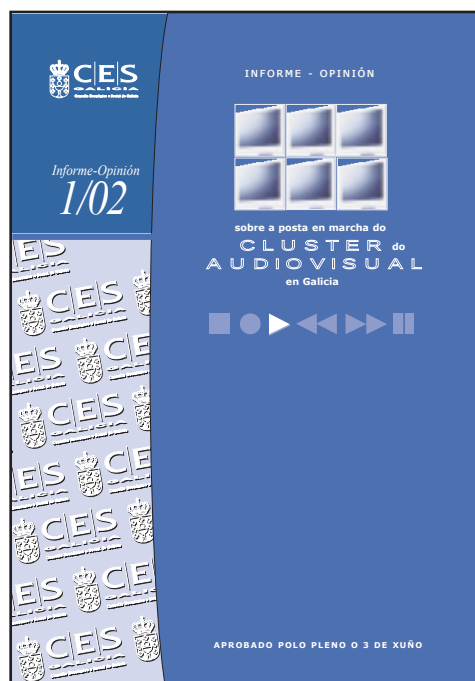
4º.- Expónse a comparecencia ante o CES do director xeral da Compañía de Radio Televisión de Galicia (CRTVG).

5º.- Realízase un resumo do "Plan estratéxico do sector audiovisual galego (2002-2005)" elaborado por AGAPI.

Anexo I: Terminoloxía.

Anexo II: Análise sobre o sector audiovisual galego. Documento aportado polo director xeral de Comunicación Social e Audiovisual na súa comparecencia na Comisión Sectorial.

Finalmente, expóñense as consideracións dos axentes económicos e sociais representados no CES-Galicia sobre o informe-opinión.



## **INFORME-OPINIÓN SOBRE AS ESTRATEXIAS TERRITORIAIS DE DESENVOLVEMENTO EN GALICIA (INFORME-OPINIÓN 2/02)**

O texto definitivo do informe-opinión sobre as estratexias territoriais de desenvolvemento en Galicia foi aprobado por unanimidade polo Pleno do CES na súa sesión 5/02, de 24 de xullo.

O obxecto do informe foidarlle a coñecer ó Goberno galego as consideracións das entidades, organizacións e asociacións representadas no Consello Económico e Social de Galicia sobre as Estratexias territoriais de desenvolvemento de Galicia.

78

O informe-opinión estrutúrase analizando en primeiro lugar os **instrumentos** de planificación estratéxica territorial aplicados en Galicia, segundo os diferentes ámbitos territoriais onde se aplican.

En segundo lugar, estúdanse as **experiencias** da planificación estratéxica territorial que na actualidade estanse a levar a cabo a nivel nacional e concretamente os catro plans estratéxicos galegos. A información foi acadada e elaborada pola “Asociación para el Desarrollo de Planes Estratégicos de Zaragoza y su Área de Influencia” (Ebropolis), e dos plans estratéxicos de Barcelona, Bilbao e Vigo.



O estudio dos plans estratéxicos baséase na análise comparada das razóns da súa posta en marcha, do ámbito de aplicación dos mesmos, do liderado e das prioridades que perseguen. En concreto, analízanse como máis significativos os de Barcelona, Bilbao e Vigo. Así

mesmo, cítase tamén a experiencia dun modelo dinámico de planificación estratéxica.

En terceiro lugar analízanse as **metodoloxías** da planificación estratéxica territorial.

Finalmente, expóñense as **consideracións** dos axentes económicos e sociais representados no CES-Galicia sobre o informe-opinión.

### **INFORME-OPINIÓN SOBRE OS OBXECTIVOS ESTRATÉXICOS DA POLÍTICA INDUSTRIAL DE GALICIA (INFORME-OPINIÓN 3/02)**

O texto definitivo do informe-opinión foi aprobado por unanimidade polo Pleno do CES na súa sesión 6/02, celebrada con data 21 de outubro.

79

#### Obxecto

O obxecto deste informe é darlle a coñecer ó Goberno galego as consideracións das entidades, organizacións e asociacións representadas no Consello Económico e Social de Galicia sobre os Obxectivos estratéxicos da política industrial de Galicia.

#### Metodoloxía e alcance

Neste apartado limiar, pártese da consideración das distintas liñas estratéxicas dos complexos productivos establecidos nos acordos sobre as medidas para o crecemento e o emprego en Galicia 1999-01, así como as medidas e accións a desenvolver. Estre estas, cómpre salienta-las referidas á potenciación de ciclos integrados, xeración de maior VEB, fomento empresarial, o apoio á I+D ou as medidas relacionadas coa formación.

O Plan Estratéxico para o Desenvolvemento Económico de Galicia (PEDEGA) 2000-2006 -documento que contén a política socioeconómica da Xunta para os vindeiros anos- ten en conta as accións acometidas ata o momento e a coherencia con outras actuacións en curso.

No capítulo 2 preséntase unha análise da situación actual da industria en Galicia. Considérase que o sector industrial está formado polas industrias relacionadas co sector primario, o sector enerxético e a industria propiamente dita (bens intermedios, bens de equipo e bens de consumo).

O capítulo pretende caracteriza-lo sector industrial en base a unha serie de indicadores: en primeiro lugar, en termos de produción e emprego, para o que se teñen en conta os datos do Contabilidade Trimestral e a Enquisa de Poboación Activa do IGE.

En segundo lugar, a partires dos datos do Directorio de empresas e unidades locais de Galicia do IGE, analízase o sector empresarial galego en termos do número de empresas e a dimensión das mesmas. O Directorio cubre tódalas actividades económicas agás a produción agraria e pesqueira, os servizos administrativos da Administración Central, Autónoma e Local (incluída a Seguridade Social), as actividades das Comunidades de propietarios e o Servizo doméstico. No caso das empresas con actividades asociativas a información procede basicamente do rexistro de contas de cotización á Seguridade Social, polo que a cobertura neste caso pode ser escasa. A unidade básica de análise é a empresa, que se define como unha organización sometida a unha autoridade rectora que pode ser, segundo os casos, unha persoa física, unha persoa xurídica ou unha combinación de ámbalas dúas e constituída con miras a exercer nun ou varios lugares unha ou varias actividades económicas por conta dunha mesma empresa.

Para unha aproximación ó desenvolvemento interior de Galicia, preséntanse os datos desagregados tanto a nivel provincial como a nivel de áreas funcionais.

O estudo do sector empresarial galego continúa co estudo de indicadores económico-financeiros e das variables empresariais recollidas na Encuesta industrial anual de empresas do INE e no estudo de Ardán. A Enquisa, de carácter estrutural e periodicidade anual, ten como obxectivo fundamental proporcionar unha información precisa, fiable e oportuna dos diversos sectores que constitúen a actividade industrial, de maneira que se podan satisfacer as necesidades de infor-

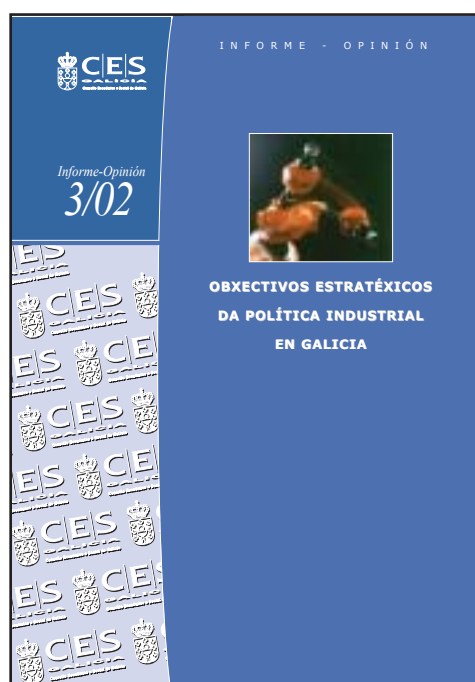
mación na materia, tanto nacionais como internacionais. A enquisa se refire ó conxunto de empresas con actividade principal industrial (seccións C a E da Clasificación Nacional de Actividades Económicas de 1993) e ubicadas no territorio nacional.

Pola súa banda, Ardán considera as empresas con domicilio social en Galicia –o que implica deixar fóra algunha empresa importante, polo que a cifras poden presentar algunha limitación no seu alcance-, das que se teñen datos nos dous últimos anos consecutivos e que presentan unha facturación superior ós 240.404,84 euros.

Posteriormente analízase a situación da I+D, da oferta de solo empresarial, tendo en conta as características dos parques tecnológicos e dos parques empresariais en funcionamento, e do comercio exterior galego –tómase como fonte de información os datos do ICEX-.

O terceiro capítulo, Obxectivos estratéxicos da política industrial en Galicia, presenta as accións prioritarias, obxectivos finais, directamente relacionadas co tecido productivo, así como a xerarquización dos obxectivos intermedios recollida no PEDEGA (obxectivos integrados ou de alto valor estratéxico, obxectivos influentes e obxectivos influídos ou sensibles).

Os obxectivos finais directamente relacionados co tecido productivo son o 1.A. "Potencia-los factores básicos de competitividade do sistema empresarial" e o 1.B. "Potencia-la competitividade do núcleo productivo de Galicia".





## *Dictames 2002*

*Dictame*

**1/02**

Dictame sobre o anteproxecto de Lei de Medidas de Réxime Fiscal e Administrativo 2002

*Dictame*

**2/02**

Dictame sobre o anteproxecto de Lei do Consello Universitario de Galicia

*Dictame*

**3/02**

Dictame sobre o proxecto de Decreto de Contratación do profesorado universitario

83

*Dictame*

**4/02**

Dictame sobre o anteproxecto de Lei de modificación da Lei 2/1996, de 8 de maio, de Galicia sobre drogas

*Dictame*

**5/02**

Dictame sobre o anteproxecto de Lei de taxas, prezos, canons e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia

*Dictame*

**6/02**

Dictame sobre o anteproxecto de Lei de medidas fiscais e de réxime administrativo

*Dictame*

**7/02**

Dictame sobre o anteproxecto de Lei de ordenación sanitaria de Galicia



*Dictame*

**1/02**

Dictame sobre o anteproxecto de Lei de Medidas de Réxime Fiscal e Administrativo 2002

## **1.- ANTECEDENTES**

1.- En data 5 de febreiro tivo entrada no Consello Económico e Social oficio do presidente da Xunta de Galicia remitindo, para o seu preceptivo dictame por este organismo, o borrador do anteproxecto de Lei de medidas fiscais e de réxime orzamentario e administrativo.

2.- O texto do borrador foi enviado, nesa mesma data, ó presidente e ós membros da Comisión Sectorial nº1: *Economía, emprego e desenvolvemento territorial*, competente por razón da materia, para a elaboración da correspondente proposta de Dictame. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno do CES, deuse conta á Comisión Permanente, con data 5 de febreiro, da entrada de solicitude de dictame.

85

3.- Con data 5 de febreiro, o seu presidente convoca á Comisión Sectorial nº 1 para o xoves 7 de febreiro, co fin de inicia-los traballos de reflexión sobre a proposta de dictame.

4.- A Comisión Sectorial, na súa sesión 02/02, de 11 de febreiro, acorda aprobar por unanimidade a proposta de Dictame e a remite ó presidente do Consello para a súa tramitación.

5.- O presidente do CES, de acordo coa Comisión Permanente do organismo, convoca ó Pleno do Consello, que na súa sesión 02/02, de 13 de febreiro, e tras coñecer-lo texto remitido, acorda aprobar por unanimidade o seguinte

DICTAME

***Sobre o anteproxecto de Lei de medidas fiscais e de réxime orzamentario e administrativo 2002.***

## **2.- ESTRUCTURA E CONTIDO**

O anteproxecto sometido a dictame está estruturado en tres Títulos, con trinta e seis artigos, vintecinco Disposicións Adicionais, tres Disposicións Transitorias, tres Disposicións Derogatorias e dúas Disposicións Derradeiras. Con este anteproxecto de Lei modifícanse as seguintes leis:

- Lei 2/1998, do 8 de abril, de medidas tributarias, de réxime presupostario, función pública, patrimonio, organización e xestión.
- Lei 4/1988, do 26 de maio, da función pública de Galicia.
- Lei 5/1994, do 29 de novembro, de creación do Ente Público Portos de Galicia.
- Lei 8/1993, do 23 de xuño, de Augas. Administración hidráulica.
- Lei 9/1984, do 11 de xullo, de creación da Compañía de Radiotelevisión de Galicia.
- Lei 7/1983, do 22 de xuño, das fundacións de interese galego.
- Lei 9/1993, do 8 de xullo, das confrarías de pescadores de Galicia.
- Lei 14/1985, do 23 de outubro, reguladora dos xogos e apostas.
- Lei 6/1991, do 15 de maio, de infraccións en materia de protección de recursos marítimo-pesqueiros.
- Lei 3/2000, do 22 de decembro, do voluntariado de Galicia.

86

No Título I da Lei, referente ás normas tributarias, establécense para o tramo autonómico do Imposto sobre a renda das persoas físicas as deducións da cota íntegra que corresponden por nacemento ou adopción de fillos, pola existencia de familia numerosa, e por coidado de fillos menores. Por outra banda, e coa finalidade de diminuí-lo custo das transmisións “mortis causa”, apróbanse deducións no cálculo da base liquidable do Imposto sobre sucesións e doazóns nos supostos de transmisións de explotacións agrarias ou de elementos illados desa explotación, así como nos casos de transmisión de empresas individuais ou de negocios profesionais, situados en Galicia.

En materia de taxas, modifícanse, no capítulo II do Título I, as tarifas e as exencións da taxa sobre rifas, tómbolas, apostas e combinacións aleatorias, así como a regulamentación da base imponible e os tipos de gravame e cotas fixas da taxa sobre xogos de sorte, envite ou azar.

No Título II: “Normas en materia de función pública” inclúense diversas medidas relacionadas co persoal ó servizo da Administración autonómica, entre as

que destacan as modificacións da Lei 4/1988, do 26 de maio, da Función pública de Galicia.

Ademais das modificacións da Lei 4/1988, incorpóranse neste Título novidades referentes á creación das escalas de Inspección e Subinspección de Consumo; á modificación da escala de axentes forestais; e á utilización das especialidades de inspección financeira e tributaria e de xestión tributaria, das escalas Superior de Finanzas e Técnica de Finanzas, nas especialidades superior e técnica de Inspección e Xestión Financeira e Tributaria.

No Título III: “Normas de xestión e organización administrativa” inclúense unha serie de normas que atinxen ós diferentes sectores que integran a Administración pública de Galicia.

Neste Título inclúense modificacións ás seguintes Leis: Lei 5/1994, do 29 de novembro de creación do Ente Público Portos de Galicia, e Lei 8/1993, do 23 de xuño, de Augas. Administración hidráulica.

87

Así mesmo, neste Título abórdase a creación da Axencia para a Xestión Integrada, Calidade e Avaliación da Formación Profesional, concibida como un ente de dereito público adscrito á Consellería de Educación e Ordenación Universitaria, para o desenvolvemento das actuacións descritas no seu propio enunciado.

No que respecta ás Disposicións adicionais, destaca a modificación na Lei 9/1984, do 11 de xullo, de creación da compañía de Radiotelevisión de Galicia, como ente de dereito público, coa finalidade de definir con maior precisión as funcións de servizo público encomendadas, así como as peculiaridades do control parlamentario establecido sobre o desenvolvemento efectivo desas funcións.

Nesta mesma liña, en orde a reforza-los mecanismos de control económico-financeiro, mediante a utilización de auditorías externas, modifícase a Lei 7/1983, do 22 de xuño, das fundacións de interese galego, e a Lei 9/1993, do 8 de xullo, das confrarías de pescadores de Galicia. Por último, expóñense diversas modificacións que afectan á Lei 14/1985, do 23 de outubro, reguladora dos xogos e apostas.

### **3.- OBSERVACIÓNS XERAIS**

1.- Resulta obrigado manifestar que o o prazo requirido no trámite de urxencia para a emisión de Dictame, implica unha celeridade na análise dun texto tan complexo como o deste Anteproxecto que vai en detrimento do resultado esperado da labor consultiva do Consello. Polo tanto, o CES quere que se teña en conta que a ausencia de observacións particulares a algunha norma non implica necesariamente a conformidade co seu con-tido.

2.- O CES considera que a técnica lexislativa que supón o uso dunha lei para regular un conxunto de materias dispaes impide ó Consello realizar unha avaliación global dos textos obxecto de Dictame.

88

Neste senso, as modificacións puntuais da Lei 4/1988, do 26 de maio, da Función Pública de Galicia, dificultan unha interpretación global da Lei. En todo caso, o CES considera que, nunha reforma global de dita Lei, debería ter cabida, a parte das modificacións puntuais necesarias, a introducción das melloras establecidas na Lei 39/1999, de 5 de novembro, de Conciliación da Vida Laboral e Familiar das Persoas Traballadoras.

