7 PROTECCIÓN SOCIAL

7 protección social

7.1.- COBERTURA E FINANCIAMENTO

As principais conclusións que se poden tirar da análise da cobertura e financiamento das prestacións sociais -baseada nos datos facilitados polo Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociais, a Delegación do Goberno en Galicia, a Tesorería General de la Seguridad Social e os datos recollidos nos Presupostos da Xunta, na EPA e no INEM- son o incremento das altas na Seguridade Social e o aumento do presuposto das consellerías de Sanidade e Servicios Sociais e de Familia e Promoción de Emprego, Muller e Xuventude.

A cantidade presupostada para estas dúas consellerías ascendeu a 352.190 millóns de pesetas, o que supón un crecemento do 8,6% respecto ó ano anterior. Deste xeito, aumentou o seu peso relativo no total dos presupostos da Xunta, que pasa do 37,26% de 1997 ós 38,21% do ano 1998.

Afiliación á Seguridade Social

Unha consecuencia da mellora do mercado de traballo no ano 1998 é o incremento no número de afiliados á Seguridade Social. O **cadro 7.1.1.** reflicte que ésta acadou en Galicia a cifra de 814,3 miles de persoas afiliadas, un 4,1% máis que no ano anterior.

A meirande parte destas afiliacións corresponde ó grupo do réxime xeral, que acolle ó 65,6% do total de afiliacións, seguido do réxime especial de autónomos, cun 19,0% das mesmas. Comparado co ano anterior, aumenta a importancia relativa do réxime xeral (64,1% en 1997) en tanto que descende o peso relativo dos demais tipos de réximes.

Entre os anos 1997 e 1998, o incremento de traballadores en alta laboral no réxime xeral foi do 6,44%, lixeiramente superior ó experimentado pola poboación asalariada no mesmo período.

Por provincias, A Coruña é a que presenta o maior número de afiliados, con 330,5 miles de persoas, un 4,36% máis que no ano anterior. Nas outras tres provincias tamén se rexistran aumentos no número de afiliados á Seguridade Social respecto a 1997: na provincia de Lugo, un

CADRO 7.1.1. ***Traballadores en alta laboral 1997-98** (1): **distribución segundo reximes***

(en miles)

	1997	1998				
	Total	Total	A Coruña	Lugo	Ourense	Pontevedra
Rexime Xeral e da Mineria do Carbón	501,9	534,2	227,2	58,3	58,8	189,9
Réxime Especial Agrario	88,1	83,4	28,1	28,9	11,0	15,5
Réxime Especial Autónomo	150,5	154,5	62,4	20,0	21,7	50,4
Réxime Especial Empregados Fogar	12,3	12,3	5,5	1,5	1,7	3,7
Réxime Especial do Mar	29,5	29,8	7,5	2,3	--	20,0
Total	**782,4**	**814,3**	**330,5**	**111,1**	**93,2**	**279,5**

(1) en medias anuais
Fonte: *Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales*

2,21%; en Pontevedra, un 5,11%; e, en Ourense, un 2,41%.

Financiamento e cobertura social do Estado

A recadación de cotas á Seguridade Social, nos diferentes reximes, ascendeu en Galicia a 443.450 millóns de pesetas en 1998. O Réxime Xeral foi o que máis aportou, con 285.095 millóns, o 64,3% do total deses ingresos. A provincia de A Coruña é a que máis aporta na recadación de cotas, cun importe de 190.228 millóns de pesetas.

Como se pode observar no **cadro 7.1.2.**, os pagos ascenderon a 635.115 millóns de pesetas (un 3,1% superior á cifra do ano anterior), dos que 558.436 millóns corresponden ás pensións. Por provincias, A Coruña foi a que acolleu un maior volume de gastos, con 253.782 millóns de pesetas, seguida de Pontevedra, con 192.569 millóns.

Os **cadros 7.1.3.**, **7.1.4.**, **7.1.5.**, **7.1.6.** e **7.1.7.** reflicten as obrigas recoñecidas totais das entidades xestoras e Tesorería General de la Seguridad Social. En Galicia o total das obrigas ascendeu a 617.443 millóns de pesetas, dos que 575.727 millóns (o 93,24%) corresponde ás pensións e o 6,76% restante, 41.716 millóns de pesetas, ós subsidios. Por provincias, A Coruña é a quen ten unhas maiores obrigas, con 231.777 millóns, o 37,5% do total galego, seguida de Pontevedra, con 190.735 millóns (30,9%), e Lugo e Ourense, con 103.293 (o 16,7%) e 91.638 millóns de pesetas (14,8%), respectivamente.

