



**CES**  
GALICIA  
Consello Económico e Social de Galicia

*Dictame*

*3/00*

D I C T A M E

sobre o proxecto de  
**Decreto polo que se regula  
a autorización e notificación de  
PRODUCTOR E XESTOR  
DE RESIDUOS**  
de Galicia e se crea o  
**Rexistro xeral de produtores e  
xestores de residuos de Galicia**



A P R O B A D O P O L O P L E N O O 2 6 D E X U Ñ O

Edita: Consello Económico e Social de Galicia

Imprime:

Infografía:

Dep. legal:

## **1.- ANTECEDENTES**

1.- En data 4 de maio de 2000 tivo entrada no Consello Económico e Social oficio do presidente da Xunta de Galicia sometendo a consideración deste organismo o borrador do *Decreto polo que se regula a autorización e notificación de produtor e xestor de residuos de Galicia e se crea o Rexistro xeral de produtores e xestores de residuos de Galicia*, para que polo Consello se emita Dictame de natureza facultativa que defina a posición dos axentes sociais e económicos representados no Consello no intento de enriquece-lo texto normativo.

2.- O texto do borrador foi remitido, en data 5 de maio de 2000, á presidenta e ós membros da Comisión Sectorial nº 2, competente por razón da materia, para a elaboración da correspondente proposta de Dictame. Asimesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno do CES, deuse conta á Comisión Permanente da entrada de solicitude do dictame.

3.- Nesa mesma data de 5 de maio de 2000, o presidente do CES deu conta ó conselleiro de Medio Ambiente do traslado da documentación á presidenta da Comisión Sectorial nº 2, para a elaboración da proposta de Dictame correspondente.

4.- Unha vez constituídos os novos órganos colexiados do CES, a Comisión Sectorial nº 2 encetou os traballos para o Dictame na súa sesión 5/00, de 15 de maio.

5.- En data 16 de maio de 2000 o presidente do CES, a solicitude da presidenta da antedita Comisión Sectorial, invita ó secretario xeral da Consellería de Medio Ambiente a comparecer na sesión da Comisión para expoñe-lo contido do citado proxecto de Decreto. A comparecencia tivo lugar o día 22 de marzo, na sesión 6/00 da Comisión.

6.- Despois de varias sesións de traballo, a Comisión Sectorial acorda aproba-la proposta de Dictame, con data 8 de xuño, e a remite ó presidente do Consello para a súa tramitación.

7.- En data 12 de xuño, o presidente do CES convoca á Comisión

Permanente do organismo, que, reunida en sesión nº 3/00, de 16 de xuño, e tras coñece-lo texto remitido pola Comisión Sectorial, acorda convoca-lo Pleno do Consello para a aprobación do Dictame.

8.- O Pleno do CES, na súa sesión 4/00, celebrada en data 26 de xuño, acorda aproba-lo seguinte:

### **DICTAME**

*Sobre o proxecto de Decreto polo que se establece o procedemento para a consecución do pacto ambiental na Comunidade Autónoma de Galicia.*

## **2.- ESTRUCTURA E CONTIDO**

Este decreto, que supón a refundición do Decreto 260/1998, do 10 de setembro, que regula a autorización de xestor de residuos sólidos urbanos e a inscrición no Rexistro Xeral de Residuos Sólidos Urbanos de Galicia, e o Decreto 263/1998, do 10 de setembro, que regula a autorización e crea o Rexistro de Produtores e Xestores de Residuos Perigosos, estrutúrase en sete capítulos.

Na exposición de motivos do proxecto de decreto enuméranse as principais modificacións normativas introducidas no texto legal. A máis significativa delas é a substitución da autorización administrativa de xestor de residuos por unha simple comunicación ou notificación.

No capítulo I estableceñse ás normas xerais en materia de produción e xestión de residuos.

O capítulo II regula o réxime xurídico das actividades de produción e xestión de residuos sometidas a autorización administrativa e regula igualmente as autorizacións para a construción de instalacións de residuos sólidos urbanos, en cumprimento do establecido no artigo 15 da Lei 10/1997, do 22 de agosto, de residuos sólidos urbanos de Galicia.

A regulación do réxime de notificacións para aquelas actividades de xestión que non estean sometidas a réxime de autorización administrativa regúlase no

capítulo III, sometendo estas actividades a unha intervención administrativa máis lixeira.

O capítulo IV refírese á interposición do recurso de alzada.

As obrigacións establécense no capítulo V, distinguindo entre as obrigas daqueles produtores e xestores que realizan actividades de xestión sometidas a autorización administrativa e as daqueles que só están obrigados a notificar a realización da actividade de xestión.