### **4.- OBSERVACIÓNS PARTICULARES**

Tendo en conta a primeira observación xeral, o Consello Económico e Social de Galicia considera que no anteproxecto de Lei de medidas fiscais e de réxime orzamentario e administrativo para o ano 2002 deberían contemplarse as seguintes observacións particulares:

#### **Art. 1.- “Imposto sobre a renda das persoas físicas”.**

Dentro dunha política de apoio á natalidade, o artigo 1º establece diversas deducións da cota íntegra autonómica do imposto sobre a renda das persoas físicas que poderán facerse efectivas por nacemento de fillos ou adopción e nos supostos de titularidade de familias numerosas e de coidado de fillos menores.

O CES considera que os mecanismos fiscais de apoio á natalidade, ligados directamente á declaración da renda, exclúen ós colectivos máis desfavorecidos

que, non sendo contribuíntes con obriga de declarar por un baixo nivel de renda, non terían posibilidade de acceder a ditas deducións, polo que daría lugar a unha falta de equidade no obxectivo a acadar, que é o apoio a natalidade por nacemento, adopción e nos supostos de familia numerosa.

En consecuencia, o Consello considera que se deberían graduar as reducións na cota íntegra autonómica do imposto sobre a renda das persoas físicas en función do nivel de renda dos beneficiarios, e que se debería complementalo mecanismo de medidas fiscais de apoio ó fomento da natalidade con mecanismos alternativos de axudas directas ós fillos a través de prestacións sociais directas, en proporción á renda dos beneficiarios e cun límite de renda máximo xenérico, e dunha rede de asistencia pública – garderías, comedores...– (Consideración nº 19 do Informe-opinión do CES sobre o *Plan de Revitalización Demográfica de Galicia*).

Por outra banda, o CES entende que as deducións por coidado de fillos menores deberían ser complementadas con medidas a favor das empresas que faciliten servizos de apoio ós seus empregados e implementen políticas de recursos humanos –no que respecta á flexibilidade de horarios e a posibilidade de redución de xornada–. Enténdese tamén oportuno establecer axudas á substitución do traballador/a de baixa por coidado de fillos menores.

89

Finalmente, o CES considera que debería estudiarse, respecto ós requisitos establecidos para a dedución por coidado de fillos menores, a oportunidade de ampliar ós supostos de contratar o coidado dos fillos tamén a tempo parcial ou a través de empresas dedicadas a dar ditos servizos, axustando a dedución a cada caso.

## **Art. 2.- “Reducións na base imponible do imposto sobre sucesións e doazóns”.**

No artigo 2 expóñense os casos nos que é posible optar á redución na base imponible do imposto sobre sucesións e doazóns nas transmisións “mortis causa” dunha explotación agraria e dos seus elementos, e dunha empresa individual ou un negocio profesional.

O CES considera que debería estudiarse dentro das circunstancias a considerar como mellora desta redución, tanto no caso de explotacións agrarias e os seus elementos como de empresas individuais ou negocios profesionais, a capacidade de mante-lo emprego estable.

No **apartado un 3 b)** de dito artigo establécese que para poder practicarse a deducción debe concorrer a circunstancia, entre outras, de que á empresa individual, ó negocio profesional ou ás participacións lles sexa de aplicación a exención regulada no apartado 8º do artigo 4 da Lei 19/1991, do 6 de xuño, do Imposto sobre o Patrimonio, onde se dispón que a participación do suxeito pasivo no capital debe ser ó menos do 15% computado de forma individual.

O CES considera que, dada a estrutura da empresa galega, debería estudiarse a posibilidade de reducir a dita participación mínima do 15% computada de forma individual ó 5%, tal como ocorre noutras comunidades autónomas.

No **apartado tres do artigo 2** estipúlase que en caso de que se deixase de cumprir algún dos requisitos que deron lugar á exención do imposto, deberá pagarse a parte do imposto que se deixou de pagar como consecuencia da deducción así como os intereses de demora.

90

O CES considera que no caso de incumprimento dos requisitos de permanencia da adquisición ou mantemento do centro de xestión, domicilio fiscal ou o dereito á exención no Imposto sobre o Patrimonio, o pago do imposto que se deixase de ingresar como consecuencia da deducción practicada debe aplicarse o interese legal do diñeiro ó período transcorrido dende a data tope do ingreso inicial e a data tope establecida na resolución por incumprimento de ditos requisitos.

#### **Art. 6.- “Creación de corpos e escalas” e art. 10.- “Titulacións para o acceso a distintas escalas”.**

Nestes dous artigos expóñense modificacións da Lei 4/1988, do 26 de maio, da Función Pública de Galicia, que afectan respectivamente á creación de corpos e escalas e ás titulacións para o acceso ás distintas escalas.

Nestes artigos establécese que tanto a titulación esixida para o ingreso na función pública como as titulacións requiridas para o acceso a determinadas escalas de conformidade co grupo no que se clasifica e a normativa vixente de aplicación poderán regularse mediante Decreto.

O CES entende que a regulamentación mediante Decreto aprobado polo Consello da Xunta debe referirse exclusivamente ás novas titulacións e que calquera modificación das titulacións existentes deben regularse a través da modificación da Lei 4/1998, do 26 de maio, da Función Pública de Galicia.

**Art. 16.- “Integración do persoal funcionario nas novas especialidades das escalas de finanzas”.**

Este artigo establece que a integración do persoal funcionario na nova especialidade de Inspección e Xestión Financeira e Tributaria da escala superior de Finanzas acreditarase mediante a expedición da correspondente dilixencia pola unidade de persoal da consellería ou organismo no que preste servizo o persoal afectado.

O CES considera correcta a integración. No relativo á expedición da “dilixencia” pola unidade de persoal da consellería ou organismo no que preste servizo o afectado, o CES entende que debe explicitarse que a formalización de dita integración sexa realizada pola Dirección Xeral da Función Pública.

**Art. 25.- “Procedemento sancionador”.**

Neste artigo modifícase o apartado 6 e engádese un novo apartado 8 ó artigo 16 da Lei 6/1991, do 15 de maio, de infraccións en materia de protección de recursos marítimo-pesqueiros.

91

No que respecta á modificación do **apartado 6**, establécese que as resolucións condenatorias poden supoñer-lo comiso de tódolos aparellos, artes, útiles, instrumentos, vehículos ou embarcacións de todo xénero empregados para a comisión dalgúns dos feitos tipificados como infracción nesta lei, especificándose que, cando o uso dos citados obxectos sexa declarado como ilícito, poderán ser destruídos.

O CES considera necesario clarifica-la redacción do apartado 6, especificando que ditos obxectos só poderán ser destruídos no caso de que non sexan susceptibles dun uso lícito de acordo coa súa normativa reguladora, e non polo mero uso ilícito dos mesmos, como ocorre no caso dos vehículos.

**Art. 36.- “Creación da Axencia para a Xestión Integrada, Calidade e Avaliación da Formación Profesional”.**

No **apartado catro 4 b)** deste artigo establécese, entre as funcións relacionadas co ámbito da mellora da calidade do sistema de formación profesional, a de promover-la calidade dos tres subsistemas de formación profesional, específica, ocupacional e continua.

O CES entende que onde di:

*“(...) subsistemas de formación profesional, específica, ocupacional e continua.”*

debería dicir:

*“(...) subsistemas de formación profesional inicial, ocupacional e continua.”*

No **apartado catro 5 b)** deste artigo establécese que a Axencia para a Xestión Integrada, Calidade e Avaliación da Formación Profesional desenvolverá todas aquelas funcións que lle sexan encomendadas polos órganos que dirixen a execución do Plan Galego de Formación Profesional.

O CES entende necesario que se solicite informe previo ó Consello Galego de Formación Profesional, antes de que sexan encomendadas novas funcións a Axencia para a Xestión Integrada, Calidade e Avaliación da Formación Profesional

92

#### **Disposición Adicional Décimo Novena.- “Comisión do xogo”.**

A Disposición Adicional Décimo Novena modifica a Lei 14/1985, do 23 de outubro, reguladora dos xogos e apostas en Galicia, no seu artigo 26, variando os membros que integran a Comisión de Xogo.

O CES entende que, dada a influencia do xogo noutros intereses económicos e sociais, deberían engadirse como membros da Comisión de Xogo, un representante da Confederación de Empresarios de Galicia (CEG) e un representante de cada un dos sindicatos máis representativos do sector.

Santiago de Compostela, 13 de febreiro de 2002

Vº. e P.

O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo: Luis Suárez-Llanos Gómez

Asdo: Carlos Monclús Diez de Ulzurrun

*Dictame*

**2/02**

Dictame sobre o anteproxecto de Lei do Consello Universitario de Galicia

## **1.- ANTECEDENTES**

1.- Con data 15 de abril de 2002, tivo entrada no Consello Económico e Social de Galicia unha solicitude de dictame, sometendo a consideración deste organismo o borrador do Anteproxecto de Lei do Consello Galego de Universidades, co obxecto de que o CES emita o correspondente dictame de natureza preceptiva que defina a posición dos axentes sociais e económicos representados no mesmo.

2.- O texto do borrador foi remitido o 15 de abril ó presidente e ós membros da Comisión sectorial nº 2: *Sector público e benestar social*, competente para emitilo dictame por razón de materia. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno, deuse conta á Comisión Permanente da entrada do texto do borrador do anteproxecto e do comezo dos traballos con data 15 de abril.

93

3.- O 16 de abril, o seu presidente convoca á Comisión Sectorial nº 2 para o día 25 dese mesmo mes, co fin de elaboralo dictame.

4.- Tralo estudio do texto ó longo de varias sesións de traballo, a Comisión Sectorial nº 2, na súa sesión 8/02, de data 2 de maio, aprobou por unanimidade a proposta de Dictame e remitiuna ó Presidente do Consello para a súa tramitación.

5.- En data 21 de maio, o Presidente do Consello convoca á Comisión Permanente do mesmo, que, reunida na súa sesión nº 03/02, de 27 de maio, en trámite ordinario acorda convocalo Pleno do Consello para a aprobación do Dictame.

6.- O Pleno do CES na súa sesión 4/02, do 3 de xuño, acorda aprobar por unanimidade o seguinte:

### **DICTAME**

***Sobre o anteproxecto de Lei do Consello Galego de Universidades.***

## **2.- ESTRUCTURA E CONTIDO**

**1.-** A nova regulación estatal [Ley Orgánica de Universidades (LOU)] e a experiencia acumulada aconsella a aprobación dunha nova norma, máis exhaustiva, dada a sustantividade do Consello Universitario e do Consello Social como entidades independentes, logrando así unhas normas que permitan ter unha coordinación áxil e eficaz, en aras a unha política universitaria consensuada entre todos os seus axentes no marco do Sistema Universitario de Galicia.

Esta Lei ten por obxecto o desenvolvemento das funcións de coordinación universitaria que lle corresponden á Comunidade Autónoma de Galicia respecto das universidades públicas e privadas da súa competencia, as súas disposicións de desenvolvemento e as competencias que lle corresponden á Consello de Coordinación Universitaria, así como ós demais órganos da universidade, en virtude da autonomía desta.

94

**2.-** O contido do Anteproxecto de Lei do Consello Galego de Universidades estrutúrase en catro Capítulos, dúas Disposicións Transitorias, unha Disposición Derrogatoria e tres Disposicións finais.

No Capítulo Preliminar establécense as directrices mestras da coordinación universitaria. Deste xeito acóutase a extensión da eficacia desta Lei, asígnaselle a competencia en materia de coordinación universitaria a un departamento da Administración autonómica e establécense os medios e fins da cooperación entre as universidades.

No Capítulo Primeiro defínense e fíxanse os aspectos fundamentais do Consello Galego de Universidades, como a súa sede, a súa adscrición orgánica e as súas competencias.

No Capítulo Segundo establécese a composición do Consello Galego de Universidades.

Finalmente, o Capítulo Terceiro aborda os aspectos básicos da organización e funcionamento do Consello Galego de Universidades, remitindo a un regulamento que elaborará o propio órgano.

### **3.- CONSIDERACIÓNS XERAIS**

1.- O CES considera que debe aproveitarse a oportunidade que ofrece o desenvolvemento da Lei Orgánica de Universidades para garantir a calidade do sistema universitario de Galicia desenvolvendo unha normativa creativa.

O Anteproxecto de Lei do Consello Galego de Universidades, sometido a dictame, reproduce o Título II da Lei 5/1987, do 27 de maio, mantendo o “status quo” na composición e funcións do anterior Consello Universitario de Galicia e desenvolvendo a Lei Orgánica 6/2001, de 21 de decembro, de Universidades (LOU).

Para completa-lo desenvolvemento da LOU están pendentes de elaboración pola Comunidade Autónoma outros textos importantes como o de desenvolvemento do sistema universitario de Galicia, do Consello Social e da Axencia de Avaliación.

95

2.- O Consello Galego de Universidades ten como obxectivo levar a cabo as funcións de coordinación das universidades públicas e privadas competencia da Comunidade Autónoma de Galicia, en desenvolvemento do artigo 2.5 da LOU.

O artigo 27 da Constitución española reconece a autonomía da Universidade nos temas que a lei estableza, unha autonomía que non debe ser mediatizada, invadida ou limitada pola súa capacidade financeira, e debe ser avalada por un pacto político na súa tutela pública, e o consenso social. Por outra banda, o artigo 7 da Constitución reconece a contribución dos sindicatos de traballadores e as asociacións de empresarios á defensa dos intereses económicos que lle son propios.

Independentemente de que os axentes económicos e sociais teñen xa unha participación nos Consellos Sociais das Universidades, como instrumento de participación na xestión permanente e consultiva de cada universidade, o CES considera que sería positiva a presenza dos axentes económicos e sociais no Consello Galego de Universidades, configurado como máximo órgano de asesoramento institucional e de coordinación do sistema universitario galego para mellora-la consecución dos seus obxectivos. Dita presenza, está prevista no artigo 29.c) da LOU, no que respecta ó "Consejo de Coordinación Universitaria".

Os fins e competencias do Consello Galego de Universidades, establecidos no Anteproxecto de Lei (art.3 e art. 5, respectivamente), aínda que nalgúns casos

teñen un marcado carácter técnico, noutros inciden nos intereses económicos e sociais propios das organizacións sindicais e empresariais. A presenza de ditas organizacións supón unha apertura da universidade á sociedade civil organizada sen diminución da autonomía universitaria, que se considera reforzada coa dita participación.

O CES considera importante e necesario que se inclúa, na composición do Consello Galego de Universidades, un número paritario de membros designados polas organizacións sindicais e empresariais máis representativas ó nivel da Comunidade Autónoma.

#### **4.- CONSIDERACIÓNS PARTICULARES**

96

**1.-** O CES entende que, na **exposición de motivos** do texto do Anteproxecto de Lei do Consello Galego de Universidades, onde di:

*“(…), e así se fixo pola Lei 8/1987, do 27 de maio, (...)”,*  
debería dicir:

*“(…), e así se fixo pola Lei 5/1987, do 27 de maio, (...)”.*

**2.-** No **apartado d) do artigo 7**, inclúense como compoñentes do Consello ós rectores das universidades públicas e privadas, tendo estes últimos só dereito a voto en asuntos que especificamente afecten a estas. Esta limitación de voto é unha translación con nova redacción do artigo 30.6 da LOU.

O CES entende que a referencia á participación das universidades privadas no Consello Galego de Universidades, establecida no apartado d) do artigo 7, debe limitarse exclusivamente a aquelas universidades consideradas no artigo 4.a) da LOU, e en ningún caso, a outros tipos de presenza de delegacións de universidades privadas na Comunidade Autónoma de Galicia.

**3.-** O **artigo 8** do Anteproxecto de Lei a dictame expón o estatuto xurídico dos membros do Consello.

O CES entende que ós efectos de ter en conta ós membros das organizacións

sindicais e empresariais, debe ampliarse a aplicación do estatuto xurídico a ditos representantes, e incluír como causa de cese adicional para estes membros a seguinte:

– *“Por decisión da organización sindical ou empresarial que o designou”.*

**4.- O artigo 14** do Anteproxecto de Lei do Consello Galego de Universidades expón a condición e competencias da Secretaría do Consello.

O CES considera que:

• No **apartado 1**, onde di:

*“(...) será un funcionario do grupo A (...)”,*  
debería dicir:

*“(...) deberá pertencer ó corpo de funcionarios do grupo A (...)”.*

• No **apartado 3**, onde di:

*“(...) a Secretaría poderá contar (...)”,*  
debería dicir :

*“(...) a Secretaría contará (...)”.*

97

Santiago de Compostela, 3 de xuño de 2002

Vº. e P.