Atendendo á súa desagregación por reximes, os devanditos cadros reflicten que son os Réximen Xeral e o Agrario os dous máis importantes, con 275.828 e 189.742 millóns de pesetas, respectivamente, aínda que nas provincias de Lugo e Ourense, o Réxime Agrario é o que máis obrigas recoñecidas ten.

O **cadro 7.1.3.** reflicte que as pensións por xubilación son as que presentan un maior volume de obrigas recoñecidas, con 404.779 millóns de pesetas, seguidas das pensións de viuvez, con 90.995 millóns de pesetas. No caso dos subsidios, os de incapacidade temporal son os máis importantes, con 25.368 millóns de pesetas.

Atendendo á desagregación provincial, o **cadro 7.1.4.** recolle os datos da provincia de A Coruña, onde, ó igual que no conxunto de Galicia, o Réxime Xeral é quen máis obrigas recoñecidas ten, con

CADRO 7.1.2. ***Ingresos de cotas (caixa convencional) e pagos da Seguridad Social 1998: distribución segundo reximes***

(en miles de pesetas)

Ingresos	Total	A Coruña	Lugo	Ourense	Pontevedra
Réxime Xeral	285.095.477	126.587.201	28.909.447	30.573.056	99.025.773
Réxime Especial Autónomo	58.601.321	23.674.401	7.425.069	8.140.922	19.360.929
Réxime Especial Agrario	17.198.561	5.865.813	5.950.036	2.236.355	3.146.357
Réxime Especial do Mar	11.901.789	3.667.521	1.038.133	390	7.195.745
Rexime Especial M. do carbón	382.875	352.823	12.952	7.457	9.643
Réxime Especial Empregados Fogar	2.687.811	1.188.855	321.605	370.045	807.306
Desempregados	27.831.066	11.927.290	2.758.695	3.205.444	9.939.637
TGSS sen AT	403.698.900	173.263.904	46.415.937	44.533.669	139.485.390
Accidentes de traballo e enfermidades profesionais	34.556.673	14.284.261	3.946.959	3.622.465	12.702.988
TGSS	3.786.626	1.552.000	572.788	495.983	1.165.855
MM.AT.	30.770.047	12.732.261	3.374.171	3.126.482	11.537.133
ITCC MM.AT.	5.194.548	2.679.708	697.692	481.042	1.336.106
Total sistema	443.450.121	190.227.873	51.060.588	48.637.176	153.524.484

(en millóns de pesetas)

	Total	A Coruña	Lugo	Ourense	Pontevedra
Pagos	635.115	253.782	98.429	90.335	192.569
Pensións	558.436	207.841	93.203	85.343	172.049
Outras prestacións	27.684	10.351	5.120	3.512	8.701
Desemprego (INEM)	28.340	24.304	-	1.448	2.588
Outros pagos (ISM e outros)	20.655	11.286	106	32	9.231

Fonte: elaboración CES-Galicia a partir de datos da *Tesorería General de la Seguridad Social* e *Delegación do Goberno*

CADRO 7.1.3.

Obrigas recoñecidas polas Entidades Xestoras e Tesorería General de Seguridad Social na C.A.1998

(en millóns de pesetas)

	Xeral	Traballadores autónomos	Agrario	do Mar	Minería do Carbón	Empregados do Fogar	Acc. Traballo e Enf. Profesional	Non Contributiva	Total
Pensións	256.296	38.347	184.739	46.509	2.272	10.368	12.170	25.026	575.727
Invalidez permanente	29.664	3.980	11.134	4.712	248	1.045	5.734	13.556	70.073
Xubilación	176.612	26.684	147.277	31.951	1.718	9.067	-	11.470	404.779
Viuvez	45.689	7.145	23.275	8.993	284	201	5.410	-	90.997
Orfandade	3.400	458	2.031	665	18	35	795	-	7.402
Favor de familiares	931	80	1.022	188	4	20	231	-	2.476
Subsidios	19.532	5.215	5.003	2.336	16	593	674	8.347	41.716
Incapacidade temporal	13.114	4.714	4.569	1.892	16	524	539	-	25.368
Id. colaboración de empresas	626	-	-	-	-	-	-	-	626
Maternidade	3.262	303	37	30	-	37	-	-	3.669
Prestacións familiares	1.971	185	354	214	-	32	-	560	3.316
Id. con minusvalía	-	-	-	-	-	-	-	5.521	5.521
Auxilio por defunción	22	8	33	4	-	-	-	-	67
A tanto alzado	78	-	8	6	-	-	68	-	160
Por baremo	-	-	-	-	-	-	60	-	60
LISMI	-	-	-	-	-	-	-	2.266	2.266
Outros	459	5	2	190	-	-	7	-	663
Total	**275.828**	**43.562**	**189.742**	**48.845**	**2.288**	**10.961**	**12.844**	**33.373**	**617.443**

