

3.2

cobertura e financiamento da protección social

A análise da cobertura e financiamento das prestacións sociais, baseada nos datos facilitados pola Tesorería General de la Seguridad Social e os datos recollidos nos Presupostos da Xunta, divídese en dúas partes. A primeira está adicada ó financiamento e cobertura social do Estado, que fundamentalmente se refire ás prestacións económicas (estas son analizadas máis polo miúdo no punto 3.3.- *Prestacións económicas*). En 1999, as obrigas recoñecidas da Seguridade Social ascenderon a 639.532 millóns de pesetas, un 3,6% máis que en 1998.

A segunda parte estudia a cobertura social da Comunidade Autónoma e engloba, basicamente, á cobertura social e sanitaria da Xunta (ver punto 3.4.- *Prestacións sanitarias e sociais*). A cantidade presupostada para as dúas consellerías con competencias nestas materias foi de 374.192 millóns de pesetas, o que supón un crecemento do 6,2% respecto ó ano anterior. O seu peso relativo no total dos presupostos da

Xunta mantense en 1999 no 38,2% do gasto total.

Financiamento e cobertura social do Estado

A afiliación á Seguridade Social no ano 1999, **cadro 2.1.2.** (*Traballadores en alta laboral 1998-99: distribución segundo réximes*), experimentou un crecemento do 4,5% respecto ó ano anterior (preto de 37.000 afiliacións máis), para acadalos 851,2 miles de persoas. Atendendo á súa distribución por réximes, a meirande parte destas afiliacións corresponde ó grupo do réxime xeral, que acolle ó 66,9% do total de afiliacións, seguido do réxime especial de autónomos, cun 18,8% das mesmas.

Os ingresos de cotas da Seguridade Social aumentaron en Galicia un 8,19% en 1999, ata acadalos 483.023,7 millóns de pesetas. A provincia de A Coruña ingresa un total de 207.629,3 millóns, o que supón o 43% do total

CADRO 3.2.1.

Ingresos de cotas (caixa convencional) da Seguridad Social 1998-99

(en miles de pesetas)

	Total	A Coruña	Lugo	Ourense	Pontevedra
1998	443.450.121	190.227.873	51.060.588	48.637.176	153.524.484
1999	483.023.689	207.629.282	55.452.254	52.089.115	167.763.038
99/98 (%)	8,19	8,38	7,92	6,63	8,49

Fonte: Tesorería General de la Seguridad Social

galego. Pola súa banda, Pontevedra, con 167.763 millóns de pesetas, recada o 34,7% do total. Lugo e Ourense ingresan 55.452,3 e 52.089,1 millóns de pesetas, respectivamente, o que significa o 11,5% e o 10,8% do total da comunidade.

Os **cadros 3.2.2., 3.2.3., 3.2.4., 3.2.5. e 3.2.6.** reflicten as **obrigas recoñecidas** totais das entidades xestoras e Tesorería General de la Seguridad Social. En Galicia, o total das obrigas ascendeu a 639.532 millóns de pesetas, dos que 601.705 millóns (o 94,1%) corresponden ás pensións e o 5,9% restante, 37.827 millóns de pesetas, ós subsidios. Por provincias, A Coruña é a que ten unhas maiores obrigas, con 240.912 millóns, o 37,7% do total galego, seguida de Pontevedra, con 198.859 millóns (31,1%) e Lugo e Ourense, con 105.990 (o 16,6%) e 93.771 millóns de pesetas (14,7%), respectivamente.

Atendendo a súa desagregación por réximes, os devanditos cadros reflicten que o réxime xeral e o agrario son os dous máis importantes, con 287.567 e 190.783 millóns de pesetas, respectivamente, aínda que o réxime agrario é o que máis obrigas recoñecidas ten nas provincias de Lugo e Ourense.

O **cadro 3.2.2.** reflicte que as pensións por xubilación son as que presentan un maior volume de obrigas recoñecidas, con 421.917 millóns de pesetas, seguidas das pensións de

viuvez, con 95.855 millóns de pesetas. No caso dos subsidios, os de incapacidade temporal son os máis importantes, con 23.272 millóns de pesetas.