O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo: Luis Suárez-Llanos Gómez

Asdo: Carlos Monclús Díez de Ulzurrun



*Dictame*

**3/02**

Dictame sobre o proxecto de Decreto de Contratación do profesorado universitario

### **1.- ANTECEDENTES**

1.- Con data 15 de abril de 2002, tivo entrada no Consello Económico e Social de Galicia solicitude de dictame, sometendo a consideración deste organismo o borrador do proxecto de Decreto de Contratación de Profesorado Universitario, co obxecto de que este organismo emita o correspondente dictame de natureza facultativa que defina a posición dos axentes sociais e económicos representados no Consello.

2.- O texto do borrador foi remitido o 15 de abril ó presidente e ós membros da Comisión Sectorial nº 2: *Sector público e benestar social*, competente para emitilo dictame por razón de materia. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno, deuse conta á Comisión Permanente da entrada do texto do borrador do anteproxecto e do comezo dos traballos nesa mesma data.

99

3.- Con data 16 de abril, o seu presidente convoca á Comisión Sectorial nº 2 para o día 25 dese mesmo mes, co fin de programa-las sesións para a elaboración do Dictame.

4.- Tralo estudio do texto remitido ó longo de varias sesións de traballo, a Comisión Sectorial nº 2, na súa sesión 9/02, de data 10 de maio, aprobou por unanimidade a proposta de Dictame e remitiuna ó Presidente do Consello para a súa tramitación.

5.- En data 21 de maio, o Presidente do Consello convoca á Comisión Permanente do mesmo, que, reunida na súa sesión nº 03/02, de 27 de maio, en trámite ordinario acorda convocalo Pleno do Consello para a aprobación do Dictame.

6.- O Pleno do CES na súa sesión 4/02, do 3 de xuño, acorda aprobar por unanimidade o seguinte:

### **DICTAME**

***Sobre o proxecto de decreto de Contratación de Profesorado Universitario***

## **2.- ESTRUCTURA E CONTIDO**

1.- A Lei Orgánica 6/2001, de 21 de decembro, de Universidades (LOU), preveu expresamente que as Comunidades Autónomas, “nos termos da presente Lei e no marco das súas competencias, (...) establecerán o réxime do persoal docente e investigador contratado das Universidades”. Ó cumprimento desta provisión normativa oriéntase o presente Decreto.

2.- O contido do proxecto de Decreto de Contratación de Profesorado Universitario estrutúrase en tres Títulos, unha Disposición Adicional, dúas Disposicións Transitorias e unha Disposición final.

100 No Título primeiro, expóñense as disposicións xerais, especificándose nel as novas categorías do profesorado contratado creadas pola Lei Orgánica de Universidades, o complexo grupo de competencias que concorre encol da actuación e posta en práctica das mesmas, e os umbráis dentro dos que a universidade poderá artella-los seus novos planteis de profesores contratados.

O segundo Título trata dos axudantes e dos profesores axudantes doutores, colaboradores, contratados doutores, asociados, eméritos e visitantes, ó efecto de fixa-lo réxime específico de cada unha destas sete categorías de profesores contratados.

O terceiro Título trata das disposicións comúns aplicables ás diversas categorías de profesorado contratado, artellándose en preceptos relativos ás relacións de postos de traballo do profesorado, para traspoñer no esencial o contido do artigo 70 da LOU; as convocatorias de concursos; ó procedemento de selección; á natureza dos contratos e lexislación aplicable; ás retribucións; ás incompatibilidades; ás situacións administrativas; á seguridade social; e á xurisdicción competente.

A Disposición Adicional integra o contido do artigo 48.3 e da Disposición Adicional 13ª da LOU.

As dúas Disposicións Transitorias corresponden co contido das Disposicións Transitorias 4ª e 5ª da LOU.

### **3.- CONSIDERACIÓNS XERAIS**

1.- O Decreto debería vir a dictame polo Consello Económico e Social de Galicia unha vez negociado coas organizacións sindicais, como representantes legais dos traballadores e traballadoras, xa que nalgúns apartados afecta directamente ás súas condicións laborais. O marco adecuado, e legalmente previsto, para a negociación é a Mesa Sectorial de Universidades, da que forman parte os sindicatos, a Administración autonómica e as Universidades.

O texto sometido a Dictame non supón un desenvolvemento das disposicións relativas ó profesorado contratado recollidas na LOU e límitase a facer algunhas propostas, como a posibilidade de contratación a tempo parcial de profesores/as colaboradores/as (art.6.3) e profesores/as contratados/as doutores (art.7.3) (modalidades de dudosa necesidade dado que, como figura de profesor/a contratado/a a tempo parcial, existe xa a de asociado/a).

Non se establece mecanismo ningún para garanti-la continuidade laboral do actual profesorado contratado. Neste senso, esquécese que aínda está en vigor o Plano de Estabilidade e Promoción do Profesorado Universitario, que debe adaptarse a esta nova situación –punto este que debería contemplarse no Decreto–, xa que se introducen factores de inestabilidade dunha parte do actual profesorado, que, tendo carácter de estable, está a ser indebidamente calificado como profesorado asociado, que as últimas reformas na lexislación tiñan suprimido en boa medida. En relación con isto, debería establecer un programa para mellora-la cualificación profesional do profesorado actualmente contratado que, co ano 2006 como horizonte, tivese como finalidade principal apoiar a realización de teses de doutoramento.

2.- No que respecta ó tratamento dos **profesores actualmente contratados** nas Universidades, parece cuestionable que dito profesorado teña que ser despedido para que, se as condicións o permiten, poidan ser contratados de novo. O CES considera que se deberían propoñer fórmulas de incorporación a unha das novas figuras de profesorado contratado. Isto supón que debe considerarse unha Disposición Transitoria que permita, excepcionalmente, que o profesorado que actualmente está contratado polas Universidades (que xa pasou un proceso de selección para desempeñar a praza de contrato que ocupa) poida integrarse nas distintas figuras contempladas na LOU.

3.- Dada a problemática dos actuais **profesores axudantes e asociados**, afectados polas Disposicións Transitorias do proxecto de Decreto sometido a dictame, derivada da diferente casuística que se pode producir en cada universidade, o CES considera necesario que, en base ó principio de autonomía universitaria, nas dúas Disposicións Transitorias se remita ás mesas sectoriais de cada Universidade a negociación tanto do “cadro de equivalencias” das actuais figuras de profesor axudante e asociado, como, posteriormente, a negociación dos correspondentes procedementos de integración en cada unha das categorías equivalentes establecidas neste proxecto de Decreto, tendo en conta tódalas circunstancias que afecten a cada caso. A modo de exemplo, o específico réxime xurídico do “profesorado propio da Universidade de Vigo” requirirá unha negociación previa da súa equivalencia concreta (posiblemente dentro dos profesores axudantes) e, posteriormente, a negociación do seu procedemento de integración.

102

4.- O texto da Consellería de Educación e Ordenación Universitaria non parece ter como obxectivo o de establecer unha forma de contratación laboral como fase inicial da **carreira profesional** do titulado que pretende abrirse paso no mundo universitario. As casuísticas establecidas e, sobre todo, os requirimentos para acceder dunhas figuras de contratación laboral a outras, semellan definir unha vía de carreira universitaria paralela á funcionarial, sen visos de conexión e interrelación entre ámbalas dúas.

#### **4.- CONSIDERACIÓNS PARTICULARES**

1.- O **artigo 4** do Decreto de Contratación de Profesorado Universitario expón as características da contratación do profesorado axudante.

O CES entende que se debería explicita-lo número de horas dedicadas á colaboración en tarefas docentes, en 3 ou 4 horas semanais.

2.- Os **artigos 4, 5 e 6** do Decreto obxecto de dictame tratan respectivamente dos profesores axudantes doutores, dos profesores colaboradores e dos profesores contratados doutores.

O CES considera necesario que se concrete a conexión, coordinación e equivalencias das Axencias para a calidade operantes no conxunto das comunidades

autónomas, pois o recoñecemento entre unhas e outras ten que ser automático.

**3.-** Os **artigos 6 e 7** do Decreto regulan a contratación dos profesores colaboradores e dos profesores contratados doutores.

O CES entende que nos apartados 2 de ditos artigos debería cambiarse o termo “*carácter estable*” polo de “*fixo de plantilla*”.

Por outra banda, no **apartado 3** do **artigo 7** considérase que se debería de elimina-la expresión “*a tempo parcial*”, pois non semella axeitada tan pouca dedicación para este tipo de contrato.

**4.-** O **artigo 10** trata da contratación dos profesores visitantes.

O CES considera que se debería elimina-la expresión “*ou parcial*”.

103

**5.-** O **artigo 13** do Decreto sometido a dictame trata do procedemento de selección do profesorado, así como das Comisións de Selección.

O CES considera que no punto 2 do citado artigo, onde se expón a formación das Comisións de Selección, debería concretar que dentro desta comisión un profesor ten que ser necesariamente de fóra da Universidade e outro dunha área afín de coñecemento á praza convocada.

**6.-** O **artigo 14** describe a natureza dos contratos e a lexislación aplicable.

O CES considera que no final de dito artigo debería engadirse o seguinte: “*e outra lexislación xeral de aplicación*”.

**7.-** O **artigo 15** do Decreto de Contratación de Profesorado Universitario dedícase ás retribucións dos profesores.

O CES entende que, no **apartado 2** de dito artigo, debería substituírse:

“(…) *tendo en conta que non poderá ser inferior á dun profesor asociado coa mínima dedicación nin exceder das retribucións anuais dun catedrático de universidade.*”

memoria de actividades

polo seguinte texto:

***“(...) tendo en conta que non poderá ser inferior ás retribucións dun titular de universidade para os doutores, ou titular de escola universitaria para os non doutores”.***

O CES entende que no **apartado 3** do artigo 15, onde di:

*“A Xunta de Galicia poderá establecer retribucións adicionais (...)”*,  
sería máis axeitado dicir:

***“A Xunta de Galicia establecerá retribucións adicionais (...)”.***

**8.- A Disposición Adicional** do Decreto obxecto de dictame ten en conta outros contratos.

O CES propón engadir ó final do apartado 1 de dita disposición o seguinte:  
***“así como a lexislación xeral de aplicación.”***

104

Santiago de Compostela, 3 de xuño de 2002

Vº. e P.

O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo: Luis Suárez-Llanos Gómez

Asdo: Carlos Monclús Díez de Ulzurrun

*Dictame*

**4/02**

Dictame sobre o anteproxecto de Lei de modificación da Lei 2/1996, de 8 de maio, de Galicia sobre drogas

### **1.- ANTECEDENTES**

1.- Con data 7 de maio de 2002, tivo entrada no Consello Económico e Social de Galicia oficio do presidente da Xunta de Galicia, sometendo á consideración deste organismo o borrador do anteproxecto de Lei de modificación da Lei 2/1996, do 8 de maio, de Galicia sobre drogas, co obxecto de que este organismo emita o correspondente informe de natureza preceptiva que defina a posición dos axentes sociais e económicos representados no Consello.

2.- O texto do borrador foi remitido ós membros da Comisión sectorial nº 2: *Sector público e benestar social*, competente para emitilo dictame por razón de materia. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno do CES, deuse conta á Comisión Permanente da entrada da petición de dictame sobre o anteproxecto de Lei e do comezo dos traballos.

105

3.- Con data 15 de maio de 2002, o seu presidente convoca á Comisión Sectorial nº 2, para o 16 de maio, co fin de revisa-la documentación e aborda-la elaboración do dictame, polo trámite ordinario.

4.- Tralo estudio do texto remitido, a Comisión Sectorial nº 2, na súa sesión 9/02, de data 16 de maio, aprobou por unanimidade a proposta de Dictame e remitiuna ó Presidente do Consello para a súa tramitación.

5.- En data 21 de maio, o Presidente do Consello convoca á Comisión Permanente do mesmo, que, reunida na súa sesión nº 03/02, de 27 de maio, en trámite ordinario acorda convoca-lo Pleno do Consello para a aprobación do Dictame.

6.- O Pleno do CES na súa sesión 4/02, do 3 de xuño, acorda aprobar por unanimidade o seguinte:

### **DICTAME**

***Sobre o anteproxecto de Lei de modificación da Lei 2/1996, do 8 de maio, de Galicia sobre drogas.***

## **2.- ESTRUCTURA E CONTIDO**

1.- O obxectivo do anteproxecto de Lei de modificación da Lei 2/1996, do 8 de maio, de Galicia sobre drogas, é afrontar os cambios nos patróns de consumo de drogas dos mozos nos últimos anos. Isto require de accións normativas que se cumpran, accións informativas e educativas para mozos, pais e poboación en xeral, accións preventivas, accións de potenciación dun ocio alternativo, detección de persoas con comportamentos de risco e accións encamiñadas a conseguir a colaboración de empresarios de hostalería, entre outras.

A norma sometida a dictame acomete a modificación nalgúns aspectos da Lei 2/96, de 8 de maio, de Galicia sobre Drogas, no relativo á promoción, publicidade, venda, subministración e consumo de bebidas alcohólicas e produtos do tabaco, promovendo tanto medidas de información, educación e prevención, como outras de limitación e prohibición con relación a estas circunstancias, tratando de protexer ós menores fronte ás consecuencias do seu consumo.

106

2.- O anteproxecto de Lei de modificación da Lei 2/1996, do 8 de maio, de Galicia sobre drogas, estrutúrase en dous artigos, unha Disposición Adicional, unha Disposición Derogatoria e tres Disposicións Finais.

A reforma do articulado da Lei 2/1996, de 8 de maio, de Galicia sobre drogas, inclúese no artigo primeiro. Neste senso modifícanse o Título Preliminar (“Do obxecto da Lei”), o Título I (“Da prevención das drogodependencias”), e o Título IV (“Da función inspectora e do réxime sancionador”) da Lei 2/1996, de 8 de maio, de Galicia sobre drogas. Os artigos modificados son o 2.2, 4, 6, 10, 11, 12, 13, 15, 17, 22, 34, 35, 36, 37.2, 39 e 40; así mesmo, engádense os artigos 4 bis, 11 bis, 11 ter, 36 bis, 37 bis e 41.

No artigo segundo modifícanse as rúbricas do Capítulo I I do Título I e do Capítulo I do Título IV da Lei 2/1996, de 8 de maio, de Galicia sobre drogas.

## **3.- CONSIDERACIÓNS XERAIS**

1.- O anteproxecto de Lei de modificación da Lei 2/1996, de 8 de maio, de Galicia sobre drogas, parte na súa exposición de motivos da constatación dos cam-

bios nos patróns de consumo dos mozos, fundamentalmente, de bebidas alcohólicas de alta graduación.

O Anteproxecto de Lei trata de afrontar ditos cambios mediante unha proposta de accións formativas, educativas e preventivas inspiradas principalmente na Estratexia Nacional sobre Drogas 2000-2008. Sen embargo, o principal contido da reforma baséase en limitacións e prohibicións ó consumo de ditas sustancias ós menores.

O CES considera que a verdadeira resposta ó problema do consumo de drogas por parte da xuventude debería vir polos camiños da educación, da autorresponsabilidade, da prevención e da oferta de alternativas de ocio para a mocidade, e non a través de leis restrictivas e coercitivas que non solucionan a problemática social de fondo e mesmo poden inducir efectos contrarios ós pretendidos polas ditas normas e, polo tanto, indexesables. As medidas de prevención só se apuntan en 3 (artigos 4 e 6) dos 23 apartados do Anteproxecto de Lei.

107

2.- En relación á prevención, o CES considera que se verdadeiramente é necesaria unha modificación desta Lei, esta debería afectar tamén ó seu artigo 5 para adapta-la súa terminoloxía á actual Lei de Prevención de Riscos Laborais (31/1995).

No artigo 5.- *Saúde laboral*, apartado 1, onde di:

*“comités de seguridade e hixiene”*,

debería dicir:

***“comités de seguridade e saúde ou, no seu caso, delegados de prevención”.***

A este respecto, considérase tamén que debería establecerse na Lei algunha mención específica á prevención no ámbito laboral. En concreto no artigo 4 (programas e actuacións) debería mencionarse a función de fomento da prevención neste ámbito, a través de campañas que eviten o consumo de alcohol nos centros de traballo, xa que dito comportamento deteriora a calidade do emprego.

3.- En relación ó contido restrictivo da Lei, o CES considera que sería deseable que as limitacións que se establecen na difusión do produto (alcohol e tabaco) e, en xeral, todas aquelas que afecten ás empresas productoras, estivesen coordinadas coas outras Comunidades Autónomas co obxecto de non producir segmentacións do mercado.