Fonte: *Tesorería General de la Seguridad Social*

CADRO 7.1.4. ***Obrigas recoñecidas polas Entidades Xestoras e Tesorería General de Seguridad Social na provincia de Coruña 1998***

(en millóns de pesetas)

	Xeral	Traballadores autónomos	Agrario	do Mar	Minería do Carbón	Empregados do Fogar	Acc. Traballo e Enf. Profesional	Non Contributiva	Total
Pensións	108.833	15.008	54.562	16.915	813	3.862	4.781	10.921	215.695
Invalidez permanente	11.994	1.482	2.567	1.721	70	348	2.179	5.721	26.082
Xubilación	74.807	10.475	43.195	11.635	652	3.421	-	5.200	149.385
Viuvez	20.142	2.824	7.775	3.233	82	70	2.202	-	36.328
Orfandade	1.482	194	767	242	8	15	305	-	3.013
Favor de familiares	408	33	258	84	1	8	95	-	887
Subsidios	7.766	1.909	1.734	663	16	219	300	3.475	16.082
Incapacidade temporal	5.194	1.710	1.591	537	16	194	226	-	9.468
Id. colaboración de empresas	258	-	-	-	-	-	-	-	258
Maternidade	1.425	120	12	6	-	13	-	-	1.576
Prestacións familiares	651	72	121	90	-	12	-	238	1.184
Id. con minusvalía	-	-	-	-	-	-	-	2.304	2.304
Auxilio por defunción	10	3	9	1	-	-	-	-	23
A tanto alzado	8	-	-	1	-	-	18	-	27
Por baremo	-	-	-	-	-	-	54	-	54
LISMI	-	-	-	-	-	-	-	933	933
Outros	220	4	1	28	-	-	2	-	255
Total	**116.599**	**16.917**	**56.296**	**17.578**	**829**	**4.081**	**5.081**	**14.396**	**231.777**

Fonte: *Tesorería General de la Seguridad Social*

CADRO 7.1.5. ***Obrigas recoñecidas polas Entidades Xestoras e Tesorería General de Seguridad Social na provincia de Lugo 1998***

(en millóns de pesetas)

	Xeral	Traballadores autónomos	Agrario	do Mar	Minería do Carbón	Empregados do Fogar	Acc. Traballo e Enf. Profesional	Non Contributiva	Total
Pensións	30.280	6.421	52.524	2.228	693	1.603	1.631	2.423	97.803
Invalidez permanente	3.289	616	3.735	278	67	123	899	1.325	10.332
Xubilación	21.619	4.509	42.269	1.540	534	1.436	-	1.098	73.005
Viuvez	4.977	1.222	6.015	379	90	37	604	-	13.324
Orfandade	312	65	392	23	2	5	100	-	899
Favor de familiares	83	9	113	8	-	2	28	-	243
Subsidios	2.100	679	1.414	82	-	86	96	1.033	5.490
Incapacidade temporal	1.375	612	1.256	72	-	78	73	-	3.466
Id. colaboración de empresas	56	-	-	-	-	-	-	-	56
Maternidade	349	33	11	1	-	4	-	-	398
Prestacións familiares	255	32	132	5	-	4	-	45	473
Id. con minusvalía	-	-	-	-	-	-	-	838	838
Auxilio por defunción	3	2	10	-	-	-	-	-	15
A tanto alzado	14	-	5	-	-	-	16	-	35
Por baremo	-	-	-	-	-	-	3	-	3
LISMI	-	-	-	-	-	-	-	150	150
Outros	48	-	-	4	-	-	4	-	56
Total	**32.380**	**7.100**	**53.938**	**2.310**	**693**	**1.689**	**1.727**	**3.456**	**103.293**