Atendendo á desagregación provincial, o **cadro 3.2.3.** recolle os datos da provincia da Coruña, onde, ó igual que no conxunto de Galicia, o réxime xeral é o que máis obrigas recoñecidas ten, con 122.123 millóns de pesetas (50,7% do total do gasto da Coruña), seguido do réxime especial agrario, con 56.803 millóns de pesetas (o 23,6%).

Segundo os datos referidos ós diferentes tipos de pensións e subsidios, as pensións de xubilación son as que xeran unhas maiores obrigas recoñecidas –ascenden a 156.192 millóns de pesetas–, seguidas das de viuvez (con 38.262 millóns). No caso dos subsidios, as obrigas recoñecidas por incapacidade temporal ascenden a 8.557 millóns de pesetas.

En Lugo, **cadro 3.2.4.**, salienta a importancia do réxime especial agrario, que, no caso das pensións, presenta uns gastos superiores ó réxime xeral en tódolos subgrupos. As pensións de xubilación ascenden a 75.462 millóns de pesetas (o 56,8% corresponde ó réxime especial agrario), o que representa o 74,6% do total das pensións de Lugo.

En relación ós subsidios, os máis importantes son os de incapacidade temporal, que

CADRO 3.2.2.

Obrigas recoñecidas polas Entidades Xestoras e Tesorería General de Seguridade Social na C.A. 1999

(en millóns de pesetas)

	Xeral	Traballadores autónomos	Agrario	do Mar	Minería do Carbón	Empregados do Fogar	Acc. Traballo e Ent. Profesional	Non Contributiva	Total
Pensións	269.270	41.169	186.436	48.870	2.369	10.827	16.323	26.441	601.705
Invalidez permanente	31.720	4.327	10.568	4.857	253	1.030	6.216	14.237	73.208
Xubilación	184.133	28.598	148.691	33.629	1.775	9.518	3.369	12.204	421.917
Viuveza	48.678	7.622	23.951	9.458	316	218	5.612	-	95.855
Orfandade	3.790	536	2.126	743	21	39	898	-	8.153
Favor de familiares	949	86	1.100	183	4	22	228	-	2.572
Subsidios	18.297	4.882	4.347	2.393	11	563	822	6.512	37.827
Incapacidade temporal	11.839	4.310	3.964	2.021	9	498	631	-	23.272
Id. colaboración de empresas	473	-	-	-	-	-	-	-	473
Maternidade	3.583	368	35	30	-	37	-	-	4.053
Prestacións familiares	1.760	189	303	197	-	27	-	528	3.004
Id. con minusvalía	-	-	-	-	-	-	-	5.984	5.984
Auxilio por defunción	23	6	32	4	-	-	2	-	67
A tanto alzado	63	2	12	9	2	1	91	-	180
Por baremo	-	-	-	-	-	-	26	-	26
Outros	556	7	1	132	-	-	72	-	768
Total	287.567	46.051	190.783	51.263	2.380	11.390	17.145	32.953	639.532

Fonte: Tesorería General de la Seguridade Social

CADRO 3.2.3.

Obrigas recoñecidas polas Entidades Xestoras e Tesorería General de Seguridade Social na provincia de Coruña 1999

(en millóns de pesetas)

	Xeral	Traballadores autónomos	Agrario	do Mar	Minería do Carbón	Empregados do Fogar	Acc. Traballo e Enf. Profesional	Non Contributiva	Total
Pensións	114.799	16.176	55.265	17.719	855	4.044	6.249	11.312	226.419
Invalidez permanente	12.980	1.633	2.570	1.795	64	352	2.362	5.928	27.684
Xubilación	78.350	11.271	43.603	12.155	692	3.589	1.148	5.384	156.192
Viuvez	21.391	3.011	7.995	3.411	89	75	2.290	-	38.262
Orfandade	1.661	225	813	274	9	17	353	-	3.352
Favor de familiares	417	36	284	84	1	11	96	-	929
Subsidios	7.324	1.810	1.538	590	9	201	308	2.713	14.493
Incapacidade temporal	4.646	1.569	1.411	485	9	176	261	-	8.557
Id. colaboración de empresas	175	-	-	-	-	-	-	-	175
Maternidade	1.605	162	12	4	-	13	-	-	1.796
Prestacións familiares	586	73	104	80	-	11	-	221	1.075
Id. con minusvalía	-	-	-	-	-	-	-	2.492	2.492
Auxilio por detención	10	2	10	2	-	-	-	-	24
A tanto alzado	19	-	-	1	-	1	22	-	43
Por baremo	-	-	-	-	-	-	13	-	13
Outros	283	4	1	18	-	-	12	-	318
Total	122.123	17.986	56.803	18.309	864	4.245	6.557	14.025	240.912

Fonte: Tesorería General de la Seguridade Social

CADRO 3.2.4.