4.- Dentro do aspecto limitativo do anteproxecto de Lei sometido a dictame, o CES considera cando menos equívocas determinadas expresións que deberían ter unha redacción máis precisa e coidadosa, dada a incidencia social e económica que poden ter. Como exemplos:

- Ó longo de todo o texto equipárase alcohol e tabaco. Cabería preguntarse se son realmente comparables os seus efectos a curto prazo.

- Faise continua referencia á publicidade directa ou indirecta. Cabería preguntarse o seguinte: ¿Podería considerarse publicidade indirecta toda referencia ás festas do viño ou augardente que se celebran neste país? ¿Quedarían fóra da norma por pertencer ó que este anteproxecto considera consumo tradicional?

- Na exposición de motivos dise: “(...) *caracterizado fundamentalmente polo consumo de bebidas alcohólicas de alta gradación e distintas á nosa cultura de consumo tradicional de alcohol* (...)”. Cabería preguntase se se pretende dicir que o consumo tradicional é aceptable ou incluso recomendable como alternativa.

- Nas definicións expostas no artigo 2 apartado 2 dise: “g. *Consumo: acción pola que se inxiren, inhalan, chupan ou mastigan, sos ou en combinación con outros produtos calquera dos contemplados no apartado 1 do presente artigo*”. Cabería preguntase se quere isto dicir que o consumo por vía parenteral está permitido.

- No artigo 11 expónse: “e) *Nos xornais, revistas e demais publicacións que se editen na comunidade autónoma non se poderá facer publicidade do tabaco e de bebidas alcohólicas en primeira páxina, portadas, páxinas centrais, nas destinadas a deportes ou pasatempos e naquelas seccións que, polo seu contido, estean orientadas preferentemente a menores de 18 anos*”. Cabería preguntarse o seguinte: ¿Suponse que os menores de 18 anos non len xornais ou revistas ou, no seu defecto, só miran as páxinas de deportes e pasatempos?

- No artigo 12, apartado 12 dise: “A *venda, subministración e consumo de bebidas alcohólicas, sen contar coa preceptiva autorización, durante a celebración de actos públicos en lugares pechados*”. Cabería preguntarse a quen haberá que pedir a autorización para o consumo de bebidas alcohólicas nos actos públicos en locais pechados.

5.- No artigo 37, liña 2, inclúese unha nova tipificación de infracción leve

para consumo de bebidas alcohólicas na vía pública, segundo o establecido no artigo 12.2. do anteproxecto de Lei sometido a dictame.

No artigo 38 da Lei 2/1996, do 8 de maio, de Galicia sobre drogas, establécese unha sanción que pode acadar as 500.000 pesetas.

O CES considera que para este novo tipo de infracción debería establecerse unha sanción máis equilibrada, cunha multa que non supere o grao mínimo de sanción establecido para as infracción leves recollidas no dito artigo.

**6.-** O CES considera que, para unha axeitada valoración do anteproxecto de Lei sometido a dictame, sería necesario que se tivera acompañado o mesmo da memoria xustificativa e da memoria económica, necesarias para facilita-lo entendemento e alcance do dito anteproxecto.

**7.-** Na referencia do Consello de Ministros do 24 de maio de 2002, preséntase un informe do Vicepresidente Primeiro do Goberno e Ministro do Interior sobre o Anteproxecto de Lei de Prevención do Consumo Indevido de Bebidas Alcohólicas, que remitirá, para a súa consulta, a diversos organismos.

109

O anteproxecto ten como obxectivo principal previr o consumo de alcohol entre os menores de dezaioito anos, e prohíbe o consumo na vía pública, sempre que se altere a tranquilidade cidadá, así como o consumo abusivo nos maiores de idade, co fin de protexe-la súa saúde fronte ós riscos derivados do mesmo e prevé sancións consistentes en multas, de ata 300 euros nas infraccións leves.

O anteproxecto sinala a necesidade de impulsar alternativas de ocio facilitando a utilización de centros comunitarios de tipo educativo, cultural ou lúdico, como polideportivos, bibliotecas e centros culturais. No ámbito educativo, apunta a posibilidade de incluír nos currículos de Educación Primaria e Secundaria contidos orientados á prevención fronte o consumo abusivo do alcohol.

Estas consideracións van na liña de algunhas das xá sinaladas neste dictame.

O Consello Económico e Social de Galicia considera que, en base ás previsións normativas da Administración Central sobre a Prevención do Consumo Indevido de Bebidas Alcohólicas, cómpre propoñer á Xunta de Galicia que, na tramitación do anteproxecto obxecto de dictame, teña en conta a normativa común de

memoria de actividades

ámbito estatal en preparación, no que dela resulte como lexislación básica para as Comunidades Autónomas e non invada a capacidade competencial de Galicia.

Santiago de Compostela, 3 de xuño de 2002

Vº. e P.

O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo: Luis Suárez-Llanos Gómez

Asdo: Carlos Monclús Diez de Ulzurrun

*Dictame*

**5/02**

Dictame sobre o anteproxecto de Lei de taxas, prezos, canons e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia

## **1.- ANTECEDENTES**

1.- Con data 1 de xullo de 2002, tivo entrada no Consello Económico e Social de Galicia oficio do presidente da Xunta de Galicia, sometendo á consideración deste organismo o borrador do anteproxecto de Lei de taxas, prezos, canons e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia, co obxecto de que o CES emita o correspondente informe de natureza preceptiva que defina a posición dos axentes sociais e económicos representados no Consello.

2.- O texto do borrador foi remitido ós membros da Comisión sectorial nº 2: *Sector público e benestar social*, competente para emitilo dictame por razón de materia. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno do CES, deuse conta á Comisión Permanente da entrada da petición de dictame sobre o anteproxecto de Lei e do comezo dos traballos.

111

3.- Con data 2 de xullo de 2002, o seu presidente convocou á Comisión Sectorial nº 2, para o 5 de xullo, co fin de programa-las sesións e revisa-la documentación para a elaboración do dictame, polo trámite urgente.

4.- Tralo estudio do texto remitido pola Presidencia da Xunta de Galicia ó longo de varias sesións de traballo, a Comisión Sectorial nº 2, na súa sesión 12/02, de data 12 de xullo, aprobou por unanimidade a proposta de Dictame e remitiuna ó presidente do Consello para a súa tramitación.

5.- En data 8 de xullo de 2002, o presidente do Consello convocou á Comisión Permanente do mesmo, que, reunida na súa sesión 04/02, de 17 de xullo, en trámite urgente acorda convoca-lo Pleno do Consello para a aprobación do Dictame.

6.- O Pleno do CES, na súa sesión 5/02, do 24 de xullo, acorda aprobar por unanimidade o seguinte:

### **DICTAME**

***Sobre o anteproxecto de Lei de taxas, prezos, canons e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia.***

## **2.- ESTRUCTURA E CONTIDO**

1.- O obxectivo do anteproxecto de Lei de taxas, prezos, canons e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia é a adaptación da lexislación en materia de taxas e prezos da nosa Comunidade Autónoma á doutrina exposta polo Tribunal Constitucional onde establece uns criterios de definición deses conceptos distintos dos que figuran na nosa lexislación vixente.

A sentenza referida (sTC 185/1995) declaraba inconstitucionais determinados artigos que impoñían que o que ata entón eran regulados como prezos públicos e, polo tanto, quedaban fóra da órbita do principio de reserva de lei; en base a que tales figuras que reúnen as características das prestacións patrimoniais de carácter público necesitan dunha lei para o seu establecemento. Este é o criterio que se segue no anteproxecto obxecto de dictame.

112

Ademais do propósito fundamental desta Lei, que consiste en redefini-lo marco de instrumentos financeiros da Comunidade Autónoma de Galicia, dando unha nova conceptualización ás figuras das taxas e os prezos e reorganizando figuras existentes en adaptación a un novo marco xurídico, tamén se crea unha nova prestación patrimonial de carácter público, denominada canons concesionais, que grava determinadas situacións de limitación ou restricción da libre competencia no mercado dos que obteñen concesións, autorizacións, licencias e demais actos de natureza análoga por parte da Administración Pública, que supoñen para os beneficiarios un aumento da capacidade económica.

2.- O anteproxecto de Lei de taxas, prezos, canons e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia estrutúrase en catro capítulos, unha Disposición Adicional, dúas Disposicións Transitorias, unha Derrogatoria e dúas Derradeiras.

O Título I: “Disposicións xerais” consta de sete artigos e contén un conxunto de disposicións comúns ó conxunto de instrumentos financeiros e reguladores que se contemplan na lei: taxas, prezos, canon ou outorgamento de concesións e exaccións e subvencións reguladoras.

O Título II: “Instrumentos financeiros” regula os instrumentos financeiros a través de 45 artigos agrupados en tres capítulos dedicados ás taxas, ós prezos públicos e ós prezos privados.

Capítulo 1º: “ Taxas”

Capítulo 2º: “ Prezos públicos”

Capítulo 3º: “ Prezos privados”

O Título III: “ Canons concesionais” regula a través de oito artigos a nova figura tributaria do canon concesional.

O Título IV: “ Instrumentos Reguladores”, regula a través de tres artigos os instrumentos reguladores, exaccións e as subvencións, xa creados pola Lei 13/1991, mantendo o réxime establecido por esta.

As tarifas ou contías a satisfacer por taxas veñen determinados nos anexos correspondentes: no primeiro as taxas por servicios administrativos, no segundo a taxa por servicios profesionais.

### **3.- CONSIDERACIÓNS XERAIS**

113

1.- O CES considera oportuna e positiva a adaptación conceptual da nosa normativa, en materia de taxas e prezos públicos da Comunidade Autónoma, á sentenza do Tribunal Constitucional (sTC 185/1995) que fai o anteproxecto de Lei sometido a dictame.

A necesidade de reserva de lei para o establecemento das “prestacións patrimoniais de carácter público” aumenta a seguridade xurídica do marco de instrumentos financeiros da Comunidade Autónoma.

2.- O CES tamén considera positiva a técnica xurídica empregada no dito anteproxecto de lei, no senso de propoñer un novo texto que derroga toda a anterior normativa e redefíne, dun xeito unitario, todo o marco de instrumentos financeiros da Comunidade Autónoma de Galicia. Dita técnica debería empregarse, por parte da Xunta de Galicia, de forma xeralizada noutras iniciativas lexislativas.

3.- O CES limita o alcance do dictame ó texto do anteproxecto de lei, non entrando a considera-los seus anexos. Neste senso, enténdese que a análise dos anexos non era posible por non dispoñer dunha memoria económica xustificativa e explicativa do seu alcance.

O CES considera necesario que os anteproxectos de lei sometidos ó seu dictame, especialmente cando, como neste caso, teñan incidencia económica, se acompañen das memorias económicas e das memorias xustificativas correspondentes.

#### **4.- CONSIDERACIÓN PARTICULARES**

**1.- O apartado 5 do artigo 16** establece que as cotas tributarias revisaranse como mínimo cada cinco anos, baseándose nos rexistros de gastos e ingresos e na correspondente memoria económico-financeira sobre o custo e a actividade realizada. Non obstante, estas cotas tributarias poderán ser actualizadas anualmente pola fluctuación dos índices dos prezos ó consumo ou por incrementos nas retribucións do persoal.

114

O CES considera que se debe de facer un esforzo para que a revisión das cotas tributarias se corresponda coa literalidade do apartado 5 do artigo 16, para reduci-lo seu impacto nos consumidores e nos custos das empresas.

**2.- O apartado 2 do artigo 24** do anteproxecto de lei sometido a dictame establece que gozará de exención da taxa por servizos administrativos a expedición de certificados e compulsa que o persoal da Administración solicite respecto a necesidades propias do posto de traballo ou relación de servizos.

O CES entende que deberían estar tamén exentos do pago da citada taxa os traballadores desempregados incluídos nalgún dos colectivos desfavorecidos que se consideran no artigo 4 da Lei 12/01, de 9 de xullo, de medidas urxentes de reforma do mercado de traballo para o incremento do emprego e a mellora da súa calidade.

Así mesmo, debería considerarse exentos do pago da citada taxa ós membros dos organismos consultivos respecto dos certificados emitidos por ditos organismos.

**3.- O artigo 41** do anteproxecto de lei regula as tarifas da taxa por utilización privativa ou aproveitamento especial do dominio público galego. No aparta-

do 1 do citado artigo expónse que a taxa esixírase de acordo coas tarifas relacionadas no anexo 5 do anteproxecto de lei. Sen embargo, no anexo 5 figura a taxa por ocupación de bens de dominio público como “Canon de posición de vantaxe por outorgamento de concesións”.

O CES considera que debe aclararse esta referencia para evitar confusións cos canons concesionais expostos no título III do anteproxecto de lei sometido a dictame.

Santiago de Compostela, 24 de xullo de 2002

Vº. e P.

O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

115

Asdo: Luis Suárez-Llanos Gómez

Asdo: Carlos Monclús Díez de Ulzurrun



*Dictame*

**6/02**

Dictame sobre o anteproxecto de Lei de medidas fiscais e de réxime administrativo

## **1.- ANTECEDENTES**

1.- En data 4 de outubro tivo entrada no Consello Económico e Social oficio do presidente da Xunta de Galicia remitindo, para o seu preceptivo dictame por este organismo, o borrador do anteproxecto de Lei de medidas fiscais e de réxime administrativo.

2.- O texto do borrador foi enviado, nesa mesma data, ó presidente e ós membros da Comisión Sectorial nº1: *Economía, emprego e sectores productivos*, competente por razón da materia, para a elaboración da correspondente proposta de Dictame. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno do CES, deuse conta á Comisión Permanente, con data 4 de outubro, da entrada de solicitude de dictame.

117

3.- Con data 4 de outubro, o seu presidente convoca á Comisión sectorial nº1 para o martes 8 de outubro, co fin de inicia-los traballos de reflexión sobre a proposta de dictame.

4.- A Comisión Sectorial, na súa sesión 14/02, acorda aprobar por unanimidade a proposta de Dictame, con data 17 de outubro, e a remite ó presidente do Consello para a súa tramitación.

5.- O presidente do CES, de acordo coa Comisión Permanente do organismo, convoca ó Pleno do Consello, que na súa sesión 6/02 de 21 de outubro, e tras coñecer-lo texto remitido, acorda aprobar por unanimidade o seguinte

DICTAME

*sobre o anteproxecto de Lei de medidas fiscais e de réxime administrativo.*

## **2.- ESTRUCTURA E CONTIDO**

O Anteproxecto sometido a dictame está estruturado en dous Títulos, con vinte e seis artigos, catro Disposicións Adicionais, unha Disposición Transitoria e dúas Disposicións Derradeiras.

Con este Anteproxecto de Lei modifícanse as seguintes leis:

- Lei 3/1985, do 12 de abril, do patrimonio da Comunidade Autónoma galega.
- Lei 14/1985, do 23 de outubro, reguladora dos xogos e apostas de Galicia.
- Decreto lexislativo 1/1999, do 7 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia.
- Lei 4/1988, do 26 de maio, da función pública de Galicia.
- Lei 8/1993, do 23 de xuño, reguladora da Administración Hidráulica de Galicia.
- Lei 4/1994, do 14 de setembro, de estradas de Galicia.
- Lei 8/1995, do 30 de outubro, do patrimonio cultural de Galicia.
- Lei 10/1997, do 22 de agosto, de residuos sólidos urbanos.

118

No Título I da Lei, referente ás normas tributarias, e en exercicio das competencias que corresponden á Comunidade Autónoma, establécese unha redución na base imponible do Imposto sobre sucesións e doazóns nos casos de transmisión inter vivos de participacións ou de dereitos de usufructo sobre explotacións agrarias, así como nos casos de transmisións de igual carácter que afecten a empresas individuais, negocios profesionais ou a participacións en entidades.

No que respecta á taxa sobre xogos de sorte, envite ou azar, determínanse os tipos de gravame e as cotas fixas aplicables nos casinos de xogo e nas máquinas recreativas.

No ámbito da xestión tributaria establécense normas específicas que afectan á xestión do imposto sobre transmisións patrimoniais e actos xurídicos documentados, e do imposto sobre sucesións e doazóns.

No Título II: “Normas de réxime administrativo”, inclúense unha serie de normas que inciden sobre diferentes áreas da actuación administrativa.

En materia de persoal modifícanse varios artigos da Lei 4/1988, do 26 de maio, da función pública de Galicia, para clarifica-lo marco de distribución de

competencias actualmente existente, incorporando as modificacións previamente recollidas na normativa estatal con carácter básico.

No referente á xestión financeira e orzamentaria as modificacións que afectan ó texto refundido da Lei, aprobado polo Decreto Lexislativo 1/1999, do 7 de outubro, perseguen unha maior precisión no enunciado dalgunha das causas de interrupción da prescrición dos dereitos da Facenda autonómica, e a maior operatividade en relación coas limitacións existentes para a transferencia de créditos, que non deben afectar a determinados supostos expresamente previstos na Lei.