Fonte: *Tesorería General de la Seguridad Social*

CADRO 7.1.6. ***Obrigas recoñecidas polas Entidades Xestoras e Tesorería General de Seguridad Social na provincia de Ourense 1998***

(en millóns de pesetas)

	Xeral	Traballadores autónomos	Agrario	do Mar	Minería do Carbón	Empregados do Fogar	Acc. Traballo e Enf. Profesional	Non Contributiva	Total
Pensións	34.853	6.160	39.320	-	385	1.388	1.472	3.432	87.010
Invalidez permanente	3.442	705	1.820	-	78	149	717	2.013	8.924
Xubilación	25.642	4.274	31.954	-	252	1.203	-	1.419	64.744
Viuvez	5.342	1.098	4.838	-	49	30	651	-	12.008
Orfandade	332	67	385	-	4	4	75	-	867
Favor de familiares	95	16	323	-	2	2	29	-	467
Subsidios	2.276	710	656	-	-	81	51	854	4.628
Incapacidade temporal	1.573	647	609	-	-	74	40	-	2.943
Id. colaboración de empresas	73	-	-	-	-	-	-	-	73
Maternidade	299	32	2	-	-	4	-	-	337
Prestacións familiares	264	30	37	-	-	3	-	66	400
Id. con minusvalía	-	-	-	-	-	-	-	553	553
Auxilio por defunción	3	1	8	-	-	-	-	-	12
A tanto alzado	7	-	-	-	-	-	10	-	17
Por baremo	-	-	-	-	-	-	1	-	1
LISMI	-	-	-	-	-	-	-	235	235
Outros	57	-	-	-	-	-	-	-	57
Total	**37.129**	**6.870**	**39.976**	**-**	**385**	**1.469**	**1.523**	**4.286**	**91.638**

Fonte: *Tesorería General de la Seguridad Social*

CADRO 7.1.7. ***Obrigas recoñecidas polas Entidades Xestoras e Tesorería General de Seguridad Social na provincia de Pontevedra 1998***

(en millóns de pesetas)

	Xeral	Traballadores autónomos	Agrario	do Mar	Minería do Carbón	Empregados do Fogar	Acc. Traballo e Enf. Profesional	Non Contributiva	Total
Pensións	82.330	10.758	38.333	27.366	381	3.515	4.286	8.250	175.219
Invalidez permanente	10.939	1.177	3.012	2.713	33	425	1.939	4.497	24.735
Xubilación	54.544	7.426	29.859	18.776	280	3.007	-	3.753	117.645
Viuvez	15.228	2.001	4.647	5.381	63	64	1.953	-	29.337
Orfandade	1.274	132	487	400	4	11	315	-	2.623
Favor de familiares	345	22	328	96	1	8	79	-	879
Subsidios	7.390	1.917	1.199	1.591	-	207	227	2.985	15.516
Incapacidade temporal	4.972	1.745	1.113	1.283	-	178	200	-	9.491
Id. colaboración de empresas	239	-	-	-	-	-	-	-	239
Maternidade	1.189	118	12	23	-	16	-	-	1.358
Prestacións familiares	801	51	64	119	-	13	-	211	1.259
Id. con minusvalía	-	-	-	-	-	-	-	1.826	1.826
Auxilio por defunción	6	2	6	3	-	-	-	-	17
A tanto alzado	49	-	3	5	-	-	24	-	81
Por baremo	-	-	-	-	-	-	2	-	2
LISMI	-	-	-	-	-	-	-	948	948
Outros	134	1	1	158	-	-	1	-	295
Total	**89.720**	**12.675**	**39.532**	**28.957**	**381**	**3.722**	**4.513**	**11.235**	**190.735**

Fonte: *Tesorería General de la Seguridad Social*

CADRO 7.1.8. **_Presuposto consolidado da Consellería de Sanidade e Servicios Sociais 1997-98: distribución dos créditos por programas_**

	1997	1998	98/97
	(en millóns de pesetas)		*(%)*
211 B Dirección e Sec.Xerais de SS.	221	200	-9,4
212 A Pensións e prestacións asistenc.	14.757	11.914	-19,3
212 B Centros para servicios sociais	11.395	12.151	6,6
212 D Pensións e prestacións en serv.soc.	1.553	1.760	13,3
311 A Dirección e Sec. Xerais de Sanidade	7.951	7.464	-6,1
313 A Protección e promoción da saúde	3.725	6.437	72,8
441 A Elab. e Difus. Estatística		14	-
2020 Protección e promoción da saúde	2.818		
2121 Atención primaria de saúde	96.945	105.923	9,3
2223 Atención especializada	162.841	173.154	6,3
2591 Dirección e Servicios Xerais	6.590		
2628 Formación Persoal Sanitario	3.934	3.687	-6,3
Total	**312.730**	**322.705**	**3,2**