Obrigas recoñecidas polas Entidades Xestoras e Tesorería General de Seguridad Social na provincia de Lugo 1999

(en millóns de pesetas)

	Xeral	Traballadores autónomos	Agrario	do Mar	Minería do Carbón	Empregados do Fogar	Acc. Trabajo e Enf. Profesional	Non Contributiva	Total
Pensións	31.642	6.818	53.063	2.358	719	1.644	2.177	2.749	101.170
Invalidez permanente	3.490	660	3.485	280	71	114	957	1.454	10.511
Xubilación	22.400	4.785	42.861	1.641	542	1.482	456	1.295	75.462
Viuvez	5.310	1.291	6.178	405	103	41	627	-	13.955
Orfandade	357	74	417	24	3	5	110	990	990
Favor de familiares	85	8	122	8	-	2	27	-	252
Subsidios	1.891	572	1.114	98	2	61	147	935	4.820
Incapacidade temporal	1.213	506	964	88	-	55	105	-	2.931
Id. colaboración de empresas	47	-	-	-	-	-	-	-	47
Maternidade	327	32	13	-	-	3	-	-	375
Prestacións familiares	229	33	117	5	-	3	-	43	430
Id. con minusvalía	-	-	-	-	-	-	-	892	892
Auxilio por defunción	3	1	10	-	-	-	2	-	16
A tanto alzado	13	-	10	1	2	-	14	-	40
Por baremo	-	-	-	-	-	-	1	-	1
Outros	59	-	-	4	-	-	25	-	88
Total	33.533	7.390	54.177	2.456	721	1.705	2.324	3.684	105.990

Fonte: Tesorería General de la Seguridad Social

CADRO 3.2.5.

Obrigas recoñecidas polas Entidades Xestoras e Tesorería General de Seguridade Social na provincia de Ourense 1999

(en millóns de pesetas)

	Xeral	Traballadores autónomos	Agrario	do Mar	Minería do Carbón	Empregados do Fogar	Acc. Traballo e Enf. Profesional	Non Contributiva	Total
Pensións	36.411	6.579	39.205	1	405	1.454	2.063	3.649	89.767
Invalidez permanente	3.774	788	1.777	-	86	160	758	2.095	9.438
Xubilación	26.441	4.543	31.731	1	258	1.257	529	1.554	66.314
Vilveiz	5.715	1.155	4.953	-	55	31	665	-	12.874
Orfandade	385	76	391	-	4	4	80	-	940
Favor de familiares	96	17	353	-	2	2	31	-	501
Subsidios	1.965	667	561	-	-	78	57	676	4.004
Incapacidade temporal	1.287	603	522	-	-	71	38	-	2.521
Id. colaboración de empresas	66	-	-	-	-	-	-	-	66
Maternidade	308	32	2	-	-	4	-	-	346
Prestacións familiares	237	29	30	-	-	3	-	62	361
Id. con minusvalía	-	-	-	-	-	-	-	614	614
Auxilio por defunción	3	1	7	-	-	-	-	-	11
A tanto alzado	3	2	-	-	-	-	17	-	22
Por baremo	-	-	-	-	-	-	1	-	1
Outros	61	-	-	-	-	-	1	-	62
Total	38.376	7.246	39.766	1	405	1.532	2.120	4.325	93.771

Fonte: Tesorería General de la Seguridade Social

CADRO 3.2.6.