Dentro do capítulo de persoas, atribúeselle ó Servicio Galego de Saúde a competencia para autoriza-las modificacións necesarias para adaptar ás necesidades dos centros de xestión os cadros de persoal non incluído nas relacións de postos de traballo, sempre que non se orixine un incremento dos créditos asignados a cada centro.

Aborda tamén a adaptación de diversos artigos da Lei 4/1994, do 14 de setembro, de estradas de Galicia. Entre as novidades figura a referente á autorización de obras non previstas nos correspondentes plans pero revestidas dun carácter urxente ou excepcional; a relativa á posibilidade de acometer directamente a construción e a explotación de estradas por medio de sociedades públicas autonómicas; a que trata da delimitación legal do contrato de concesión de obras públicas; e a inclusión das transferencias de fondos públicos entre os recursos que, baixo determinadas condicións que a propia Lei especifica, poden contribuír ó financiamento dos concesionarios da construción e explotación das estradas.

119

Polo que respecta ó patrimonio da Comunidade autónoma as modificacións introducidas na Lei 3/1985, do 12 de abril, posibilitan que os acordos de alleamento, podan incluí-la autorización de contratos de alugueiro financeiro dos bens a allear, cando se considere procedente que sigan sendo utilizados temporalmente polos servicios administrativos.

Finalmente, e dentro das Disposicións adicionais, establécese unha prestación familiar por coidado de fillos menores, prevista para os casos nos que as persoas que os tiveran ó seu cargo non estivesen obrigadas a presenta-la declaración polo imposto sobre a renda das persoas físicas.

Con finalidades de fomento empresarial autorízase un réxime especial de alleamento de solo industrial por parte do Instituto Galego de Vivenda e Solo. Respondendo á conveniencia de adaptar ó réxime dos consorcios previstos na Lei de administración local de Galicia, o do consorcio de xestión contemplado na Lei

10/1997, do 22 de agosto, de residuos sólidos urbanos, introdúcense nesta última as modificacións necesarias.

### **3.- OBSERVACIÓNS XERAIS**

1.- Resulta obrigado de novo manifestar que o prazo requirido no trámite de urxencia para a emisión de Dictame implica unha celeridade na análise dun texto tan complexo como o deste Anteproxecto que vai en detrimento do resultado esperado do labor consultiva do Consello. Polo tanto, o CES quere que se teña en conta que a ausencia de observacións particulares a algunha norma non implica necesariamente a conformidade co seu contido.

120

2.- O CES reitera a consideración de que a técnica lexislativa que supón o uso dunha lei para regular un conxunto de materias dispares impide ó Consello realizar unha avaliación global dos textos obxecto de Dictame.

Esta dificultade estendese á posibilidade dunha maior profundización no alcance das modificacións propostas que podería producirse na tramitación ordinaria da totalidade da Lei modificada no Parlamento. A dispersión normativa producida por este procedemento dificulta, en definitiva, ós cidadáns o coñecemento completo e inmediato das normas que lles afectan.

Neste senso, as modificacións puntuais da Lei 4/1988, do 26 de maio, da Función Pública de Galicia, dificultan un debate global da Lei. Neste senso, regúlanse cuestións de competencias respecto á situación de adscrición profesional, sen poderse debater conceptualmente dita situación administrativa.

O CES valora positivamente que nas modificacións de dita Lei se tivesen en conta as consideracións efectuadas por este Consello no Dictame 1/02 sobre o anteproxecto de Lei de medidas de réxime fiscal e administrativo 2002, no que se consideraba necesario dar cabida á introducción das melloras establecidas na Lei 39/1999, de 5 de novembro, de Conciliación da vida laboral e familiar das persoas traballadoras (Observación xeral 2, Dictame 1/02).

3.- Para valora-lo alcance e significado das Leis modificadas, sería necesario que se acompañase unha memoria explicativa e económica que clarifícase e

cuantifícase a repercusión das medidas propostas. Neste senso cabe preguntarse a orixe do salto cuantitativo da modificación do artigo 15: “Alleamento de bens inmobles” e o impacto que nos presupostos de ingresos da Comunidade Autónoma tería a reserva da xestión do xogo das loterías para unha sociedade pública.

4.- Na modificación da Lei 4/1994, do 14 de setembro, de estradas de Galicia, establécense dúas posibilidades na construción e explotación das estradas: en virtude de concesión ou a través dunha Sociedade Pública Autonómica.

Na modificación da Lei 14/1985, do 23 de outubro, reguladora dos xogos e apostas de Galicia, establécese a posibilidade de reserva-la xestión do xogo das loterías a un organismo ou sociedade pública da Comunidade Autónoma.

O CES considera que a posibilidade de xestión a través de sociedades públicas autonómicas debería utilizarse naqueles supostos nos que non sexa posible acadar unha oferta adecuada da iniciativa privada.

121

5.- O CES considera que o incremento na oferta de xogos e apostas fai necesario extremar a cultura preventiva e o cumprimento dos requisitos previstos na Lei 14/1985, do 23 de outubro, reguladora dos xogos e apostas de Galicia, tanto nas autorizacións administrativas previas coma no seu control posterior e aplicación do seu réxime disciplinario para previr os posibles efectos negativos da súa práctica.

#### **4.- OBSERVACIÓNS PARTICULARES**

##### **1.- Art. 1.- “Reducións na base imponible do Imposto sobre sucesións e doazóns”**

No **artigo 1** expóñense os casos nos que é posible optar á redución na base imponible do imposto sobre sucesións e doazóns nas transmisións “inter vivos” dunha explotación agraria e dos seus elementos, e dunha empresa individual, un negocio profesional ou de participacións en entidades

O CES considera que debería estudiarse, dentro das circunstancias a considerar como mellora da redución, tanto no caso de explotacións agrarias e os seus elementos como de empresas individuais, negocios profesionais ou participación de entidades, a capacidade de mante-lo emprego estable.

No **apartado 1d)** de dito artigo, establécese como condición para aplicación da redución na base imponible nos casos de transmisións de participacións inter vivos dunha explotación agraria situada en Galicia ou de dereitos de usufructo, que o adquirente manteña a súa condición de agricultor profesional durante 5 anos.

O concepto de "agricultor profesional" está definido no artigo 2 da Lei 19/1995, de 4 de xullo, de Modernización das Explotacións Agrarias; o CES considera necesario facer referencia a dita Lei na concreción de dita definición e amplia-lo tamén para o concepto de agricultor a título principal.

122

No **apartado 2 b)** do artigo 1, expónse que unha das condicións para poder aplicarse a redución na base imponible do Imposto sobre Sucesións e Doazóns no caso de transmisións de participacións inter vivos dunha empresa individual, negocio profesional, ou de participacións en entidades, é que o doador viñese exercendo funcións de dirección, deixara de exercer e de percibir remuneracións polo exercicio das devanditas funcións dende o momento da transmisión.

O CES entende que se debería de clarificar a citada redacción, xa que no caso dunha empresa individual o feito de exercer funcións de dirección non está necesariamente ligado á percepción de remuneracións polo dito exercicio.

No **apartado 2 d)** de dito artigo establécese que para poder practicarse a dedución debe concorrer a circunstancia, entre outras, de que á empresa individual, ó negocio profesional ou ás participacións lles sexa de aplicación a exención regulada no apartado 8 do artigo 4 da Lei 19/1991, do 6 de xuño, do Imposto sobre o Patrimonio, onde se dispón que a participación do suxeito pasivo no capital debe ser ó menos do 15% computado de forma individual.

O CES considera que, dada a estrutura da empresa galega, debería estudiarse a posibilidade de reduci-la dita participación mínima do 15% computada de forma individual ó 5%, tal como ocorre noutras comunidades autónomas.

No **apartado 4** do artigo 1 estipúlase que, en caso de que se deixase de cumprir algún dos requisitos que deron lugar á exención do imposto, deberá pagarse a parte do imposto que se deixou de pagar como consecuencia da dedución así como os xuros de demora.

O CES considera que no caso de incumprimento dos requisitos de permanencia da adquisición ou mantemento do centro de xestión, domicilio fiscal ou o dereito á exención no Imposto sobre o Patrimonio, o pago do imposto que se deixase de ingresar como consecuencia da dedución practicada debe aplicarse o interese legal do diñeiro ó tempo transcorrido dende a data tope do ingreso inicial e a data tope establecida na resolución por incumprimento de ditos requisitos.

## **2.- Art. 10.- “*Desempeño da función docente (...)*”**

No artigo 10 establécese a posibilidade de que os funcionarios dos Corpos de Profesores de Ensinanza Secundaria e Profesores Técnicos de Formación Profesional podan desempeñar funcións nos ámbitos da Formación Profesional ocupacional e continua.

O CES considera que, se ben a modificación avanza na necesaria integración dos distintos subsistemas de formación, debe considerarse na reforma proposta a necesaria adaptación pedagóxica do profesorado de ensinanza secundaria e formación profesional, especialmente tendo en conta que os colectivos destinatarios da formación FIP e continua son distintos ós da formación secundaria e formación profesional.

123

Por outra banda, non deben introducirse nos futuros desenvolvementos regulamentarios diferenzas retributivas para as mesmas funcións docentes, dependendo do único criterio da procedencia do formador de algún dos corpos que menciona a reforma.

## **3.- Art. 11.- “*Escala de vixilancia e inspección do patrimonio cultural de Galicia*”.**

O artigo 11 do Anteproxecto de Lei modifica a disposición adicional sexta da Lei 8/1995, do 30 de outubro, do patrimonio cultural de Galicia.

O CES considera positiva a redacción da modificación proposta en canto á fórmula de acceso e á creación da escala de vixilancia e inspección do patrimonio cultural e recomenda que se xeneralice este procedemento en sucesivas creacións de escalas.

## **4.- Art. 18.- “*Construcción de estradas*”.**

O artigo 18 do Anteproxecto de Lei modifica o artigo 19 da Lei 4/1994, do 14 de setembro, de estradas de Galicia.

O CES considera que, en vez da modificación proposta da Lei, debería definirse un procedemento de revisión periódica do Plan de Estradas de Galicia e, en todo caso, que a realización ou execución de obras non previstas no citado Plan debería estar aprobada polo Consello da Xunta, co coñecemento previo da Comisión Parlamentaria correspondente.

**5.- Art. 20.- “Financiamento de estradas”.**

O artigo 20 engade un novo artigo 21 bis á Lei 4/1994, do 14 de setembro, de estradas de Galicia.

O CES entende que, dado o contido deste artigo, sería máis adecuado titular este artigo como “O contrato de concesión de Obras Públicas”, para evita-la coincidencia co título do artigo 19.

124

**6.- Art. 23.- “Autorización administrativa previa”.**

**Art. 24.- “Competencias do Consello da Xunta”.**

O artigo 23 modifica o apartado g) do artigo 6 e o artigo 24 engade un apartado d) ó artigo 22 da Lei 14/1985, do 23 de outubro, reguladora de xogos e apostas de Galicia.

O CES considera que debería clarificarse a qué loterías se refire a autorización considerada en ditos artigos e, en todo caso, se se refire exclusivamente á lotería instantánea electrónica regulamentada nos artigos 7 ó 13 da Lei 14/1985, debería ser explicitado na redacción de dita modificación.

**7.- Disposición adicional 1ª.- “Prestacións familiares por coidado de fillos menores”.**

A Disposición Adicional primeira establece o dereito a percibir unha prestación por fillo menor a cargo.

O CES valora positivamente o contido desta Disposición Adicional, que supón un cambio de filosofía no apoio á familia, como se recomendou no Dictame 1/02 sobre o anteproxecto de Lei de medidas de réxime fiscal e administrativo 2002, así como no Informe-opinión sobre o Plan de Revitalización Demográfica de Galicia: “débase complementa-lo mecanismo de medidas fiscais de apoio ó fomento da natalidade con mecanismos alternativos de axudas directas ós fillos a

través dunha prestación social directa, en proporción á renda dos beneficiarios e cun límite de renda máximo xenérico".

O CES entende que, aínda sendo positivo o cambio de filosofía, debería facerse un esforzo maior no importe da prestación monetaria, xa que a proposta considérase insuficiente e debería graduarse en función da renda dos beneficiarios.

O CES considera que a redacción deste precepto elimina a posibilidade de axuda a persoas que, en situación de acollemento, se dediquen ó coidado de menores. Unha redacción máis flexible sería a de considera-la prestación para "aquelas persoas que tivesen a cargo menores de tres anos".

**8.- Disposición Adicional 2ª.- *"Alleamento de solo empresarial polo Instituto Galego da Vivenda e Solo"*.**

Esta Disposición Adicional autoriza ó IGVS para que o alleamento de solo empresarial se poida efectuar con pagamento aprazado non superior a dez anos e sen repercusión de intereses.

125

O CES considera que as condicións ós adquirentes finais das parcelas deberían ter unha discriminación positiva, partindo do mínimo establecido de 10 anos, ata acada-los 15 anos en función da situación territorial do solo industrial ofertado.

Santiago de Compostela, 21 de outubro de 2002

Vº. e P.

O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo: Luis Suárez-Llanos Gómez

Asdo: Carlos Monclús Diez de Ulzurrun



*Dictame*

**7/02**

Dictame sobre o anteproxecto de Lei de ordenación sanitaria de Galicia

## **1.- ANTECEDENTES**

1.- En data 14 de outubro tivo entrada no Consello Económico e Social oficio do presidente da Xunta de Galicia remitindo, para o seu preceptivo dictame por este organismo, o borrador do anteproxecto de Lei de Ordenación Sanitaria de Galicia.

2.- O texto do borrador foi enviado, nesa mesma data, ó presidente e ós membros da Comisión Sectorial nº2: *Sector público e benestar social*, competente por razón da materia, para a elaboración da correspondente proposta de Dictame. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno do CES, deuse conta á Comisión Permanente, con data 14 de outubro, da entrada de solicitude de dictame.

127

3.- Con data 14 de outubro, o seu presidente convoca á Comisión Sectorial nº 2 para o xoves 17 de outubro, co fin de inicia-los traballos de reflexión sobre a proposta de dictame. A petición da Consellería de Sanidade, a Comisión Sectorial tramita este dictame polo procedemento de urxencia.

4.- A Comisión Sectorial, na súa sesión 17/02, acorda aprobar por unanimidade a proposta de Dictame, con data 8 de novembro, e a remite ó presidente do Consello para a súa tramitación.

5.- O presidente do CES, de acordo coa Comisión Permanente do organismo, convoca ó Pleno do Consello, que na súa sesión 7/02, de 15 de novembro, e tras coñecer-lo texto remitido, acorda aprobar por unanimidade o seguinte

## **DICTAME**

***sobre o anteproxecto de Lei de Ordenación Sanitaria de Galicia.***

## **2.- ESTRUCTURA E CONTIDO**

O Anteproxecto sometido a dictame está estruturado en dez Títulos, con 158 artigos, dúas Disposicións Adicionais, dúas Disposicións Transitorias, unha Disposición Derrogatoria e dúas Disposicións Finais.

O Estatuto de Autonomía de Galicia confírelle a esta Comunidade plena capacidade para o desenvolvemento lexislativo e a execución da lexislación básica do Estado en materia de sanidade interior. No exercicio destas competencias, promúlgase esta Lei, que ten por obxecto a ordenación do Sistema Sanitario de Galicia, así como a regulación de cantas actuacións permitan facer efectivo o dereito dos cidadáns á protección da saúde no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia.

128

Para estes efectos, a Lei verteбра o Sistema Sanitario de Galicia ó abeiro dos principios de orientación ós cidadáns e participación social, concepción integral da saúde, universalidade do dereito ás prestacións de cobertura pública, promoción da equidade e o equilibrio territorial no acceso ás prestacións e servizos sanitarios, calidade dos servizos, cooperación entre tódolos axentes que integran o Sistema, e seguridade, efectividade e eficiencia no desenvolvemento das súas actuacións, entre outros.

Nesa vertebración, reconécese a importancia da actividade sanitaria privada para a universalidade do exercicio dos dereitos á prestación dos servizos de saúde, a promoción e o exercicio da equidade e o seu equilibrio territorial. Configúrase así o Sistema como mixto.

Neste contexto, o Título I, relativo ás disposicións preliminares, define o seu obxecto e alcance, así como o papel institucional atribuído á Xunta de Galicia.

O Título II define o Sistema Sanitario de Galicia, que engloba toda a sanidade galega, pública e privada; enumera as funcións que neste ámbito xeral competen á Xunta de Galicia, e establece os principios que inspiran o Sistema Sanitario da Comunidade.