No capítulo VI créase o Rexistro Xeral de Produtores e Xestores de Residuos de Galicia, no que serán inscritos de oficio pola Administración as persoas físicas ou xurídicas que realicen calquera das operacións de produción ou de xestión de residuos reguladas neste decreto. O rexistro estrutúrase en dúas seccións denominadas ‘Dos residuos perigosos’ e ‘Dos residuos non perigosos’. Na Sección referente ós residuos perigosos inscribíranse as persoas físicas ou xurídicas titulares de instalacións de produción e xestores de residuos que se consideren perigosos de acordo coa definición do artigo 2 do presente Decreto e na referente ós non perigosos inscribíranse separadamente as actividades de xestión correspondentes ós residuos urbanos e municipais, os sanitarios, os industriais e os agrarios.

Por último, o Capítulo VII está adicado á Potestade Sancionadora da Administración. A potestade para a incoación e instrución dos procedementos sancionadores corresponderalle ó Director Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental e a resolución dos expedientes será competencia deste no tocante ás infraccións leves, do Conselleiro de Medio Ambiente no caso de infraccións graves e finalmente do Concello da Xunta de Galicia no suposto de infraccións moi graves.

O proxecto de Decreto complétase con 3 Disposicións Adicionais, 3 transitorias, unha Derrogatoria dos Decretos obxecto de refundición, dúas Derradeiras e XVII anexos.

### **3.- OBSERVACIÓNS XERAIS**

1.- O CES considera que o proxecto de Decreto sometido a Dictame pode producir inseguridade xurídica con respecto á aplicación da Lei 10/1997, de 22 de agosto, de residuos sólidos urbanos de Galicia, así como da Lei 10/1998, de 21 de abril, de residuos, en canto a que ámbalas dúas leis requiren a autorización administrativa e non deixan opción ó réxime de comunicación ou notificación que se establece no proxecto de decreto. Na lei galega esta obriga queda definida nos artigos 12 e 13, no que atinxe ós residuos sólidos urbanos. Na norma estatal (Lei 10/1998, de 21 de abril, de residuos, arts. 13 e 14) establécese que os residuos perigosos quedan sometidos a réxime de autorización polo órgano competente en materia medioambiental da Comunidade. Así o establece tamén o propio Decreto refundido neste texto 263/1998, de 10 de setembro, que regulaba este tipo de residuos.

Polo tanto, o CES considera que existe unha posible contradición entre o que establece o proxecto de Decreto e a normativa legal de rango superior polo principio de xerarquía normativa.

Deste modo, en todo o proxecto de Decreto, onde se fala de *notificación* ou *comunicación* debería falarse de **autorización**, polo que debería eliminarse no proxecto de Decreto o Capítulo III, das notificacións de actividades de produción e xestión de residuos, e os artigos 18 e 19 do mesmo.

2.- O CES considera que no proxecto de Decreto non aclara cales son os destinatarios obrigados á aplicación do mesmo e que debe quedar claro que debe afectar tanto á entidades privadas produtoras e xestoras de residuos como a entidades públicas.

3.- O CES considera que o contido deste Dictame debe ceñirse ó articulado do proxecto de Decreto, polo que os anexos ó mesmo non foron obxecto de análise.

#### **4.- OBSERVACIÓNS PARTICULARES**

**Artigo 2.-** O Consello Económico e Social de Galicia considera que cómpre engadir no listado de definicións deste artigo os conceptos definidos no artigo 3 da Lei 10/1997, do 22 de agosto, de residuos sólidos urbanos de Galicia. Os conceptos non definidos no proxecto son os seguintes: redución, recuperación, reutilización, reciclaxe, recollida selectiva, estación de transferencia, plantas de tratamento, tratamento, planta de compostaxe e talleres de recuperación de voluminosos e férricos.

**Artigo 3.-** O Decreto 460/1997, do 21 de novembro, que regula os residuos sanitarios, establece dúas categorías (I e II) de desechos que asimila ós residuos sólidos urbanos (RSU). É dicir, estes residuos asimilables ós RSU quedan fóra do ámbito do Decreto. Polo tanto, O CES considera que na redacción deste artigo do proxecto de Decreto non ten sentido a exclusión xeral de tódolos residuos sanitarios, porque algúns deles son asimilados ós RSU. Proponse a seguinte redacción:

*“Quedan excluídos do presente Decreto os residuos sanitarios (...), agás os das categorías I e II, que son asimilados no seu tratamento ós residuos sólidos urbanos.”*

**Artigo 4.-** O CES considera que a redacción deste artigo debe completarse cos conceptos definidos no artigo 3 da Lei 10/1997, do 22 de agosto, de residuos sólidos urbanos de Galicia, e mais co contido do seu artigo 9, sobre as actividades de formación e concienciación cidadá.