Obrigas recoñecidas polas Entidades Xestoras e Tesorería General de Seguridade Social na provincia de Pontevedra 1999

(en millóns de pesetas)

	Xeral	Traballadores autónomos	Agrario	do Mar	Minería do Carbon	Empregados do Fogar	Acc. Traballo e Enf. Profesional	Non Contributiva	Total
Pensións	86.418	11.596	38.903	28.792	390	3.685	5.834	8.731	184.349
Invalidez permanente	11.476	1.246	2.736	2.782	32	404	2.139	4.760	25.575
Xubilación	56.942	7.999	30.496	19.832	283	3.190	1.236	3.971	123.949
Vuvez	16.262	2.165	4.825	5.642	69	71	2.030	-	31.064
Orfandade	1.387	161	505	445	5	13	355	-	2.871
Favor de familiares	351	25	341	91	1	7	74	-	890
Subsidios	7.117	1.833	1.134	1.705	-	223	310	2.188	14.510
Incapacidade temporal	4.693	1.632	1.067	1.448	-	196	227	-	9.263
Id. colaboración de empresas	185	-	-	-	-	-	-	-	185
Maternidade	1.343	142	8	26	-	17	-	-	1.536
Prestacións familiares	708	54	52	112	-	10	-	202	1.138
Id. con minusvalía	-	-	-	-	-	-	-	1.986	1.986
Auxilio por detención	7	2	5	2	-	-	-	-	16
A tanto alzado	28	-	2	7	-	-	38	-	75
Por baremo	-	-	-	-	-	-	11	-	11
Outros	153	3	-	110	-	-	34	-	300
Total	93.535	13.429	40.037	30.497	390	3.908	6.144	10.919	198.859

Fonte: Tesorería General de la Seguridade Social

CADRO 3.2.7.

Presuposto consolidado das Consellerías de Sanidade e Servizos Sociais e de Familia e Promoción do Emprego, Muller e Xuventude 1998-99: distribución económica

	(en millóns de pesetas)				(en millóns de pesetas)			
	Consellería de Sanidade e Servizos Sociais e Sergas		Consellería de Familia e Promoción de Emprego, Muller e Xuventude		Consellería de Sanidade e Servizos Sociais e Sergas		Consellería de Familia e Promoción de Emprego, Muller e Xuventude	
	1998	%	1999	%	1998	%	1999	%
Cap. I Persoal	141.109,6	43,1	145.657,9	42,7	6.920,2	22,9	7.148,2	18,2
Cap. II Gastos bens corr.e serv.	79.857,3	24,4	85.629,3	25,1	4.020,2	13,3	4.114,3	10,5
Cap. IV Transferencias correntes	83.820,2	25,6	85.919,9	25,2	17.586,9	58,2	26.207,8	66,7
Operacións correntes	304.787,1	93,0	317.207,1	93,1	28.527,3	94,4	37.470,3	95,4
Cap. VI Investimentos reais	21.573,5	6,6	22.198,1	6,5	1.187,3	3,9	1.287,2	3,3
Cap. VII Transferencias de capital	1.098,0	0,3	1.132,7	0,3	513,0	1,7	540,0	1,4
Cap. VIII Activos financeiros	165,0	0,1	240,0	0,1	-	-	-	-
Operacións de capital	22.836,5	7,0	23.570,8	6,9	1.700,3	5,6	1.827,2	4,6
Total bruto	327.623,6	100	340.777,9	100	30.227,6	100	39.297,5	100
Transferencias internas	4.918,1		4.965,6		742,7		917,7	
Total consolidado	322.705,5		335.812,3		29.484,9		38.379,8	
								30,2

Fonte: Xunta, Presupostos xerais da C.A.

CADRO 3.2.8.

Presuposto consolidado da Consellería de Sanidade e Servizos Sociais 1998-99:
distribución dos créditos por programas

	1998	1999	99/98
	(en millóns de pesetas)		(%)
211 B Dirección e Sec.Xerais de SS.	200,2	195,3	-2,4
212 A Pensións e prestacións asistenc.	11.914,4	9.239,5	-22,5
212 B Centros para servizos sociais	12.151,3	12.694,7	4,5
212 D Pensións e prestacións en serv.soc.	1.759,5	1.522,2	-13,5
311 A Dirección e Sec. Xerais de Sanidade	7.464,0	7.750,4	3,8
313 A Protección e promoción da saúde	6.437,0	6.559,8	1,9
441 A Elab. e Difus. Estatística	14,3	14,4	0,7
2121 Atención primaria de saúde (313B)	105.923,0	111.057,6	4,8
2223 Atención especializada (312A)	173.154,3	183.243,7	5,8
2628 Formación Persoal Sanitario (314C)	3.687,1	3.534,7	-4,1
Total	322.705,1	335.812,3	4,1

Fonte: Xunta, Presupostos xerais da C.A.