O Título III establece as competencias sanitarias das distintas Administracións públicas, tanto polo que se refire á Xunta de Galicia, e ás entidades locais. Ademais este Título regula as actuacións da Xunta de Galicia en relación coa Unión Europea, as relacións de cooperación co Estado e con outras Comunidades Autónomas e coas comunidades galegas no exterior en materia sanitaria.

Para o adecuado desenvolvemento das competencias que no ámbito sanitario corresponden á Comunidade Autónoma de Galicia, establécese o Servicio Galego de Saúde, á regulación do cal se ordena o Título IV desta Lei. O Servicio Galego de Saúde configúrase como un organismo autónomo de natureza administrativa, dotado de personalidade xurídica propia e plena capacidade para o cumprimento dos seus fins, adscrito á Consellería de sanidade e integrado por tódolos centros, servicios e establecementos sanitarios de titularidade da Administración autonómica galega.

A convicción de que non pode haber xestión adecuada dos recursos sanitarios públicos sen que previamente se identificasen as principais necesidades sanitarias da poboación, levou a dedicarlle un capítulo completo dentro do Título V ó Plan de Saúde de Galicia, que se configura como un instrumento superior de planificación e dirección do Sistema Sanitario de Galicia. Neste mesmo Título abórdanse as actuacións en materia de saúde que efectúan as Administracións sanitarias de Galicia.

Os obxectivos de garantía e seguridade xurídica que inspiran esta Lei esixen que se determinen as prestacións sanitarias financiadas pola Xunta de Galicia nas súas modalidades asistenciais, ámbito ó que se dedica o Título VI desta Lei. Dentro dese ámbito inclúense a atención primaria, a atención especializada, as prestacións farmacéuticas e complementarias, así como os servicios de información e documentación sanitaria.

129

O Título VII contempla a existencia do Consello Galego de Saúde e as comisións de participación cidadá no ámbito das áreas sanitarias, cunhas normas de organización e de funcionamento que se establecerán regulamentariamente.

O Título VIII está dedicado ó establecemento e regulación dos dereitos e deberes dos cidadáns no ámbito do Sistema Sanitario de Galicia.

O Título IX regula as infraccións e sancións, a súa tipificación, cualificación e gradación, a competencias para a imposición destas, as medidas cautelares para asegura-lo cumprimento da sancións, así como a súa prescrición e caducidade.

Finalmente o Título X dedicado á docencia, formación e investigación sanitarias, precisa o papel dos distintos axentes que interveñen neste ámbito e regula a colaboración entre os centros sanitarios e as universidades. Dentro deste Título régúlase a Escola Galega de Administración Sanitaria, fundación pública adscrita á Consellería de sanidade da Xunta de Galicia, á que competen contidos como a docencia e a investigación en administración e xestión sanitaria, sociosanitaria e de saúde pública.

### **3.- OBSERVACIÓNS XERAIS**

1.- O CES no seu Informe 3/99 sobre *A situación sanitaria de Galicia* expuxo a seguinte consideración: “*O **sistema sanitario público**, como instrumento de garantía do dereito constitucional e subxectivo á protección da saúde e o seu desenvolvemento actual a través da Ley General de Sanidad, forma parte fundamental das políticas de protección social e está solidamente enraizado no noso acervo cultural e na nosa estrutura económica e social.*

*As necesarias adaptacións do sistema sanitario público ás diferentes situacións históricas (económicas, sociais e culturais), para seguir mantendo a súa lexitimidade no cumprimento dos principios constitucionais de equidade, eficiencia e economía, deben instrumentarse a través do pacto social e do consenso político”.*

130

Este dictame trata de contribuir ó necesario pacto social no importante Anteproxecto de Lei de Ordenación Sanitaria que se somete a súa consideración.

2.- O CES mantén como consideracións xerais deste dictame as seguintes consideracións aprobadas por unanimidade no devandito Informe 3/99, sobre a situación sanitaria de Galicia, que afectan ó contido do Anteproxecto de lei a dictame:

*“A **área sanitaria** considérase como o marco territorio-poboacional onde se integran e se coordinan os recursos dos diferentes niveis asistenciais, financiados publicamente, á fronte do cal debe constituírse unha autoridade sanitaria responsable de garanti-la equidade e a calidade da atención integral e continua á poboación, con criterios de participación social.”* (Cfr. art. 7º anteproxecto de Lei).

3.- “*A demanda de asistencia sanitaria pública que é cuberta na actualidade, mediante financiación pública, coa provisión e produción complementaria de servizos sanitarios por parte do **sector sanitario privado** acada o 7% do gasto sanitario público da comunidade autónoma. Coa colaboración do sector sanitario privado, o sistema público consegue absorbe-los excesos de demanda de asistencia sanitaria pública sobre a oferta de provisión e produción pública existente.*

*Considérase necesario articular mecanismos de acreditación que faciliten a avaliación da calidade asistencial do sector sanitario privado concertado e a transparencia dos indicadores cuantitativos e cualitativos dos distintos servizos*

*sanitarios prestados, de xeito que sexa posible a súa comparación co sector público, a súa racionalización e a súa mellora.” (Cfr. art. 10º anteproxecto de Lei).*

**4.-** *“Asumindo a necesidade de introducir cambios nos **sistemas de organización e xestión dos dispositivos asistenciais** que, preservando os principios de equidade e calidade da oferta sanitaria pública, signifiquen melloras na eficiencia e na lexitimación social (eficacia social) do propio sistema sanitario público diante dos cambios culturais, sociais e económicos da sociedade, considérase que a implantación ou funcionamento das novas formas de organización e xestión deberían garanti-los seguintes requisitos:*

- a) mante-lo carácter de servizo público;*
- b) coherencia co entorno da área sanitaria onde se integren, cos seus fins e cos seus procedementos de avaliación e control público;*
- c) non xeneraliza-la implantación das actuais experiencias destas novas formas de organización e xestión sen un exhaustivo seguimento e avaliación, comprobando se están a cumprir cos obxectivos para as que foron establecidas.*
- d) desenvolvemento e aplicación do marco xurídico básico estatal e da Comunidade Autónoma, como garantía de equidade e transparencia da súa xestión”.* (Cfr. art. 69º anteproxecto de Lei).

131

**5.-** *“Os instrumentos básicos de actuación na reforma da **atención primaria** son os seguintes:*

- a) afondar na autonomía da atención primaria das áreas sanitarias potenciando a participación e implicación dos profesionais na xestión;*
- b) flexibilizar e optimiza-la distribución temporal dos dispositivos da atención primaria para potencia-la súa accesibilidade;*
- c) integrar como obxectivos ordinarios da actividade dos centros de atención primaria os elementos relacionados coa calidade e co consumo racional de recursos;*
- d) potencia-las funcións do persoal de enfermería e introducir novos perfís profesionais de apoio á atención primaria;*
- e) facer posible que as áreas de atención primaria podan actuar como “demandantes” de servizos en atención especializada. Neste senso, poden ensaiarse novas formas de xestión que supoñan unha asignación presupostaria ás áreas de atención primaria para o financiamento dos servizos que demanden da atención especializada”.* (Cfr. art. 94º anteproxecto de Lei).

**6.-** *“Os instrumentos básicos de actuación para mellora-la **atención especializada** son os seguintes:*

a) orientación cara ó paciente, co obxecto de evitar esperas e traslados innecesarios, mellora-los aspectos de hostalería dos hospitais, facilitando ó acompañamento e mellorando os sistemas de información, impulsa-las modalidades de prestacións sen ingresos e incrementa-la atención domiciliaria;

b) mantemento das accións permanentes sobre as listas de espera, co obxecto de conseguir tempos de espera razoables para cada técnica diagnóstica o terapéutica;

c) mantemento das accións permanentes sobre o control das infeccións nosocomiais, co obxecto de consolidar unhas rateos razoables nestas actividades;

d) potenciación dos sistemas de información, investigación e docencia;

e) potenciación da participación e implicación dos profesionais na xestión;

f) actualización e adecuación dos recursos humanos e materiais dos hospitais, como elementos básicos que definen a viabilidade dos centros e

g) flexibilización e optimización da distribución temporal dos dispositivos de atención especializada para potencia-la súa accesibilidade”. (Cfr. art. 100º anteproxecto de Lei).

132

**7.- “Atención sociosanitaria.** Tanto a atención primaria como a especializada vense na obriga de realizar diversos servicios e prestacións debido tanto a unha asistencia domiciliaria insuficiente como á existencia de lagoas legais na nosa política de benestar social. Os casos máis rechamantes prodúcense, na atención especializada, coa ocupación de camas de agudos por parte de enfermos crónicos, que, claramente, non deberían estar atendidos en ese nivel asistencial.

Unha posible solución a ese respecto é que, como sucede nos países escandinavos, a asistencia domiciliaria puidera ser transferida ós municipios. Cómpre promover-lo debate e o estudio sobre as actuacións do sector público e do sector privado na prestación dos servicios sociosanitarios, que, en todo caso, deben garanti-los principios constitucionais de equidade, eficiencia e economía na atención sociosanitaria”. (Cfr. art. 104º anteproxecto de Lei).

**8.- “As liñas de actuación sobre a prestación farmacéutica** pretenden mante-la calidade nos bens obxecto da prestación e conte-lo gasto farmacéutico. Para avanzar positivamente nesta relación, e tendo en conta que as listas de fármacos excluídos non son un procedemento con capacidade suficiente para conter, por si só, ese gasto, parece conveniente recomenda-la continuidade e o perfeccionamento dos instrumentos seguintes:

a) promover aínda máis o uso racional dos medicamentos, formando ó persoal sanitario e facendo que a información sexa comprensible para os usuarios;

b) fomenta-la prescripción de medicamentos xenéricos e a información sobre prezos de referencia;

*c) impulsa-la elaboración de instrumentos que axuden á prescripción e ó consumo racional de recursos e*

*d) potencia-los sistemas de información exhaustiva tanto do perfil fármaco-prescriptor dos facultativos como dos consumos particulares dos usuarios”.(Cfr. art. 110º anteproxecto de Lei).*

**9.-** *“Considérase necesario que os **consellos sociais das áreas sanitarias** sexan os órganos de conexión entre as instancias sanitarias e as necesidades e demandas da sociedade que as sustentan e ás que aquelas deben servir. Os ditos consellos deberán configurarse como órganos colexiados sanitarios que garantan a participación da sociedade galega no sistema sanitario público.*

*As funcións dos consellos sociais das áreas sanitarias deben abranguer desde a verificación da adecuación das actuacións de ditos dispositivos na área de saúde ás directrices da política sanitaria ata o estudio dos problemas específicos da mesma, co fin de lexitimar socialmente a actuación do sistema sanitario público”. (Cfr. art. 124º anteproxecto de Lei).*

133

**10.-** Nunha primeira valoración xeral, cómpre subliñar que o Anteproxecto de Lei de Ordenación Sanitaria de Galicia sometido a dictame supón o desenvolvemento das competencias en materia de ordenación sanitaria, aprazadas ó longo de máis dunha década –desde a asunción das transferencias sanitarias– e que coincide co anuncio dunha Lei básica para garanti-la coordinación e calidade no Sistema Nacional de Saúde.

#### **4.- OBSERVACIÓNS PARTICULARES**

**1.-** O **artigo 2** do Anteproxecto de Lei de Ordenación Sanitaria establece o alcance da Lei.

O CES considera que nos apartados 1 e 2 deste artigo debería establecerse que o alcance do Anteproxecto de Lei é o desenvolvemento da Lei 14/86, de 25 de abril, Xeral de Sanidade, no sector sanitario da Comunidade Autónoma, diferenciando o sector público do sector privado, nos seguintes ámbitos de regulación:

1. A regulación das competencias do sector público sanitario de Galicia en materia de planificación, ordenación territorial e funcional, e xestión das estrutu-

ras, actividades, servicios e prestacións públicas que teñan por fin a educación sanitaria, a promoción e protección da saúde, a prevención da enfermidade, a asistencia sanitaria, a rehabilitación e a reinserción social dos doentes.

2. O desenvolvemento da normativa básica en relación co sector privado e os requisitos de acreditación para a súa concertación ou vinculación con carácter de complementariedade e subsidiariedade respecto ó sistema sanitario público de Galicia.

O CES considera que, unha vez delimitados os ámbitos do sector público e do sector privado, o concepto de Sistema Sanitario debería reservarse para o sistema sanitario público de Galicia, no senso de que este concepto fai referencia a un conxunto estruturado de recursos, actividades, servicios e prestacións financiados públicamente, que se coordinan e complementan baixo unha mesma dirección estratéxica para o logro do obxecto deste anteproxecto de Lei.

134

Neste senso, o concepto de Sistema Sanitario Público debería substituír ó concepto de Rede Galega de Atención Sanitaria de Utilización Pública. No Sistema Sanitario Público deberían diferenciarse claramente os recursos públicos integrados nel dos recursos do sector privado que, financiados públicamente, e con carácter subsidiario e complementario, poidan estar vinculados ou concertados co sector público, previo cumprimento dos requisitos de acreditación, para acadalo obxecto deste anteproxecto de Lei.

O CES considera que esta simplificación na conceptualización clarificaría o contido do anteproxecto e afectaría ós conceptos desenvolvidos no seu Título II, capítulos segundo, terceiro e cuarto.

**2.- O artigo 4** do Anteproxecto de Lei sometido a dictame define o Sistema Sanitario Público de Galicia e establece as súas finalidades.

O CES considera necesario engadir, como finalidade do Sistema Sanitario Público de Galicia, a “reinserción social” para complementalo marco de orientacións da actividade das Administracións Públicas Sanitarias establecida no art. 6 da Lei Xeral de Sanidade.

**3.- O artigo 5** do Anteproxecto sometido a dictame expón as funcións de carácter estratéxico da dirección do Sistema Sanitario Público de Galicia.

O CES considera que, en congruencia coa observación particular 1ª, o Sistema Sanitario Público de Galicia non pode ter unha dirección como tal, senón que o Anteproxecto debería ordena-los principios xerais para o seu funcionamento así como tutela-los ditos principios. Neste senso, o CES considera máis axeitado utiliza-lo concepto de “*ordenación e tutela*” en vez do de “*dirección*”.

**4.-** A ordenación territorial da sanidade expónse no **artigo 7** do Anteproxecto de Lei.

O CES valora positivamente a ordenación territorial proposta no Anteproxecto de Lei sometido a dictame. Sen embargo, bótase en falta un artigo que responda realmente á definición dunha ordenación territorial, antes de entrar na definición das partes de tal ordenación.

Neste senso, no **apartado 2** deste artigo establécese a equivalencia entre as áreas sanitarias e as áreas de saúde da Lei Xeral de Sanidade, pero non se definen os criterios básicos para establece-los seus límites no senso da Lei Xeral de Sanidade, que eviten constituir macroáreas dende o punto de vista xeográfico ou demográfico. O CES considera que debería manterse como límite máximo orientador os 250.000 habitantes.

135

No **apartado 4** do artigo 7 faise unha atribución ás áreas da xestión unitaria de todo-los seus recursos. O CES considera trascendente e positiva esta atribución entendida máis como a capacidade de intervir na dirección superior e na coordinación real de tódolos recursos públicos da área que no senso de configurar unha única unidade de xestión en si mesma. Así parece asumilo o propio Anteproxecto no **apartado 6** deste artigo, cando habilita a posibilidade de crear outros ámbitos de xestión diferenciados dentro da mesma área. A xestión directa debería ser competencia dos centros sanitarios públicos e definirse en función de criterios de extensión das prestacións, de extensión dos recursos públicos dispoñibles, e de garantía da calidade asistencial ofrecida. Neste senso, non parece adecuada a referencia do **apartado 6** a unhas estruturas virtuais denominadas “*dispositivos sanitarios*”.

**5.-** O **artigo 8** do Anteproxecto de Lei de Ordenación sanitaria define e delimita os Distritos Hospitalarios.

O CES considera que os distritos hospitalarios deben vincularse á existencia dun hospital público, sen prexuízo da determinación de servizos de referencia para ámbitos xeográficos máis amplos.

**6.- O artigo 9** do Anteproxecto de Lei de Ordenación Sanitaria define e delimita as Zonas de atención primaria.

O CES considera que debería concretarse neste Anteproxecto de Lei a delimitación das zonas de atención primaria e non trasladar a nivel regulamentario a facultade de poder rebaixalos criterios definidos no artigo 63 da Lei Xeral de Sanidade.

**7.-** Os principios polos que se debe rexer a actividade sanitaria privada están expostos no **artigo 10** do Anteproxecto de Lei.