**Artigo 9.-** O CES considera que entre a documentación que debe acompañar á solicitude debería engadirse a **presentación dun plan de emerxencia exterior** no caso de que xurda algún risco no interior da empresa que afecte ó seu entorno.

**Artigo 11, letra o.-** O CES considera que a obriga de adoptar as precaucións en materia de seguridade esixidas pola lexislación aplicable vixente non só

debe afectar ós xestores que realicen actividades de eliminación de residuos, senon tamán *a todos aqueles que realicen as actividades recollidas no artigo 3 da Lei 10/1997*, de 22 de agosto, de residuos sólidos urbanos de Galicia.

**Artigo 12.-** O CES considera que, no parágrafo 1, debe amplia-lo período de caducidade de 15 anos, co obxectivo de non limitar excesivamente a expectativa empresarial nesta actividade.

**Artigo 26.-** En consonancia coa consideración feita neste Dictame para o artigo 3, debería aclararse, sobre os residuos sanitarios, que se refieren ás categorías I e II, correspondentes ós desechos asimilables ós residuos sólidos urbanos, definidos polos Decreto 460/1997, de 21 de novembro, polo que se regulan as condicións para a xestión de residuos sanitarios (art. 3 en relación co 4.2.1).

Santiago de Compostela, 26 de xuño de 2000

---

## **5.- VOTO PARTICULAR**

*Voto particular que presenta la Confederación de Empresarios de Galicia (CEG) al Dictamen sobre el proyecto de Decreto por el que se regula la autorización y notificación de productor y gestor de residuos de Galicia y se crea el Registro general de productores y gestores de residuos de Galicia.*

La Confederación de Empresarios de Galicia considera positiva la iniciativa de regular en un único Decreto la autorización y notificación de productor y gestor de residuos y la creación de un Registro general de productores y gestores de residuos de Galicia.



No obstante, en los trabajos preparatorios del Dictamen se manifestaron dudas sobre la eventualidad de la aplicación de un procedimiento de notificación a pequeños productores de residuos tóxicos y peligrosos.

La Ley 10/1998, de 21 de abril, de residuos, señala que "queda sometida a autorización administrativa del órgano competente en materia medioambiental de la Comunidad Autónoma la instalación, ampliación y modificación sustancial o traslado de las industrias o actividades productoras de residuos peligrosos".

No obstante, ello no se compagina bien con los casos de empresas en las que la producción es accidental o reducida, para las que el régimen de notificación cumple el cometido de la simplificación administrativa, salvaguardando siempre el control, a posterior, mediante inspección de la propia Administración.

Esta solución se ha arbitrado en CCAA como Castilla-León (Decreto 180/94), Extremadura (Decreto 133/1996), Comunidad Valenciana (Orden de 12 de marzo de 1998), Navarra (Decreto Foral 312/93) o Baleares (Decreto 36/98).

Por otra parte, ya el Decreto 263/1998, de 10 de septiembre, de la Consellería de Medio Ambiente, por el que se regula la autorización y se crea el Registro de Productores y Gestores de Residuos Peligrosos, en su art. 2º 1 A) establece que "estarán excluidos de la necesidad de pedir autorización los productores que en atención al volumen de su actividad determine la normativa estatal de desarrollo de la Ley 10/1998, de 21 de abril, de residuos".

Esta última Ley derogó parcialmente el Real Decreto de 20-7-1998 de desarrollo reglamentario de la Ley Básica de residuos tóxicos y peligrosos en sus arts. 50, 51 y 56, pero no expresamente en el art. 22, que es el que regula la posibilidad de la notificación y registro en el supuesto de pequeños productores de residuos peligrosos.

Esta solución es coherente con el principio de simplificación administrativa que también debe operar en el ámbito ambiental. El régimen de autorización administrativa (sujeta a prórrogas y caducidades) es demasiado gravoso y genera inseguridad para aquellas actividades en las que la producción de dichos residuos es accidental, muy reducida, o bien se produce en actividades complementarias a la principal de la empresa.

Por este motivo, manifestamos nuestro acuerdo con la redacción actual del Capítulo III, propuesta por la Administración ambiental gallega

Santiago de Compostela, 23 de junio de 2000

---

Santiago de Compostela, 26 de xuño de 2000

Vº. e P.

O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo: Luis Suárez-Llanos Gómez

Asdo: Carlos Monclús Diez de Ulzurrun



*Dictame*  
**3/00**