CADRO 3.2.9.

Presuposto consolidado da Consellería de Familia e Promoción do Emprego, Muller e Xuventude 1998-99: distribución dos créditos por programas

	1998	1999	99/98
	(en millóns de pesetas)		(%)
211 A Dirección e Sec.Xerais de Protección Social	2.496,4	2.494,9	-0,1
211 B Dirección e Sec.Xerais de SS.	2.439,8	2.526,1	3,5
212 A Pensións e prestacións asistenc.	1.568,1	1.789,5	14,1
212 B Centros para servizos sociais	2.061,1	2.167,4	5,2
212 D Pensións e prestacións en serv.soc.	489,2	503,7	3,0
241 A Fomento de emprego	9.042,6	21.603,8	138,9
241 B Fomento de emprego. FSE	2.748,2	5.398,6	96,4
355 B Fomento de actividade xuvenil	1.582,4	1.856,4	17,3
441 A Elab. e Difus. Estatística	33,7	39,4	16,9
243 C Outras políticas activas	7.023,4		-100,0
Total	29.484,9	38.379,8	30,2

Fonte: Xunta, Presupostos xerais da C.A.

ascenden a 2.931 millóns de pesetas, que representa o 60,8% do total dos subsidios na provincia de Lugo.

Na provincia de Ourense, as obrigas recoñecidas do réxime especial agrario (39.766 millóns) superan, tal e como reflicte o **cadro 3.2.5.**, ás do réxime xeral (38.376 millóns), pero, a diferenza do que acontece na provincia de Lugo, o réxime xeral supera ó réxime agrario no caso da viuvez.

Finalmente, o **cadro 3.2.6.** amosa os datos correspondentes á provincia de Pontevedra, onde as obrigas recoñecidas do réxime xeral ascenderon a 93.535 millóns de pesetas (47,0% do total do gasto da provincia), seguidas do

réxime especial agrario, con 40.037 millóns de pesetas (o 20,1%).

Segundo os datos referidos ós diferentes tipos de pensións e subsidios, as pensións de xubilación son as que xeran unhas maiores obrigas recoñecidas, ascendendo éstas ós 123.949 millóns de pesetas, seguidas das de viuvez, con 31.064 millóns. No caso dos subsidios, as obrigas recoñecidas por incapacidade temporal ascenden a 9.263 millóns de pesetas.

A cobertura social da Comunidade Autónoma

Os presupostos da Xunta adican no ano 1999 o 38,2% do seu presuposto ós capítulos da

Sanidade e Servicios Sociais e a Familia e Promoción de Emprego, Muller e Xuventude. A cantidade adicada foi de 374.192 millóns de pesetas, un 6,2% máis que no ano anterior, dos que 335.812 millóns de pesetas corresponden á Consellería de Sanidade e ó Sergas, e os 38.380 millóns restantes á Consellería de Familia e Promoción de Emprego, Muller e Xuventude.

O **cadro 3.2.7.** reflicte a importancia relativa das operacións correntes no presuposto total das dúas consellerías mencionadas. En 1999, as operacións correntes representan o 93,1% do total presupostado na Consellería de Sanidade e Servicios Sociais (o 93,0% no ano 1998) e o 95,4% no caso da Consellería de Familia e Promoción de emprego, Muller e Xuventude (o 94,4% no ano anterior), en tanto que as operacións de capital representan o 6,9% e o 4,6%, respectivamente.

Comparado co ano anterior, o importe total adicado ás operacións correntes na Consellería de Sanidade e Servicios Sociais ascende a 317.207 millóns de pesetas (un 4,1% superior ó do ano anterior) e a 37.470 millóns no caso da Consellería de Familia e Promoción de Emprego, Muller e Xuventude (un 31,3% máis que en 1998).

Atendendo á distribución dos créditos por programas, o **cadro 3.2.8.** amosa que os dous programas máis importantes na Consellería de Sanidade e Servicios Sociais son os de atención especializada e atención primaria de saúde, que acollen 294.301 millóns de pesetas (o 87,6% do total presupostado).

No caso da Consellería de Familia, **cadro 3.2.9.**, salienta o aumento das cantidades adicadas ós programas de fomento do emprego. En 1999 adícanse un total de 27.002 millóns de pesetas (o 70,4% do presupostado), un 129% máis que no ano 1998. ■