Fonte: *Xunta, Presupostos xerais da C.A.*

CADRO 7.1.9. **_Presuposto consolidado da Consellería de Familia e Promoción do Emprego, Muller e Xuventude 1997-98: distribución dos créditos por programas_**

		1997	1998	98/97
		(en millóns de pesetas)		*(%)*
211 A	**Dirección e servicios xerais de protección social**	2.327	2.496	7,3
211 B	**Dirección e servicios xerais de proteccións sociais**	2.340	2.440	4,3
212 A	**Pensións e prestacións asistenciais**	658	1.568	138,3
212 B	**Centros para servicios sociais**	1.995	2.061	3,3
212 D	**Pensións e prestacións en servicios sociais**	396	489	23,5
355 B	**Fomento da actividade xuvenil**	1.507	1.582	5,0
241 A	**Fomento do emprego**	6.917	9.043	30,7
241 B	**Fomento do emprego FSE**	2.772	2.748	-0,9
441 A	**Elabor. e Difus. Estatística**	-	34	-
243 C	**Outras Políticas activas**	-	7.023	-
Total		**18.912**	**29.485**	**55,9**

Fonte: *Xunta, Presupostos xerais da C.A.*

116.599 millóns de pesetas (50,3% do total do gasto de A Coruña), seguido do Réxime Especial Agrario, con 56.296 millóns de pesetas (o 24,3%).

Segundo os datos referidos ós diferentes tipos de pensións e subsidios, as pensións de xubilación son as que xeran unhas maiores obrigas recoñecidas –ascenden a 149.385 millóns de pesetas–, seguidas das de viuvez (con 36.328 millóns). No caso dos subsidios, as obrigas recoñecidas por incapacidade temporal ascenden a 9.468 millóns de pesetas.

En Lugo, **cadro 7.1.5.**, salienta a importancia do Réxime Especial Agrario, que, no caso das pensións, presenta uns gastos superiores ó Réxime Xeral en tódolos subgrupos. As pensións de xubilación ascenden a 73.005 millóns de pesetas (o 57,9% corresponde ó Réxime Especial Agrario), que representa o 74,6% do total das pensións de Galicia.

En relación ós subsidios, os máis importantes son os de incapacidade temporal, que ascenden a 3.466 millóns de pesetas, o que representa o 63,13% do

total dos subsidios na provincia de Lugo.

Na provincia de Ourense, as obrigas recoñecidas do Réxime Especial Agrario superan, tal e como reflicte o **cadro 7.1.6.**, ás do Réxime Xeral por mor do efecto das pensións, pero, a diferencia do que acontece na provincia de Lugo, o réxime agrario supera ó xeral nos casos das pensións de xubilación, orfandade e favor familiar.

Finalmente, o **cadro 7.1.7.** amosa os datos correspondentes á provincia de Pontevedra, onde as obrigas recoñecidas do Réxime Xeral ascenderon 89.720 millóns de pesetas (47,0% do total do gasto da provincia), seguido do Réxime Especial Agrario, con 39.532 millóns de pesetas (o 20,7%).

Segundo os datos referidos ós diferentes tipos de pensións e subsidios, as pensións de xubilación son as que xeran unhas maiores obrigas recoñecidas, ascendendo éstas ós 117.645 millóns de pesetas, seguidas das de viuvez, con 29.337 millóns. No caso dos subsidios, as obrigas recoñecidas por incapacidade temporal ascenden a 9.491 millóns de pesetas.

A cobertura social da Comunidade Autónoma

Os presupostos da Xunta adican no ano 1998 o 38,21% do seu presuposto ós capítulos da Sanidade e Servicios Sociais e a Familia e Promoción de Emprego, Muller e Xuventude. A cantidade adicada foi de 352.190 millóns de pesetas, un 8,6% máis que no ano anterior, dos que 322.705 millóns de pesetas corresponden á Consellería de Sanidade e ó Sergas e os 29.485 millóns restantes, á Consellería de Familia e Promoción de Emprego, Muller e Xuventude (**cadros 7.1.8.** e **7.1.9.**).