O CES considera que, coa integración no sistema sanitario público dos *“recursos, actividades, servicios e prestacións, de natureza pública ou privada, financiados publicamente”*, proposta neste anteproxecto, trátase de compaxinala privatización da xestión coa protección do dereito constitucional de protección da saúde e á atención sanitaria, e se supera o marco previsto no Título IV da Ley General de Sanidad e o principio de “subsidiariedade” na prestación de servicios a través dos medios privados.

O CES considera que é necesario manter a subsidiariedade e complementariedade do sector privado respecto do sector público á hora de garantir o dereito constitucional á protección da saúde de toda a poboación.

Neste senso, o sector sanitario público debería acadar unha dimensión que permita unha cobertura suficiente, universal e de calidade a toda a poboación, capaz de garantir este dereito cos seus propios medios e recursos, sen prexuízo dos dereitos ó libre exercicio das profesións sanitarias e da liberdade de empresa que a Constitución e a Lei Xeral de Sanidade xa deixaron sancionados.

O CES considera a importancia do sector sanitario privado en Galicia, ó que en todo caso, poderase acudir cando as necesidades asistenciais o xustifiquen, trala utilización óptima dos recursos sanitarios públicos e sempre que as dispoñibilidades económicas do sector público o permitan.

Neste anteproxecto debería desenvolverse a normativa básica no ámbito da Comunidade Autónoma de tódolos aspectos relativos á acreditación, vinculación ou concertación de centros privados con carácter subsidiario e complementario á rede do sistema sanitario público de Galicia, establecéndose os contidos mínimos dos mesmos: calidade homologable á rede pública, duración, prórrogas, réxime de suspensión e extinción das vinculacións e concertos, dereitos, condi-

cións económico-laborais, que deberán ser as mesmas que as dos traballadores públicos.

**8.- O capítulo IV** dedícase á rede galega de atención sanitaria de utilización pública.

O CES entende que, en congruencia coa observación particular 1ª realizada ó contido do artigo 2 do anteproxecto, e tamén de forma coherente co concepto manexado pola Lei Xeral de Sanidade, considera apropiado referirse sempre ó sistema sanitario público de Galicia.

Neste capítulo configúrase a Rede do Sistema Sanitario Público de Galicia con diversificación dos modelos de xestión da rede de natureza pública e proponse a integración do sector privado. O CES considera que nesta proposta se reafirman as formas de xestión suxeitas ó dereito privado e se introducen certos criterios de competencia que contradicen o principio de cooperación de tódolos axentes que integran o Sistema Sanitario Público de Galicia, recoñecido explicitamente na Exposición de Motivos sobre o Título II: “... *enfaticando na cooperación de tódolos axentes que o integran fronte a idea de competencia entre estes, cada vez máis denostada.*”

137

**9.- No artigo 14** do Anteproxecto sometido a dictame expónse o concepto e a caracterización dos centros e servizos da Rede Galega de Atención Sanitaria de Utilización Pública.

O CES considera que, na relación dos centros que compoñen a Rede do sistema sanitario público de Galicia, abondaría coa redacción dos apartados "a" e "c" e a inclusión de 2 puntos:

4. Para os supostos de integración dos centros públicos con personalidade xurídica propia, establecéndose nas correspondentes Disposicións Transitorias os procedementos adecuados para a súa plena integración no SERGAS.

5. Para os supostos de vinculación ou concertación dos centros privados, onde se establezca o carácter complementario e subsidiario dos mesmos.

**10.- O artigo 15** do Anteproxecto regula o aseguramento único e público.

O CES considera innecesario establecer, como característica da Rede do

Sistema Sanitario Público de Galicia, o aseguramente único e público, cando na súa proposta de definición de sistema sanitario público considérase este como instrumento para acadalo obxecto da Lei, que é facer efectivo o dereito constitucional dos cidadáns á protección da saúde, é dicir, o seu aseguramento único e público.

**11.-** Os artigos 17, 18 e 19 do Anteproxecto de Lei de Ordenación Sanitaria regulan os hospitais privados integrados na Rede, as incompatibilidades e a utilización de centros e servizos que non pertencen á mesma.

Respecto ós citados artigos o CES considera máis apropiado usa-los conceptos de “vinculación” ou “concertación” e non o de “integración”, en coherencia coas consideracións anteriores e porque é o concepto utilizado con carácter básico pola Lei Xeral de Sanidade. Neste senso o Anteproxecto debería optar por facer unha expresa remisión ós artigos 90, 93 e 94 da dita Lei.

138

**12.-** No Capítulo primeiro do Título III, o artigo 20 do Anteproxecto de Lei expón as competencias do Consello da Xunta de Galicia.

O CES considera que os acordos de creación de hospitais públicos en Galicia deben ser competencia da Consellería de Sanidade por razóns de operatividade, polo que non se considera adecuado o apartado 8 deste artigo.

En coherencia coas anteriores consideracións, non parece oportuno abri-las posibilidades de que a Xunta ou o SERGAS constitúan ou participen en entidades sanitarias ou sociosanitarias con modelos de xestión diferentes ó propio SERGAS, polo que carecería de senso a habilitación que con esta finalidade se lles outorga no apartado 9.

Nun senso similar, a integración de centros sanitarios na rede galega só é posible para centros sanitarios públicos con personalidade xurídica propia adscritos ó SERGAS ou a outras administracións públicas, polo que as normas de acreditación se aplicarían para autoriza-la apertura ou funcionamento dos centros privados ou, no seu caso, para concerta-los ou vincula-los coa rede do Sistema Sanitario Público. Neste senso, perde virtualidade o apartado 10, ós efectos da proposta de integración dos centros privados que fai o anteproxecto.

**13.-** O artigo 21 determina as competencias da Consellería de Sanidade.

O CES entende que o apartado 18 debería redactarse do seguinte xeito: “O

*exercicio da potestade disciplinaria en relación co persoal con destino na Consellería de Sanidade.”*

**14.-** Dentro das competencias da Administración Autonómica, o **artigo 22** expón os instrumentos de actuación.

O CES considera que o exercicio das funcións atribuídas á Consellería de Sanidade, na súa calidade de autoridade sanitaria e no exercicio da superior dirección da política sanitaria en Galicia, non poden ser delegables en terceiras entidades interpostas que comprometan a finalidade e obxectivo principal do sistema sanitario público e deben, por tanto, exercerlas en coordinación e complementariamente co SERGAS.

**15.-** O **artigo 23** regula o marco legal de participación das entidades locais no Sistema Sanitario de Galicia.

139

En materia de competencias da Administración Local transcríbese o previsto na Lei Xeral de Sanidade, na Lei de Bases de Réxime Local, e na Lei da Administración Local de Galicia, introducindo no artigo 26 a obtención polos Concellos dunha acreditación que deixa á determinación regulamentaria.

O CES considera que debe especificarse que tales criterios terán alomenos que cumprirlos principios básicos de delegación establecidos no artigo 27 da Lei de Bases de Réxime Local, relativos á mellora da eficiencia da xestión pública e acadar unha maior participación cidadá.

No relativo ó persoal da Consellería de Sanidade e do Servicio Galego de Saúde que presta apoio ós municipios, debería precisarse con claridade que a consideración de persoal ó servizo destes será ós únicos efectos das obrigadas consecuencias en canto a réxime de recursos e responsabilidades persoais e patrimoniais.

**16.-** Nos **artigos 26 e 27** regúlase a delegación de competencias nas entidades locais e as condicións para a dita delegación.

O CES entende que a participación das administracións locais na xestión do sistema sanitario público non debe producirse en termos de xestión directa de centros, xa que daría pé a iniciar un camiño de retorno á fragmentación do sistema

público anterior ós procesos de integración dos centros dependentes das corporacións locais no SERGAS. Por isto, o CES apunta que a delegación de competencias reguladas nestes dous artigos, así como indirectamente no apartado 2.b. do artigo 25, non debería traspasar aqueles límites.

**17.-** No **artigo 29** do Anteproxecto de Lei régulanse as relacións de cooperación coa Administración do Estado.

O CES considera necesario que entre as materias nas que Galicia debe intervir directamente na formación da vontade deberían incluírse adicionalmente as de desenvolvemento regulamentario dos procedementos de aplicación do novo sistema de financiación das comunidades autónomas de réxime comun establecido na Lei 21/2001, do 27 de decembro, e as de desenvolvemento dos sistemas comúns de información estatísticos e homologación dos indicadores económicos e físicos para o conxunto do Sistema Nacional de Saúde.

140

**18.-** O **artigo 31** do anteproxecto expón as relacións coas comunidades galegas no exterior.

O CES non cree acertado nin oportuno plantexar neste Anteproxecto que a Xunta pode asumir a xestión de centros ubicados en terceiros países. Os proxectos de cooperación teñen outras canles de formulación.

**19.-** O **artigo 35** do Anteproxecto de Lei regula as funcións a levar a cabo polo Servicio Galego de Saúde.

O CES entende necesario adapta-la redacción dos **apartados 1 a)** e **1 c)** do artigo 35 á supresión da función de compra de servicios argumentada na consideración feita ó artigo 38 neste dictame.

O CES considera que o contido do **apartado 2 b)** debería limitarse ó disposto na Lei de contratos das Administracións Públicas, respecto ás entidades privadas.

O CES propón a supresión dos **apartados 2 c)** e **3** do citado artigo.

**20.-** O **artigo 37** reflicte a estrutura orgánica do Servicio Galego de Saúde.

O CES entende que se deberían de especifica-las competencias e funcións

dos órganos de dirección, así como a composición do Consello de Dirección.

**21.- O capítulo III** do Anteproxecto de Lei regula as funcións de compra e provisión de servizos sanitarios.

Neste capítulo defínese un modelo de mercado sanitario interno, coa separación da función de compra e provisión, que non se corresponde coas obrigas de “*eficiencia pública*”, que debe ser medida en termos de equidade tanto en materia de saúde individual como colectiva, e reitérase a substitución da vinculación ou concertación co sector sanitario privado mediante a súa integración formalizada con contratos de servizos e a súa posible ampliación ó nivel de Atención Primaria.

O CES non considera adecuada a separación de funcións e a competencia entre axentes por ser contraria á declaración efectuada na exposición de motivos do Anteproxecto sobre o principio de cooperación. O CES considera que a cooperación é un principio para acadar a eficiencia pública, medida en termos de equidade, e a competencia é un principio para acadar a eficiencia privada medida en termos de beneficios.

141

**22.- O artigo 39** do Capítulo terceiro: “As funcións de compra e provisión de servizos sanitarios”, está dedicado á compra de servizos sanitarios.

O CES non comparte os conceptos de mercado e de competencia que gardan relación directa coa expresión “*de compra de actividade asistencial*”. A asistencia sanitaria pública non debería funcionar en termos de mercado interno e competencia. Os modelos así concibidos, amosan “ineficiencia pública”, no senso de que a prioridade do Sistema Sanitario Público de Galicia e a medida da súa eficiencia debe ser a equidade.

O anteproxecto de Lei, respecto da compra da actividade asistencial, non se refire só ó mercado interno, senón que o abre ó sector privado en igualdade de condicións co público. O CES considera que non se debería pór en pé de igualdade a oferta de provedores públicos e privados para a compra de actividade asistencial no Sistema Sanitario Público de Galicia, senon, polo contrario, perseguir ou acadar a suficiencia e optimización da rede pública acudindo con carácter complementario e subsidiario á rede privada a través da vinculación ou concertación.

Neste senso, o carácter complementario e subsidiario das entidades privadas non debería ser de aplicación no nivel de Atención Primaria de Saúde, tal como se

propón neste Anteproxecto de Lei. Neste nivel a rede pública de xestión directa debería configurarse con carácter de suficiencia.

**23.- O artigo 40** do anteproxecto de Lei regula o contrato de servizo sanitarios.

O CES considera que no Anteproxecto deberían distinguirse claramente os conceptos de contratación interna ou externa.

Faise unha relación exhaustiva das posibilidades de “*contratación interna*”, sen establecer claramente os tipos, formalidades, procedementos ou garantías para a súa celebración. O instrumento formalmente denominado “*contrato de servizos sanitarios*” diversifícase nun sen fin de formatos e non se clarifica cómo se organiza e cómo se xestiona o sistema sanitario público cunha fórmula concreta para cada ámbito ou para cada centro, deixándoo para desenvolvemento regulamentario en cada caso e segundo interese. De acordo coa consideración sobre o artigo 20, a obtención da acreditación só debería contemplarse para os centros privados.

142

Respecto á contratación de servizos sanitarios externos, o CES considera que estes téñense que adaptar, necesariamente, ó contemplado na Lei de contratos das Administracións Públicas respecto ó contrato de xestión de servizos públicos.

**24.- O artigo 42** define a provisión de asistencia sanitaria.

O CES considera que, coherentemente coa supresión da referencia ó mercado e, xa que logo, á separación das funcións de compra e provisión, debería de suprimirse o citado artigo 42.

**25.- O artigo 43** expón os instrumentos de organización e xestión do Servizo Galego de Saúde.

O CES considera que a modernización do sistema tradicional non debe depender da introducción de fórmulas organizativas que mesturen provedores públicos e privados, senón da mellora da “eficiencia pública” do sistema tradicional medida en termos de equidade.

**26.- O artigo 44** define as áreas de servicio compartido.

O CES considera que as áreas de servicio compartido propostas neste Anteproxecto de Lei dificultan a homoxeneidade e mesmo a equidade do sistema, tanto nos centros diferenciados como na súa caracterización xurídica e de persoal, moito máis aínda coa introducción de sociedades mercantís públicas autonómicas dentro dos propios centros sanitarios.

O CES considera que este instrumento organizativo só ten xustificación na medida en que dá cobertura transitoria á actual fragmentación dos recursos públicos. Non parece lóxico crear un hospital público, posteriormente crear unha sociedade mercantil pública que traballe dentro dese hospital público, e finalmente establecer áreas de servicios compartidos para a súa coordinación. O CES considera que debería facilitarse a integración a tódolos efectos de ditas sociedades nos centros nos que desenvolven o seu traballo.

**27.- O artigo 45** regula a xestión clínica do Servicio Galego de Saúde.

143

O CES considera que as fórmulas organizativas que permitan potenciar e dotar de maior eficiencia o traballo dos hospitais deben ser dinámicas e flexibles. Carece, por tanto, de senso que se sitúen no Anteproxecto coa categoría de modelo organizativo as áreas de xestión clínica, máxime cando no Anteproxecto se recoñece que en ningún caso terían personalidade xurídica. Esta fórmula, que se considera positiva, debería desenvolverse regulamentariamente.

**28.- No apartado 4 do artigo 49** desenvólvese o tráfico xurídico do patrimonio.

O CES entende que non se xustifica a capacidade de cesión de bens mobles do SERGAS a terceiros polas meras “*relacións de colaboración*”, que segundo o artigo 40.2 do Anteproxecto pode producirse con calquera entidade e para calquera ámbito e finalidade. En ningún caso parece admisible a habilitación para tal cesión a entidades de natureza ou titularidade privada con ánimo de lucro.

**29.- O Capítulo VI** do Anteproxecto regula os recursos humanos.

O CES considera que o anteproxecto, en materia de recursos humanos, opta

por unha regulación que obedece a dúas características: por un lado, otorga habilitacións regulamentarias xenéricas para o desenvolvemento de aspectos como a clasificación profesional, a normativa estatutaria ou a carreira profesional, sen indicación de criterios e orientacións mínimas sobre tales materias e prescindindo da necesaria negociación na mesa sectorial de sanidade sobre esas mesmas materias; e, por outra banda, regula explicitamente aqueles aspectos que contribúen a flexibilizar as relacións laborais e profesionais, como son a mobilidade forzosa, o ámbito dos nomeamentos do persoal e a configuración legal dos cadros de persoal.

O CES considera que se o futuro estatuto marco básico estivera en vigor de forma simultánea a este anteproxecto de Lei poderían producirse significativos problemas de concorrência. O Anteproxecto de Lei debería desenvolver os criterios básicos que orientaran as normas e a política de persoal ou ben facer unha remisión xenérica á lexislación básica e á negociación colectiva.

144

**30.- O artigo 55** do Anteproxecto de Lei sometido a dictame expón os principios xerais en materia de persoal.

O CES considera que non debe ser obxecto desta Lei entrar en fórmulas concretas, unilaterais e forzadas, cara á unha posible restricción dos efectivos do sector público sanitario.

**31.- O artigo 56** expón o ámbito e réxime xurídico dos recursos humanos.

O CES considera positivo que o Anteproxecto de Lei propoña un réxime xurídico común no sector público sanitario. Sen embargo, non se considera adecuado declarar que as entidades suxeitas ás novas formas de xestión son sistema sanitario público que exercen a función sanitaria pública, e logo establecer que o persoal do Servicio Galego de Saúde o conforma o persoal funcionario, estatutario e laboral da Administración da Xunta de Galicia.

O CES entende que se debe de ampliar esta definición e abri-la posibilidade á integración do persoal das entidades sanitarias de titularidade e natureza pública no réxime xurídico estatutario que se declara de aplicación xeral.

**32.- O artigo 57** expón as normas polas que deberá rexerse a provisión de persoal no Servicio Galego de Saúde.

O CES considera que as materias reguladas neste artigo están xa recollidas na vixente Lei 30/1999. Non obstante, neste Anteproxecto debería comprometer

unha determinada periodicidade para as convocatorias de selección ou de provisión de prazas.

O CES considera que os servicios prestados na función directiva, nun contexto de consolidación e estabilidade nos cadros de persoal, non deberían ser computados nos procesos de selección.

**33.- O artigo 58** regulamenta o ámbito da prestación de servicios.

O CES considera que nas convocatorias de provisión de procesos de selección, mobilidade e promoción non se deberían identifica-los postos de traballo como postos da categoría na área sanitaria. Deberíase manter a identificación de posto, centro e localidade, coa expedición de nomeamento por centro nos termos establecidos na normativa básica do persoal estatutario. A mobilidade na área sanitaria debería plantexarse, preferentemente con carácter voluntario e negociada na Mesa sectorial, coa xustificación da mesma, as súas medidas compensatorias e a súa reversibilidade.

145

**34.- O artigo 59** regula a carreira profesional.

O CES considera que non ten sentido este artigo se non aporta criterios e compromisos firmes de desenvolvemento.

**35.- O artigo 60** do Anteproxecto está dedicado ó cadro presupostario.

O CES considera positivo que o Anteproxecto defina tal instrumento neste artigo, pero a definición deste instrumento de ordenación debería reunir algunhas das seguintes características mínimas: ser público, cataloga-las prazas para identificarlas individualmente e non condicionar por si mesmas as relacións contractuais que correspondan a todos cantos traballen nos centros, sexan fixos ou temporais, ocupen vacantes ou substitucións, e estean contratados cunha ou outra modalidade de nomeamento temporal.

**36.- O artigo 61** expón o sistema retributivo do persoal do Servicio Galego de Saúde.

Na definición das retribucións do persoal o CES considera imprescindible

recoller e respetar os acordos a que se chegue na negociación colectiva, e na definición do sistema retributivo debería decirse algo máis que a produtividade variable e as peonadas. A norma que regule o sistema retributivo do persoal do Sergas deberá negociarse na Mesa Sectorial correspondente.

**37.-** No **artigo 63** expónse as funcións das distintas categorías do persoal.

O CES considera que a norma que defina categorías e funcións, en substitución da clasificación profesional actualmente vixente nos estatutos de persoal, debería ser única e negociada.

**38.-** No **artigo 64** expóñense as relacións con outros réximes de persoal.

O CES non considera adecuado que esta Lei formule a regulación de relacións con outros réximes de persoal dende a premisa establecida no Anteproxecto de que, con carácter xeral, se aplicará o réxime estatutario. Neste senso, debería contemplarse un artigo específico relativo á homologación das condicións de traballo. O CES considera que se debería regular nas correspondentes Disposicións Transitorias deste Anteproxecto de Lei os procedementos para a integración voluntaria do persoal no réxime xurídico estatutario.

O CES entende que se debería proceder a completa-los procesos de integración iniciados co Decreto 200/93 e do Decreto 447/96 con procesos de integración voluntaria abertos e permanentes para todo o persoal funcionario e laboral do sector público sanitario.

**39.-** O **artigo 68** do Anteproxecto de Lei regula a organización dos órganos de dirección técnicos e colexiados dos centros asistenciais.

No **apartado 1, punto "e"** inclúese a expresión “*no seu caso*” para referirse á existencia de órganos de participación. O CES considera que debe eliminarse a dita expresión ou substituíla pola de “*en todo caso*”.

**40.-** No **artigo 69** expóñense as Disposición Xerais das Formas de Xestión de servizos sanitarios con personalidade xurídica propia.

O CES considera que a xestión indirecta, a través de todo tipo de entidades

dotadas de personalidade xurídica propia, diversifica a regulación da función sanitaria. A fallas de experiencias avaliadas fan innecesaria a insistencia nesta materia, e a súa ampliación coa creación de entidades de natureza asociativa integradas por profesionais do sector sanitario. Neste senso, debería regularse que os actuais Centros sanitarios públicos con personalidade xurídica propia (Fundacións, MED-TEC) poderán integrarse no Servicio Galego de Saúde. O CES considera que debería establecerse as correspondentes Disposicións Transitorias neste Anteproxecto de Lei para regular a dita integración.

O CES considera que respecto ás formas de xestión dos servizos sanitarios non debería facerse declaración algunha na Exposición de Motivos sobre a *“positiva experiencia que nos últimos anos aconteceu en Galicia”*. Neste senso, cabe lembrar-las informes do Tribunal de Contas e do Valedor do Pobo, a conflictividade e alta rotación do persoal que fixo necesario iniciar-lo proceso de homologación de condicións laborais coa rede pública de xestión directa; e a non contrastada melloría na súa eficiencia, custo e calidade respecto dos centros de xestión directa.

147

**41.- O artigo 76** do Título V: “Planificación, actuacións e intervención en materia de saúde” expón o obxecto e ámbito do Plan de Saúde de Galicia.

O CES entende que debe engadirse neste artigo que se preverán os investimentos e accións sanitarias a desenvolver, anual e plurianualmente.

**42.- O artigo 82** do Anteproxecto de Lei reflicte as actuacións a efectuar en materia de saúde.

O CES considera que neste artigo sería necesaria a mención expresa ós programas de atención a grupos de poboación con maior risco e programas específicos de protección fronte a factores de risco; ós programas de prevención das deficiencias, tanto conxénitas como adquiridas; ós de orientación no campo da planificación familiar; así como no relativo a promoción e mellora das actividades de veterinaria de Saúde Pública.

**43.- O artigo 85** define as funcións que lle corresponden á Consellería de Sanidade en materia de saúde laboral.

O CES entende que debería desenvolverse a participación dos traballadores e empresarios nos plans, programas e actuacións sanitarias en materia de saúde laboral.

O CES considera que a prestación da asistencia médico-farmacéutica a través do persoal dos servizos de prevención, segundo a Lei 31/1995, debe limitarse ó persoal dos servizos médicos de empresa que viñan realizando ditas funcións e que se integraron no novo modelo de prevención de riscos laborais establecido coa entrada en vigor da nova regulación referida; polo que se propón suprimi-lo apartado 6 deste artigo. Non parece oportuna a utilización deste Anteproxecto para legaliza-la capacidade de prestación médico-farmacéutica a través do persoal sanitario dos servizos de prevención das empresas.

**44.- O artigo 93** expón outras posibilidades asistenciais dentro da asistencia sanitaria na rede galega de atención sanitaria de utilización pública.

O CES non considera adecuada a redacción deste artigo porque deixa abertas as portas a calquera modalidade, incluída a constitución de cooperativas e mesmo concesións administrativas ou privatizacións.

148

**45.- O artigo 94** define o concepto de atención primaria.

O CES entende que no **apartado 2** do artigo 94 débese suprimir as referencias ás áreas sanitarias, xa que implicaría unha mobilidade dentro da área sen xustificación.

O CES considera que os centros de actuación e intervención en materia de atención primaria que se determinan neste artigo deben entenderse sempre referidos a centros públicos.

**46.- O artigo 100** do Anteproxecto de Lei define o concepto e ámbito da atención especializada.

O CES entende que no **apartado 4** deste artigo debería engadir: “...*disporá de, cando menos un centro hospitalario público*”.

**47.- O artigo 103** do Anteproxecto de Lei regula a atención continuada e emerxencias.

O CES considera que este Anteproxecto é unha oportunidade para defini-lo modelo de atención continuada no ámbito extrahospitalario, nun momento no que

a actual administración sanitaria ten pendente a regulación e implantación do sistema que modifica o actual para os próximos meses. Neste senso, parece oportuno regular os dispositivos específicos de urxencias con persoal propio integrado na rede asistencial do SERGAS.

**48.- O artigo 104** do Anteproxecto de Lei trata a atención sociosanitaria.

Neste artigo propónse a non gratuidade da atención sanitaria ante situacións de necesidade de coidados prolongados, establecéndose un sistema de co-pago que supón un prexuízo a un colectivo cun contexto socioeconómico que agudiza a súa situación.

O CES considera que non debe confundirse a debida coordinación coas Administracións Sociais coa asistencia sanitaria en situacións de necesidade de coidados prolongados, que podería non garanti-lo principio de gratuidade e equidade efectiva que rexe as prestacións do Sistema Nacional de Saúde. Neste senso, rexeitase a cofinanciación proposta.

149

**49.- O artigo 118** está referido á participación comunitaria.

O CES considera positiva a incorporación neste Anteproxecto de Lei dos principios constitucionais respecto da participación comunitaria, sen embargo, non considera adecuada a técnica lexislativa utilizada, consistente na transcripción literal, sen maior desenvolvemento dos preceptos contidos en normas de rango superior.

Tendo en conta que a estruturación territorial afecta á planificación, xestión e participación democrática dos interesados, e que a Comunidade Autónoma ten xa delimitadas as áreas sen ter constituídos os órganos de participación, o CES considera necesario establece-los prazos da súa constitución para a efectividade do exercicio do dereito á participación xa que, dende a recepción das transferencias sanitarias, ditos órganos non foron constituídos; todo isto con independencia de que se modifiquen ou non as actuais Áreas Sanitarias.

**50.- O artigo 121** regula a composición do Consello Galego de Saúde.

O CES considera que a composición proposta para o Consello Galego de Saúde respecto á participación das organizacións sindicais é inferior á súa repre-

sentación real, pois a dobre condición dos colectivos por elas representadas, como fonte de financiamento do sistema e como prestadores directos do servizo, debería determinar unha maior representación sindical.

O CES non considera oportuna a inclusión de vocais de colexios profesionais neste órgano de participación, por entender que teñen definido outro marco acorde coa súa finalidade e funcións.

**51.- O artigo 122** regula as funcións do Consello Galego de Saúde.

O CES valora positivamente a determinación con rango legal das funcións do Consello, pero debería desenvolverse a súa organización e funcionamento, canto menos nos seus aspectos máis substanciais, dentro deste Anteproxecto de Lei sometido a dictame.

150

Para que o Consello Galego de Saúde poda razoablemente cumprir as funcións que corresponden á súa natureza, tal como se define acertadamente no artigo 120, é necesario que incorpore competencia sobre algunhas materias non recollidas neste artigo, como son: o coñecemento dos orzamentos do Servizo Galego de Saúde e da Consellería, a emisión preceptiva de informe sobre o Plan de Saúde e a capacidade de intervir no seu seguimento e avaliación, o coñecemento de todo tipo de *“contratos de servizos sanitarios”* tal como son definidos no artigo 40. O regulamento de funcionamento do Consello, independentemente da publicación formal por Orde da Consellería, debería ser aprobado por 2/3 dos seus membros.

**52.- No artigo 125** do Anteproxecto de Lei regulase a composición das Comisións de participación cidadá.

Na regulación da participación cidadá, enuméranse as institucións que deberán ter participación nas ditas comisións, deixando para determinación regulamentaria, por Orde do Conselleiro competente, a concreción numérica, así coma as normas de organización e funcionamento das mesmas.

O CES considera que, canto menos os aspectos esenciais das institucións de participación, como a súa composición determinada, as funcións, a organización e funcionamento, deberían ter rango legal, sen prexuízo da autonomía propia destas institucións.

**53.- O artigo 128** regula outras formas de participación cidadá.

Noutras formas de participación cidadá establécense funcións xenéricas de asesoramento.

O CES considera que para que ditos órganos sexan competentes, para lexitar tecnicamente as decisións políticas, debería garantirse a súa independencia.

**54.- O artigo 129** regula o obxecto e funcións do Consello Asesor do Sistema Sanitario de Galicia.

O CES considera que debería determinarse a súa composición, organización e normas esenciais de funcionamento, xa que este tipo de órganos deben garanti-la súa independencia, que será condición esencial para a súa labor de asesoramento en beneficio do sistema e do cidadán, e garanti-la integración nos mesmos de persoas de distintas procedencias e non sometidas ó nomeamento discrecional.

151

**55.- Os artigos 133 e 134** do Anteproxecto de Lei sometido a dictame regulan os dereitos e deberes dos cidadáns no Sistema Sanitario de Galicia.

No Anteproxecto de Lei, faise una transcripción literal de preceptos contidos en normas de rango superior. Neste senso, o CES entende que debería ser o obxecto desta lei un maior afondamento nesta materia tan importante para a colectividade.

1.- No **apartado h)** do **artigo 133** expónse o dereito á privacidade e confidencialidade.

O CES considera que a referencia á enfermidade debería cambiarse pola referencia a “**procesos**” polos que son atendidos os usuarios, concepto máis amplo que o de enfermidade. O concepto de enfermidade pode permitir deixar fóra da confidencialidade supostos como investigación e docencia. O CES considera preocupante establecer unha limitación ó grao de confidencialidade a través da autorización do paciente, que mesmo pode comportar á inclusión de cláusulas tipo nos propios expedientes sanitarios.

2.- En materia de consentimento informado, exposto no **apartado l)** do **artigo 133**, debería establecerse que tal consentimento debe incluí-las actividades de investigación e docencia.

3.- A libre elección de médico, exposta no **apartado s)** do **artigo 133**, resérvese ó médico xeral ou pediatra ata os 14 anos, non incluíndo outros profesionais –como psiquiatra ou tocoxinecólogo– que prestan os seus servizos dentro da área de saúde, nin se establece a posibilidade de ampliación a outras especialidades médicas.

4.- Tendo en conta a importancia dos coidados de enfermaría en relación coas necesidades sanitarias da poboación, o CES considera necesario que se estableza o dereito dos cidadáns a que se lles asigne enfermeira/o responsable e interlocutor principal en materia de coidados e non se lles recoñeza o dereito á libre elección de enfermeira/o na zona de atención primaria do seu lugar de residencia.

**56.- O artigo 140** regula o nomeamento e cesamento do Vedor do Paciente.

152 O CES considera que o Vedor do Paciente, para garantir o carácter de órgano independente e actuar en defensa dos dereitos dos pacientes, desempeñando as súas funcións con autonomía e independencia, debería ser designado polo Conselleiro de Sanidade a proposta do Consello Galego de Saúde, órgano ante o que expoñerá a memoria anual.

**57.- O artigo 141** expón as incompatibilidades do Vedor do Paciente.

O CES considera que deben ampliarse as súas incompatibilidades ós cargos ou empregos ó servizo de asociacións ou fundacións con fins sanitarios, e ó exercicio de calquera outra actividade profesional, liberal, mercantil ou laboral.

**58.- O artigo 152** do Anteproxecto de Lei establece os principios xerais da docencia, investigación e formación sanitarias.

O CES entende que se debería suprimir do **apartado 3** o termo “*sanitario*”, xa que as necesidades formativas non son exclusivas do persoal sanitario.

**59.- O Título X** do Anteproxecto de Lei está dedicado á docencia, formación e investigación sanitaria.

O CES considera necesario un compromiso e implicación coa optimización e impulso de aspectos de vital importancia para o Servizo Público de

Saúde, como son a docencia, formación e investigación, dos que depende a evolución, pervivencia, calidade e eficiencia da rede pública. Neste senso, propónse a integración da planificación e da xestión de toda a docencia, formación en administración sanitaria, saúde pública e ciencias da saúde, así como todo o relativo á investigación sanitaria.

**60.- O artigo 156** do anteproxecto de Lei regula as características e obxectivos da Escola Galega de Administración Sanitaria.

O CES considera que a Escola Galega de Administración Sanitaria debe configurarse como un ente de dereito público dos previstos na Lei de Réxime Financieiro e Orzamentario de Galicia.

**61.- O artigo 157** regula as funcións da Escola Galega de Administración Sanitaria.

153

O CES entende que se debe de recoñecer-lo dereito de participación das organizacións sindicais na confección dos programas formativos que afecten ó persoal dos centros sanitarios públicos.

**62.- Disposición transitoria.**

O CES considera que, respectando o carácter de complementariedade e subsidiariedade da actividade do sector sanitario privado no sistema sanitario público de Galicia, deberían desenvolverse as disposicións transitorias que resolvan, coas garantías que se consideren necesarias, os riscos que o sector privado poida asumir pola acomodación ós criterios de calidade establecidos nas normas de acreditación.

Santiago de Compostela, 15 de novembro de 2002

Vº. e P.

O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo: Luis Suárez-Llanos Gómez

Asdo: Carlos Monclús Díez de Ulzurrun

